

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Информационно-аналитический департамент

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
В 2019 ГОДУ
(Сборник информационно-аналитических материалов,
выпуск № 8)**

Минск, 2020

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Гуминского В.А.

Редакционная коллегия:

Заварзин А.К. (главный редактор), Каримов И.М., Чеботарев А.Ю., Коновод В.В., Капустина О.А., Кастюк О.Н.

Компьютерная верстка Юшкевич Л.А.

Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

В очередной, 8-й выпуск Сборника информационно-аналитических материалов о развитии и деятельности Содружества Независимых Государств в 2019 году включено 32 материала, размещенных в следующих пяти основных разделах:

1. Материалы по итогам заседаний совета глав государств и совета глав правительств СНГ.
2. Экономическая сфера.
3. Политическая и гуманитарная сферы.
4. Сфера обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.
5. Деятельность органов содружества.

Представленные информационно-аналитические записки наглядно и достаточно подробно освещают как итоги заседаний высших органов СНГ в 2019 году, так и современное состояние межгосударственного сотрудничества, реализацию ряда важных совместных проектов по всем традиционным направлениям взаимодействия в рамках Содружества.

Редакционная коллегия надеется, что ежегодно издаваемые сборники информационно-аналитических материалов о развитии и деятельности Содружества Независимых Государств представляют значительный интерес для специалистов и ученых в области международных отношений и международного права. Сборник также будет весьма полезен для преподавателей, аспирантов и студентов, специализирующихся в данных сферах.

СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ	6
1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.....	6
1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств.....	11
1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств	25
2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА	27
2.1. Итоги реализации в 2018–2019 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.....	27
2.2. О влиянии цифровой экономики на развитие системы налогообложения в государствах – участниках СНГ	48
2.3. Современное состояние малого и среднего предпринимательства в государствах – участниках СНГ	55
2.4. Современные тенденции развития рынка ценных бумаг в рамках СНГ	61
2.5. Защита прав потребителей в электронной торговле на пространстве СНГ	67
2.6. О состоянии дел в сфере межгосударственной стандартизации.....	73
2.7. Развитие системы межбиблиотечного абонемента и доставки документов государств – участников СНГ	80
3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ.....	89
3.1. О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2019 году	89
3.2. Участие Миссии наблюдателей от СНГ в мониторинге избирательных кампаний в странах Содружества.....	101
3.3. Год книги в Содружестве Независимых Государств – тема, подсказанная временем	105
3.4. XIV Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников Содружества Независимых Государств в Ашхабаде.....	114
3.5. О сотрудничестве стран СНГ в области фундаментальной науки	119
3.6. Игры стран СНГ – новый этап в развитии сотрудничества государств – участников СНГ в области спорта.....	129
3.7. Развитие кинематографии в государствах – участниках СНГ: состояние, перспективы, сотрудничество	134
3.8. О развитии сотрудничества государств – участников СНГ в информационной сфере	144

3.9. О государственной политике в СНГ в сфере трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов (опыт Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Российской Федерации).....	159
3.10. О деятельности базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью.....	174
4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ.....	180
4.1. Обеспечение безопасности как приоритетная сфера сотрудничества государств – участников СНГ в цифровую эпоху	180
4.2. Военное сотрудничество государств Содружества: курс на укрепление мира и безопасности.....	184
4.3. Об объединенной системе противовоздушной обороны стран СНГ ..	194
4.4. О сотрудничестве государств – участников СНГ в области военного образования.....	205
4.5. О деятельности СНГ в сфере борьбы с преступностью.....	215
4.6. Сотрудничество государств – участников СНГ в осуществлении межгосударственного розыска	227
4.7. О сотрудничестве в Содружестве Независимых Государств по противодействию незаконному обороту наркотических средств.	239
5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА.....	252
5.1. Об итогах работы Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в 2019 году	252
5.2. О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году	255
5.3. О деятельности Совета министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств	267
5.4. О деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств	283
5.5. О деятельности Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств	294

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств

31 мая 2019 года в Ашхабаде под председательством Президента Туркменистана Г. Бердымухамедова состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (далее – СГП).

В заседании приняли участие главы правительств: Азербайджанской Республики – Н. Мамедов, Республики Беларусь – С. Румас, Республики Казахстан – А. Мамин, Российской Федерации – Д. Медведев, Республики Узбекистан – А. Арипов и Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

Официальную делегацию Республики Армения возглавил вице-премьер-министр М. Григорян, Кыргызской Республики – вице-премьер-министр Ж. Разаков, Республики Таджикистан – первый заместитель Премьер-министра Д. Саид, Республики Молдова – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Молдова в Республике Беларусь, Постоянный полномочный представитель Республики Молдова при уставных и других органах Содружества В. Сорочан *(в качестве наблюдателя)*.

Накануне саммита глав правительств государств – участников СНГ Содружества и на его полях Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов провел двусторонние встречи с главами делегаций, в ходе которых были обсуждены перспективы наращивания партнерства в торгово-экономической, транспортно-логистической, энергетической и культурно-гуманитарной сферах, а также другие актуальные вопросы, направленные на укрепление климата доверия и взаимопонимания.

В ходе заседания СГП в узком формате, которое открыл Президент Туркменистана, с участием всех глав делегаций состоялся живой и заинтересованный обмен мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве Независимых Государств, а также была согласована дата проведения очередного заседания СГП.

В начале заседания в широком формате перед его участниками выступил Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов. Тепло приветствуя руководителей правительств государств СНГ, лидер Туркменистана поблагодарил всех за принятое приглашение собраться в Ашхабаде для обсуждения насущных вопросов сотрудничества в рамках Содружества.

Г. Бердымухамедов заявил, что дальнейшее развитие торгово-экономического сотрудничества между странами СНГ является приоритетным направлением партнерства Туркменистана в рамках Содружества.

Структурная совместимость экономик государств СНГ и опыт совместной торговой деятельности позволяют эффективно работать, совершенствовать механизмы экономических связей и торговых операций, выходить на проекты в производственной кооперации, сфере услуг, подчеркнул туркменский лидер.

Важная роль в этом отводится приграничной и региональной торговле, малому и среднему бизнесу. Туркменистан нацелен на более тесное взаимодействие по линии бизнес-сообществ с выходом на совместные проекты, на широкое проведение в рамках СНГ выставок и ярмарок товаропроизводителей, отметил глава Туркменистана.

Экономическому совету СНГ необходимо усилить координацию этой работы, нацеленную на конкретные и конечные результаты, подчеркнул Г. Бердымухамедов и дополнил, что основные подходы к активизации взаимодействия в сфере экономики и его приоритеты изложены в проекте Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств, которую планируется принять на заседании Совета глав государств СНГ в октябре текущего года в Ашхабаде.

Глава Туркменистана выразил убеждение, что в контексте диверсификации энергетических потоков государства Содружества имеют все возможности для реализации своих потенциалов. Инициативы Туркменистана по выводу партнерства в рамках Содружества на более широкие географические и экономические горизонты в сфере транспорта, логистики и энергетики направлены на более активное участие стран СНГ в претворении в жизнь масштабных инфраструктурных проектов в Евразии, по линиям Восток-Запад и Север-Юг, выходящих за границы Содружества. Видятся и реальные перспективы для подключения к данной работе крупных континентальных интеграционных структур, участниками которых являются страны СНГ, – Шанхайской Организации Сотрудничества и Евразийского Экономического Союза.

Ключевую роль в евразийском экономическом взаимодействии играет Каспийское море, призванное стать стратегическим узлом объединения деловых интересов не только самих прибрежных стран, но и других государств, в том числе стран Содружества, подчеркнул глава государства и отметил, что по инициативе туркменской стороны 12 августа 2019 года в городе Туркменбаши пройдет Первый Каспийский экономический форум и пригласил делегации всех стран СНГ принять в нем участие.

Глава Туркменистана выразил убеждение, что строительство трансграничной транспортной, энергетической, коммуникационной инфраструктуры выступает сегодня наиболее твердой и обоснованной

гарантией ускоренного экономического развития государств Содружества, роста благосостояния людей, создания дополнительных рабочих мест, привлечения крупных внешних инвестиций.

Прочным и надежным связующим звеном государств и народов СНГ остается культурно-гуманитарная сфера, констатировал Г. Бердымухамедов.

В рамках председательства в СНГ 15–16 мая 2019 года в Ашхабаде с успехом прошел XIV Форум научной и творческой интеллигенции СНГ с участием видных деятелей науки, образования, культуры и искусств из всех государств Содружества. В текущем году Туркменистан запланировал проведение целого ряда интересных культурных мероприятий, отметил глава государства и пригласил к участию в них посланцев из государств Содружества.

Важнейшими в повестке дня сотрудничества в рамках СНГ остаются вопросы надежного сохранения мира и безопасности. Пространство Содружества в силу разных причин находится в непосредственной или достаточной близости от некоторых очагов международной напряженности.

Это – реалии, с которыми приходится считаться, и потому тесное, действенное партнерство государств СНГ в деле обеспечения безопасности сегодня объективно востребовано, подчеркнул Президент Туркменистана.

Далее лидер Туркменистана выразил убеждение, что сегодня требуется более акцентированное взаимодействие стран СНГ на мировой арене, на площадках авторитетных международных организаций. В этом контексте по инициативе Туркменистана разработана Программа действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников Содружества Независимых Государств, которую планируется принять на заседании Совета министров иностранных дел СНГ 10 октября 2019 года в Ашхабаде.

В широком формате были подписаны следующие документы:

1. Решение о подготовке проекта Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года.

2. Соглашение о взаимодействии таможенных органов государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

3. Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств.

4. Протокол о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

5. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области музейного дела.

6. Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами – участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли, от 8 октября 1999 года.

7. Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке транзита через территории государств – участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года.

8. Решение о Решении Совета глав правительств СНГ от 28 сентября 2001 года о Правилах таможенного контроля за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Советом глав правительств СНГ также принято Решение о назначении полковника Жаната Сайполдаева (Республика Казахстан) первым заместителем Руководителя Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств.

По итогам заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств состоялась пресс-конференция, на которой Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Лебедев отметил его результативность. Все вопросы, внесенные в повестку дня, были согласованы, хорошо подготовлены, и сегодня по ним приняты соответствующие решения. При этом констатировался высокий уровень ашхабадской встречи, в которой приняли участие представители 10 государств Содружества.

На заседании в узком формате состоялся откровенный и обстоятельный обмен мнениями, в первую очередь, по актуальным вопросам экономического сотрудничества, подчеркнул С. Лебедев.

В этом контексте он отметил значение и востребованность выдвинутой ранее Президентом Туркменистана Г. Бердымухамедовым инициативы о подготовке Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве в рамках Содружества, проект которой в настоящее время находится в стадии окончательного согласования и подписать которую планируется на заседании Совета глав государств СНГ в Ашхабаде в октябре 2019 года.

С. Лебедев отметил, что уже сейчас идет подготовка к саммиту глав государств Содружества, где также планируется принять ряд значимых решений, способствующих дальнейшему укреплению сотрудничества в формате СНГ.

По итогам заседания СГП под председательством Туркменистана подписано несколько важных документов, направленных на поступательное

развитие партнерства на пространстве Содружества, рассчитанных на длительный период. Это является очередным подтверждением нацеленности СНГ на широкое сотрудничество с расчетом на долгосрочную перспективу, на десятилетия вперед, подчеркнул Председатель Исполнительного комитета.

В 2020 году Узбекистан, являющийся сопредседателем в СНГ, принимает председательство в Содружестве, – отметил глава Исполкома СНГ.

В завершение С. Лебедев от себя лично и от Исполнительного комитета СНГ выразил сердечную признательность Президенту Туркменистана за помощь и поддержку не только в проведении настоящего заседания, но и в целом в организации взаимодействия в формате Содружества.

Будучи ассоциированным членом СНГ, Туркменистан самым непосредственным образом участвует в интеграционном сотрудничестве, и, как было подтверждено туркменским лидером, будет и далее активным участником партнерства в рамках Содружества, подчеркнул Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ.

Мониторинг русскоязычного информационного поля на пространстве Содружества в ходе подготовки и проведения заседания СГП свидетельствует о заинтересованности масс-медиа в освещении этого важного политического мероприятия. Так, по данным поисковых систем, в Интернете данному заседанию СГП было посвящено свыше 235 новостных сообщений, которые разместили около 80 информационных источников, представляющих 10 государств – участников СНГ.

***Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ***

1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств

11 октября 2019 года в столице Туркменистана городе Ашхабаде под председательством Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Туркменистана Г. Бердымухамедова состоялось заседание Совета глав государств СНГ (далее – СГГ).

Накануне саммита, 10 октября, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев был принят Президентом Туркменистана Г. Бердымухамедовым. В ходе встречи Г. Бердымухамедов подчеркнул, что Туркменистан всегда открыт для своих друзей и партнеров, остается привержен традиционному диалогу в формате Содружества и стремится всемерно содействовать упрочению исторически сложившихся уз дружбы и добрососедства, объединяющих народы государств – участников СНГ. С. Лебедев выразил признательность туркменскому лидеру за поддержку в вопросах развития конструктивного сотрудничества на пространстве СНГ и отметил инициативный подход Туркменистана к укреплению экономических и гуманитарных связей в рамках Содружества. Дав высокую оценку председательству Туркменистана в СНГ, С. Лебедев высказал признательность за прекрасную организацию всех проводимых мероприятий.

В работе СГГ приняли участие президенты: Азербайджанской Республики – И. Алиев, Республики Беларусь – А. Лукашенко, Республики Казахстан – К.-Ж. Токаев, Кыргызской Республики – С. Жээнбеков, Республики Молдова – И. Додон, Российской Федерации – В. Путин, Республики Таджикистан – Э. Рахмон, Республики Узбекистан – Ш. Мирзиёев, Премьер-министр Республики Армения Н. Пашинян и Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

В ходе заседания состоялся заинтересованный обмен мнениями по многоплановому взаимодействию в рамках Содружества Независимых Государств, подведены итоги сотрудничества в текущем году.

Открывая саммит в узком формате, Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов пожелал всем успешной и плодотворной работы, а также выразил признательность за тесное партнерство в рамках СНГ. Он также поприветствовал Президента Республики Казахстан К.-Ж. Токаева, впервые принимающего участие в заседании Совета глав государств СНГ, и пожелал успехов в его ответственной деятельности.

Президент Азербайджана И. Алиев в своем выступлении высказался за дальнейшее развитие взаимовыгодного сотрудничества на пространстве СНГ, отвечающего общим интересам.

Касаясь вопроса повестки дня саммита – Обращения глав государств – участников СНГ к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов – Президент Азербайджана подчеркнул, что на фронтах этой самой кровопролитной войны и в тылу нашими народами были проявлены героизм и мужество, являющиеся примером для последующих поколений. В Азербайджане свято чтят память погибших и проявляют большую заботу о ветеранах войны.

Премьер-министр Армении Н. Пашинян выразил в адрес руководства Туркменистана признательность за проделанную продуктивную работу в рамках председательства в Содружестве, нацеленную на дальнейшее развитие СНГ, а также приветствовал инициированную Президентом Туркменистана Декларацию о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ. По заверению Н. Пашиняна, Армения поддерживает любые инициативы, направленные на углубление партнерства и расширение интеграционных процессов на пространстве СНГ.

Из вопросов повестки дня заседания СГГ Н. Пашинян особо выделил совместное Обращение глав государств – участников СНГ к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Премьер-министр Армении считает важным активно информировать современную молодежь как в странах Содружества, так и за рубежом, о решающей роли, которую сыграли наши народы в победе над фашизмом.

Президент Беларуси А. Лукашенко отметил актуальность Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ. «События в мире показывают, что назрела объективная необходимость укрепления нашего Содружества как самостоятельного и эффективного объединения. А экономика была и остается фундаментом нашего взаимодействия. И очень важно, что этот документ еще раз подтвердил стремление к консолидации экономических потенциалов стран Содружества, к углублению производственно-кооперационных и торговых связей», – подчеркнул А. Лукашенко.

Глава белорусского государства заявил о поддержке активизации сотрудничества по ключевым направлениям, в первую очередь в области транспорта, энергетики, промышленной кооперации, взаимных инвестиций и торговли. Касаясь подготовки проекта Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года, белорусский лидер высказался за ее дополнение конкретными проектами, которые могут стать общими перспективными точками экономического роста.

Наиболее острой в сфере безопасности А. Лукашенко назвал проблему терроризма, отметив, что ни одна страна мира не в состоянии в одиночку с ней справиться. «Поэтому Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма сегодня является как нельзя более востребованной и актуальной, – заявил А. Лукашенко. – Она очень важна. Нам нельзя останавливаться только на этой программе. Надо ее углублять и расширять. В последнее время сформировались новые террористические риски и угрозы. Наибольшую опасность представляют киберпреступность и кибертерроризм».

Президент Беларуси резюмировал, что, подписывая Обращение в связи с 75-летием Победы, стороны вновь демонстрируют свою сплоченность и дружбу, бережное отношение к общей великой истории. «Единым фронтом противостояем попыткам ее искажения и фальсификации. Вместе выступаем за возобновление широкого международного диалога по укреплению системы глобальной безопасности и мер доверия», – подчеркнул белорусский лидер.

Президент Казахстана К.-Ж. Токаев назвал СНГ авторитетной международной организацией, которая позволила сохранить и укрепить политические, экономические и гуманитарные связи между странами Содружества, а также подтвердил приверженность Казахстана многоплановому сотрудничеству в формате СНГ.

Обозначив одной из первостепенных задач развитие торгово-экономического сотрудничества в рамках Содружества, глава Казахстана высказался за продолжение совместной работы на данном направлении, придание межгосударственному взаимодействию нового серьезного импульса с учетом современных реалий, за эффективный обмен опытом и знаниями, совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы. В данном контексте К.-Ж. Токаев выделил ряд перспективных направлений для совместной работы, в числе которых цифровые технологии, электронная коммерция, свободная торговля услугами, туризм.

Отдельно касаясь темы туризма, казахстанский лидер обратил внимание на значительный потенциал взаимодействия этой сфере, которым обладают входящие в СНГ страны. «К сожалению, в национальных визовых и миграционных режимах сохраняются значительные различия. Они создают неудобства для иностранных туристов, желающих посетить сразу несколько стран СНГ. Я понимаю, конечно, это сложно, но, может быть, следует рассмотреть вопрос введения на территории СНГ единого режима под условным названием «Виза Содружества» по типу шенгенского соглашения», – предложил К.-Ж. Токаев. Такой подход, по его словам, позволил бы в разы увеличить туристический поток.

Президент Кыргызстана С. Жээнбеков высказался за дальнейшую активизацию широкого взаимовыгодного партнерства в рамках Содружества Независимых Государств.

Выразив уверенность, что новая Стратегия экономического развития СНГ станет основой для оптимального использования потенциала Содружества, кыргызский лидер также отметил необходимость выхода на новый уровень взаимодействия в транзитно-транспортной сфере, реализации возможностей для сотрудничества в области электроэнергетики, налаживания взаимовыгодных деловых связей и полноценного функционирования зоны свободной торговли между странами СНГ.

Наряду с этим, была подчеркнута важность усиления работы по повышению роли СНГ в решении проблем, связанных с обеспечением безопасности, в деле противодействия вызовам и угрозам современности.

С. Жээнбеков особо подчеркнул, что Кыргызстан поддерживает Обращение глав государств – участников СНГ в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне и нацелен на проведение мероприятий в стране по случаю 75-летнего юбилея Великой Победы на самом высоком уровне.

Президент Молдовы И. Додон отметил, что для Республики Молдова торгово-экономические связи со странами СНГ всегда были и остаются важными, стратегическими. «Мы видим большой потенциал в развитии внутренних производственных кооперационных, технологических связей, в реализации совместных проектов стран СНГ в сфере транспорта и логистики, энергетики, телекоммуникаций, цифровизации экономики», – подчеркнул И. Додон.

Президент Молдовы выразил заинтересованность в том, чтобы Содружество Независимых Государств стало максимально открытым для сотрудничества с другими международными организациями Запада и Востока, чтобы страны СНГ были масштабно вовлечены в крупные инфраструктурные и иные проекты на территории Евразии. И. Додон предложил поднять международный статус СНГ для того, чтобы Содружество становилось эффективным партнером других международных структур.

Президент Российской Федерации В. Путин подчеркнул, что Россия придает большое значение развитию взаимовыгодного сотрудничества с партнерами по Содружеству Независимых Государств, которое помогает укреплять региональную стабильность, стимулирует экономический рост, повышение уровня жизни граждан.

В. Путин поддержал разработанную по инициативе Президента Туркменистана Г. Бердымухамедова Декларацию о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ. В качестве

показательного примера успешного сотрудничества в рамках СНГ привел данные внешнего общего товарооборота стран СНГ по итогам 2018 года, который вырос более чем на 17 процентов и превысил один триллион долларов, а также взаимной торговли между странами – участниками СНГ с годовым итоговым результатом в 190 миллиардов долларов.

Не менее важным аспектом экономического взаимодействия В. Путин назвал также расчеты в национальных валютах и формирование общего финансового рынка, что позволит избежать торговых войн и ограничений, увеличит общую конкурентоспособность стран Содружества.

Касаясь гуманитарных проектов, Президент России посчитал важным не снижать усилия по сохранению единого культурного, научно-образовательного пространства. В. Путин позитивно отметил успешное проведение Форума творческой и научной интеллигенции, заседание Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ в текущем году, широкий спектр мероприятий в рамках программы «Культурные столицы», а также активную деятельность Сетевого университета СНГ. «У нас есть свои традиции, свои веками устоявшиеся культурные формы взаимодействия», – резюмировал В. Путин.

Относительно предстоящего празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне В. Путин выразил солидарность с выступившими главами государств. «Это Победа великого советского народа, мы все имеем к этому прямое отношение, мы все наследники этой Победы. Мы не можем не гордиться нашими отцами, нашими дедами, не можем, это было бы преданием их памяти. А эта память укрепляет нас самих изнутри, поэтому было бы просто нелепо, предательски по отношению к нашим отцам не говорить об этом и не отмечать их Победу как нашу собственную. Мы все должны стремиться к сохранению исторической правды о событиях тех лет, не допускать попыток пересмотра итогов войны, оправдания нацизма в любых его проявлениях и его приспешников», – подчеркнул В. Путин.

Он также напомнил, что пригласил всех лидеров стран Содружества принять участие в торжественных мероприятиях 9 мая 2020 года в Москве, посвященных знаменательному юбилею.

Кроме того, Президент России поблагодарил коллег за поддержку инициированного российской стороной Совместного заявления государств – участников Содружества о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве и отметил, что одним из приоритетных направлений взаимодействия стран СНГ в сфере безопасности Россия считает борьбу с террористической угрозой.

Президент России также остановился на кадровом вопросе «О Председателе Исполнительного комитета – Исполнительном секретаре

Содружества Независимых Государств». В этой связи В. Путин поблагодарил всех присутствующих за поддержку российского предложения продлить на очередной трехлетний срок полномочия Сергея Николаевича Лебедева. Президент России выразил уверенность, что С. Лебедев еще многое сможет сделать для повышения эффективности работы организации, расширения сотрудничества между нашими странами.

Президент Таджикистана Э. Рахмон, высказав Президенту Г. Бердымухамедову слова признательности за оказанный теплый прием и традиционное гостеприимство, подчеркнул, что Таджикистан является последовательным сторонником дальнейшего укрепления взаимодействия между государствами СНГ, что является одним из приоритетов внешней политики страны.

Э. Рахмон заявил, что всестороннее экономическое сотрудничество, укрепление совместной борьбы против угроз и опасностей, расширение гуманитарных связей являются успешными и заметными результатами интеграции в Содружестве за прошедшие годы. Поэтому последовательное выполнение ранее принятых решений в соответствующих сферах сотрудничества имеет колоссальное значение, которое должно быть продолжено и в дальнейшем, отметил Президент Таджикистана.

Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев присоединился к высокой оценке председательства Туркменистана в СНГ. По его словам, Декларация о стратегическом экономическом сотрудничестве имеет большое значение в укреплении правового фундамента и дальнейшего динамичного развития межгосударственного партнерства.

Ш. Мирзиёев отметил необходимость расширения многостороннего сотрудничества и обратил особое внимание на перспективные направления взаимодействия в рамках Содружества. Узбекистан рассматривает СНГ как эффективную площадку для углубления практического партнерства, прежде всего в сфере развития торгово-экономических связей, продвижении совместных проектов в разных отраслях, раскрытии транспортно-логистического и транзитного потенциала, укреплении безопасности, культурно-гуманитарного обмена. За последние годы участие нашей страны в этой организации значительно активизировалось. В текущем году в Узбекистане прошло множество мероприятий СНГ. В частности, в Ташкенте прошел Совет министров внутренних дел, в Самарканде – заседание Совета по туризму государств – участников СНГ.

Придавая исключительно важное значение отношениям в рамках СНГ, Узбекистан впервые принимает на себя функцию председательства в Содружестве в 2020 году.

Президент Туркменистана изложил видение перспектив развития Содружества с учетом председательства страны в СНГ. Как подчеркнул Г. Бердымухамедов, приняв председательство в 2019 году, Туркменистан в качестве своей основной задачи определил всемерную поддержку развитию потенциала СНГ, наполнение деятельности Содружества новым содержанием в соответствии с объективными требованиями времени.

Лидер Туркменистана особо отметил важнейшее направление взаимодействия в рамках Содружества – совместную работу по обеспечению прочного мира, безопасности и стабильности, эффективное партнерство в деле противодействия современным вызовам и угрозам.

Глава Туркменистана высказался о необходимости провести в ближайшее время политические консультации на уровне министров иностранных дел стран СНГ по афганской проблематике, отметив, что сотрудничество государств СНГ призвано выступать в качестве весомого фактора континентальной стабильности и позитивно влиять на происходящие здесь процессы.

Обозначив важной составляющей взаимодействия стран СНГ экономическое партнерство, Г. Бердымухамедов подчеркнул, что Туркменистан выступает за придание новых импульсов развитию торгово-экономических связей на пространстве Содружества. Именно этим целям служит инициированный туркменской стороной и разработанный совместными усилиями проект Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ. Выделив такие основные стратегические направления, как энергетика, промышленность, транспорт и торговля, туркменский лидер выразил уверенность, что странам Содружества вполне по силам реализация масштабных и долгосрочных проектов в этих областях.

Г. Бердымухамедов также отметил, что СНГ в силу своих геополитических и геоэкономических позиций должно играть инициативную роль на континенте, выступать активным участником развития и расширения торгово-экономического партнерства между Востоком и Западом, Азией и Европой. В этой связи важнейшей задачей является участие стран СНГ в реализации различных проектов с другими государствами, выход на сопредельные регионы.

С учетом сказанного глава Туркменистана предложил на будущем заседании Экономического совета СНГ в 2020 году рассмотреть вопрос о Плане совместных действий по активизации экономического сотрудничества в СНГ с акцентом на возможное формирование и развитие энергетических, промышленных, транспортных и торговых коридоров, соединяющих государства Содружества с мировыми рынками.

Обозначив важнейшей задачей в деятельности Содружества также дальнейшее развитие межгосударственного гуманитарного сотрудничества,

Г. Бердымухамедов отметил, что в нынешнем году в Ашхабаде с успехом прошел Форум творческой интеллигенции стран СНГ. В целом гуманитарное взаимодействие выступает как фактор укрепления дружбы и взаимопонимания между народами наших стран, подчеркнул глава туркменского государства.

Затрагивая тему Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, Президент Туркменистана подчеркнул, что эта дата является священной для всех, и отметил, что в государствах Содружества многое делается для сохранения и упрочения исторической памяти о солдатах и офицерах, завоевавших Великую Победу, о тех людях, которые своим ратным трудом в тылу внесли неоценимый вклад в ее достижение. В этой связи Глава Туркменистана предложил 9 мая 2020 года во всех странах СНГ провести торжественные церемонии возложения цветов к мемориалам Победы, организовать праздничные салюты, посвященные юбилейной дате.

В узком формате участники саммита приняли решение о том, что председательство в СНГ в следующем году будет осуществлять Республика Узбекистан. Очередное заседание Совета глав государств СНГ пройдет 16 октября 2020 года в Ташкенте. От имени всех присутствующих Президент Туркменистана пожелал узбекским партнерам успехов при выполнении этой миссии в целях дальнейшего укрепления межгосударственного сотрудничества на пространстве Содружества.

Еще одним решением стало продление на очередной трехлетний период полномочий С. Лебедева в качестве Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ.

Далее работа СГГ продолжилась в широком формате.

Открывая его, Президент Туркменистана особо подчеркнул, что СНГ является активным форматом межгосударственного сотрудничества, демонстрирующим свою результативность и соответствие коренным интересам народов стран Содружества. «Сегодня наша цель состоит в том, чтобы придать работе СНГ новые импульсы, вывести ее на уровень, отвечающий реалиям и тенденциям современного развития, обеспечить способность Содружества адекватно и своевременно реагировать на изменения в международной и региональной повестке», – заявил Г. Бердымухамедов.

При этом главной задачей в контексте обеспечения стратегической и региональной стабильности является укрепление сотрудничества и каналов взаимодействия СНГ с крупнейшими международными организациями, прежде всего с ООН. В данном контексте Г. Бердымухамедов высказался за активизацию сотрудничества со специализированными структурами ООН в деле борьбы с террористической угрозой, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков.

По словам Президента Туркменистана, сегодня нужны новые, современные схемы и модели партнерства как внутри Содружества, так и во взаимоотношениях СНГ с другими государствами и международными экономическими объединениями. Они должны отвечать меняющимся реалиям глобальной экономики, формированию новых экономических центров, повсеместному внедрению инноваций, цифровых технологий.

Как отметил Г. Бердымухамедов, «нам нужно уметь воплощать в реальные дела конкурентные преимущества наших стран – их географию, инфраструктурную совместимость, имеющийся опыт и традиции сотрудничества – с целью формирования новых транзитных коридоров и совместного выхода на крупные рынки транспортных услуг».

Президент Туркменистана также подчеркнул, что в поле самого пристального внимания должна находиться гуманитарная сфера. Вместе с тем он высказался за более активную практическую реализацию ранее выдвинутых идей и предложений о популяризации самобытного, богатого и многогранного культурного наследия народов стран Содружества.

Глава Туркменистана предложил рассмотреть возможность проведения ежегодных театральных фестивалей, выставок изобразительного и прикладного искусства, образовательных ярмарок государств – участников СНГ. Туркменская сторона также выступает за проведение на системной основе Спортивных игр Содружества. С учетом уникальности пространства СНГ с точки зрения развития туристических проектов Г. Бердымухамедов отметил целесообразность рассмотрения вопроса о разработке новой Концепции сотрудничества в сфере туризма.

Президент Туркменистана заявил, что в целом рассматривает нынешнее мероприятие в качестве важного этапа в деятельности Содружества Независимых Государств как с точки зрения оценки и осмысления пройденного пути, так и определения перспектив на будущее. Значимым фактором деятельности СНГ является то, что оно следует целям и основополагающим принципам, заложенным в фундамент современного международного партнерства. За годы существования Содружество сохранило свою направленность как формат сотрудничества, основанный на доброй воле участников, равноправии, взаимопонимании и уважении.

Глава Туркменистана выразил убеждение, что следование именно этим принципам обеспечивает Содружеству Независимых Государств жизнеспособность и гибкость, раскрывает новые грани и перспективы партнерства, обуславливает существование СНГ в качестве неотъемлемого элемента системы международной стабильности и безопасности. Именно из этого исходит Туркменистан, выстраивая свои подходы к деятельности СНГ, формулируя предложения и инициативы, направленные на

активизацию и расширение участия Содружества в глобальных геополитических и геоэкономических процессах.

Но время не стоит на месте, оно требует от нас выработки новых подходов к деятельности СНГ с учетом современных тенденций в мировой политике и экономике, подчеркнул Г. Бердымухамедов. По его словам, совместная работа должна отличаться большим динамизмом, основательностью, здоровым прагматизмом, ориентированностью на решение практических задач, касающихся как вопросов межгосударственного сотрудничества, так и повседневной жизни граждан наших стран. Это будет положительно сказываться на эффективности деятельности СНГ, придаст ей новые импульсы на перспективу.

Обращаясь к участникам, глава Туркменистана также отметил, что на заседании СГГ в узком формате принято решение о переходе с 1 января 2020 года председательства в Содружестве Независимых Государств к Республике Узбекистан.

В этой связи туркменский лидер предоставил слово Президенту Узбекистана Ш. Мирзиёеву, который в своем выступлении представил Концепцию председательства Узбекистана в СНГ, озвучив ее основные цели и задачи.

Ш. Мирзиёев выразил благодарность за поддержку решения о председательстве Республики Узбекистан в Содружестве в 2020 году и отметил, что приоритетом председательства нашей страны станет последовательное расширение и повышение эффективности многостороннего сотрудничества в рамках СНГ. В частности, предложено ускорить принятие новой Концепции дальнейшего развития и Стратегии экономического развития Содружества до 2030 года. Особое внимание будет уделено обеспечению полноценного функционирования зоны свободной торговли, углублению производственной кооперации и освоению рынков третьих стран, развитию взаимовыгодных форм сотрудничества, реализации инновационных, научных и образовательных программ.

Ш. Мирзиёев отметил важность подготовки Приоритетов развития транспорта и транзитных коридоров и Концепции межрегионального сотрудничества на десятилетний период. В следующем году в Узбекистане пройдет первый Форум регионов СНГ, предложено провести очередное заседание Совета руководителей торгово-промышленных палат СНГ и под его эгидой – Неделю деловых инициатив Содружества. Запланированы также мероприятия по информационной безопасности и в рамках культурно-гуманитарного сотрудничества.

Затем слово было предоставлено Председателю Исполнительного комитета – Исполнительному секретарю СНГ С. Лебедеву, который выступил с информацией о решениях, принятых на заседании в узком формате.

В продолжение работы саммита Президент Туркменистана вынес на рассмотрение вопрос о Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ. Этот документ, инициатива разработки и принятия которого принадлежит Туркменистану, направлен на совершенствование и укрепление широкого экономического взаимодействия государств Содружества. При этом главными целями такого сотрудничества являются дальнейшее укрепление фундаментальных основ и значительное увеличение экономического потенциала Содружества, его активная интеграция в международное финансово-экономическое пространство, повышение международного авторитета СНГ. Для реализации вышеуказанных целей предлагается сосредоточиться на выполнении таких задач, как создание эффективных механизмов экономического взаимодействия, повышение конкурентоспособности государств СНГ, обеспечение и укрепление финансовой стабильности на пространстве Содружества, формирование благоприятных условий для стратегического экономического сотрудничества.

Как отметил Г. Бердымухамедов, видится целесообразным в качестве приоритетных направлений экономической деятельности государств СНГ выделить развитие производственных и кооперационных связей, разработку и реализацию совместных проектов в сферах энергетики, промышленности, транспорта, торговли, сельского хозяйства, в других отраслях, укрепление взаимодействия в финансовом секторе, расширение инновационного сотрудничества, совместную деятельность по использованию цифровых технологий.

По оценке Президента Туркменистана, практическое осуществление данной Декларации позволит более полно использовать социально-экономический потенциал каждой из стран-участниц и Содружества в целом, расширить их равноправное, взаимовыгодное и комплексное развитие, устойчиво наращивать взаимные экономические связи, усилить позиции государств СНГ в мировой экономике, способствовать росту уровня благосостояния граждан.

Кроме того, Г. Бердымухамедов выразил признательность Исполнительному комитету СНГ, лично С. Лебедеву за эффективную работу по координации межгосударственного сотрудничества, и, в частности, за большой вклад в подготовку нынешнего заседания. Сообщив, что Указом Президента Туркменистана за активную международную деятельность и большой личный вклад в упрочение дружбы и сотрудничества между странами и народами Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ

С. Лебедев награждается государственной наградой Туркменистана – орденом «Витараплык» («Нейтралитет»), глава Туркменистана вручил ему эту высокую награду.

Выразив Президенту Туркменистана Г. Бердымухамедову глубокую признательность за оказанную честь, С. Лебедев подчеркнул, что Исполком СНГ будет и впредь активно работать во имя достижения поставленных целей по развитию плодотворного межгосударственного сотрудничества на пространстве Содружества. Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ также высказал благодарность главам государств и делегаций за высокое доверие и подтверждение его полномочий на предстоящие три года.

С. Лебедев сообщил, что, отмечая вклад туркменского лидера в подготовку и проведение целого ряда мероприятий в рамках Содружества, Совет по гуманитарному сотрудничеству СНГ и Правление Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС) приняли решение о награждении Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова медалью «За заслуги в развитии гуманитарного сотрудничества». В торжественной обстановке Председатель Правления МФГС, Чрезвычайный и Полномочный Посол Азербайджанской Республики в Российской Федерации Полад Бюльбюль оглы вручил Президенту Туркменистана почетную награду. Выразив признательность Правлению Фонда за принятое решение о награждении высокой наградой, туркменский лидер отметил, что расценивает это событие как знак уважения к Туркменистану и его народу, признание заслуг страны в деле укрепления взаимодействия государств СНГ в культурно-гуманитарной сфере.

Затем состоялась церемония подписания итоговых документов, нацеленных на укрепление и поступательное развитие конструктивного взаимодействия в формате СНГ в различных сферах:

Решение о председательстве в Содружестве Независимых Государств в 2020 году;

Решение о Председателе Исполнительного комитета – Исполнительном секретаре Содружества Независимых Государств;

Протокольное решение о проведении очередного заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств;

Решение о Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств;

Решение об Обращении глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

Конвенция государств – участников Содружества Независимых Государств о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы;

Решение о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы.

По завершении церемонии подписания Президент Г. Бердымухамедов подчеркнул, что в ходе своего председательства в СНГ Туркменистан последовательно стремился к полноценной реализации всех заявленных целей. Пользуясь возможностью, туркменский лидер пригласил всех глав государств и руководителей делегаций стран Содружества принять участие в предстоящих торжествах, посвященных 25-летию признания Организацией Объединенных Наций постоянного нейтралитета Туркменистана.

Итоги заседания СГГ в Ашхабаде были озвучены на пресс-конференции, в которой приняли участие Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев и заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана, Министр иностранных дел Р. Мередов.

Как отметил С. Лебедев, в ходе заседания была дана высокая оценка председательству Туркменистана, руководство которого весьма ответственно и конструктивно подошло к выполнению данной миссии. В рамках своего председательства в СНГ Туркменистан на высоком содержательном и организационном уровне провел ряд мероприятий, направленных на развитие и укрепление сотрудничества стран-участниц. Все главы делегаций выражали благодарность руководству Туркменистана и лично Президенту Г. Бердымухамедову за большое внимание к партнерству на пространстве Содружества, подчеркнул Председатель Исполкома СНГ.

Вице-премьер, Министр иностранных дел Туркменистана Р. Мередов отметил, что в рамках председательства страны в СНГ в Ашхабаде в течение года состоялись заседания абсолютно всех уставных органов Содружества. Кроме того, Ашхабад принимал у себя заседания различных отраслевых структур СНГ. «Мы всячески стремились содействовать продвижению абсолютно всех инициатив и предложений, высказанных государствами Содружества на различных заседаниях. Я думаю, это получилось», – подчеркнул глава внешнеполитического ведомства страны.

С. Лебедев также затронул тему председательства Узбекистана в СНГ в 2020 году. По его словам, Президент Ш. Мирзиёев изложил краткую концепцию предстоящей миссии и подтвердил преемственность интеграционной работы в рамках СНГ. По единогласному решению Совета сопредседателями будут Туркменистан как страна, делегирующая миссию председательства, и Беларусь как страна, претендующая на председательство в

2021 году. В соответствии с принятым решением очередное заседание Совета глав государств СНГ пройдет 16 октября 2020 года в Ташкенте.

Состоявшийся саммит СНГ традиционно выступил также в качестве удобной площадки для двусторонних встреч глав делегаций.

Президент Туркменистана на полях заседания СГГ провел встречи с президентами Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, с Премьер-министром Республики Армения.

Также состоялись двусторонние встречи Президента Азербайджанской Республики с Президентом Республики Молдова; Президента Республики Молдова с Президентом Республики Таджикистан; Президента Республики Таджикистан с Президентом Кыргызской Республики; Президента Республики Узбекистан с Президентом Республики Молдова, Президентом Республики Таджикистан и Премьер-министром Армении.

В информационном пространстве Содружества преобладало позитивное освещение заседаний Совета министров иностранных дел и саммита глав государств СНГ в Ашхабаде 10–11 октября 2019 года. По результатам проведенного мониторинга русскоязычного информационного поля на пространстве Содружества, в сети Интернет было опубликовано 1414 новостных сообщений, которые разместили около 140 информационных источников, представляющих 10 государств – участников СНГ.

***Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ***

1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств

25 октября 2019 года в городе Москве в инновационном центре «Сколково» под председательством Заместителя Председателя Кабинета Министров Туркменистана Г. Мырадова состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (далее – СГП).

В заседании СГП приняли участие главы правительств Азербайджанской Республики – А. Асадов, Республики Беларусь – С. Румас, Республики Казахстан – А. Мамин, Кыргызской Республики – М. Абылгазиев, Российской Федерации – Д. Медведев, Республики Таджикистан – К. Расулзода, Республики Узбекистан – А. Арипов и Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

Официальные делегации Республики Армения и Республики Молдова возглавили соответственно вице-премьер-министр М. Григорян и Министр экономики и инфраструктуры В. Брынзан.

В своем приветственном слове Д. Медведев выразил надежду, что атмосфера технопарка «Сколково» и его деятельность, представляющая интерес для глав правительств СНГ, будет способствовать успешному проведению заседания СГП.

Д. Медведев от имени всех участников заседания поздравил С. Лебедева с продлением его полномочий в должности Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств по 31 декабря 2022 года и пожелал ему дальнейших успехов в работе.

В узком формате состоялся живой и заинтересованный обмен мнениями глав делегаций по актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве Независимых Государств, а также была согласована дата проведения очередного заседания СГП.

Главы делегаций высказали благодарность руководству Туркменистана за успешное председательство страны в СНГ. Была также дана позитивная оценка Туркменистану за инициативы по дальнейшему укреплению экономического сотрудничества в контексте принятой в октябре 2019 года Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ, пути практической реализации которой стали предметом обсуждения глав делегаций в узком формате.

На заседании в широком формате были приняты важные документы, направленные на дальнейшее расширение и углубление сотрудничества в экономической и гуманитарной сферах и других направлениях сотрудничества в рамках СНГ.

Главы правительств стран СНГ выразили уверенность, что итоги заседания СГП станут хорошей основой для дальнейшего конструктивного взаимодействия стран-участниц объединения.

По итогам заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств состоялась пресс-конференция, на которой Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев отметил его результативность.

Председатель Исполкома СНГ подчеркнул, что главы делегаций обсудили актуальные проблемы экономического взаимодействия, прежде всего вопросы обеспечения безбарьерной торговли товарами и цифровизации.

В этом контексте С. Лебедев обратил внимание, что завершается разработка Соглашения о свободной торговле услугами, которое предполагается принять на очередном заседании СГП в Ташкенте, в год председательства Республики Узбекистан в СНГ. Принятие Соглашения придаст мощный импульс дальнейшей реализации Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Председатель Исполнительного комитета СНГ также отметил, что в завершающей стадии находится подготовка Стратегии экономического развития СНГ до 2030 года и Плана по ее реализации, осуществляется разработка проектов в сфере транспорта, предполагающих расширение и создание транспортных коридоров по территориям стран Содружества, сопряжение транспортных путей, проходящих через государства СНГ, с проектом китайской инициативы «Один пояс и один путь».

С. Лебедев также отметил важность и значимость принятых на заседании СГП документов и особо подчеркнул, что проводимая активная работа по совершенствованию правовой базы, рассчитанной на долгосрочный период, свидетельствует о том, что Содружество было и остается перспективным интеграционным механизмом сотрудничества государств – участников СНГ.

В заключение С. Лебедев отметил важность и значимость проводимой работы по сближению правовой базы сотрудничества в рамках СНГ и ЕАЭС с участием руководителей рабочих органов и экспертов в рамках подписанного Меморандума о взаимодействии этих международных организаций.

Очередное заседание Совета глав правительств СНГ состоится 29 мая 2020 года в Ташкенте под председательством Узбекистана.

***Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ***

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

2.1. Итоги реализации в 2018–2019 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года

Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор), подписанный главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины 18 октября 2011 года, базируется на принципах и соглашениях ВТО и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора.

Договор вступил в силу для всех государств – участников Договора.

Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан (далее – Протокол) подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года и вступил в силу для подписавших его государств, кроме Республики Таджикистан, которая до настоящего времени не завершила процесс ратификации Протокола. Протоколом предусматривается неприменение импортных пошлин во взаимной торговле между государствами – участниками Договора и Узбекистаном, а также определяются условия применения других положений Договора в отношениях между Сторонами Договора и Республикой Узбекистан.

Таможенные пошлины

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины и иные платежи, эквивалентные таможенным пошлинам в отношении экспорта товара, предназначенного для таможенной территории другой Стороны, и (или) импорта товара, происходящего с таможенной территории другой Стороны, за исключением случаев, предусмотренных приложениями 1 и 6 к Договору. В отношении указанных в приложении 1 товаров приведенный уровень ставок импортных пошлин не будет повышаться, определены конкретные сроки их отмены. На конец 2019 года количество таких товаров составляет всего две позиции: сахар белый и прочие сахара.

Пошлины при экспорте распространяются в основном на товары топливно-энергетического комплекса, отходы и лом металлов, минеральное сырье, удобрения, кожсырье, семена сельскохозяйственных культур и живой скот.

Ситуация в части применения таможенных пошлин в государствах – участниках Договора выглядит следующим образом.

Республика Армения экспортные и импортные таможенные пошлины не применяет. Таким образом, Армения реализует режим свободной торговли в полном объеме.

В Республике Беларусь действует единственное изъятие по импортным пошлинам в части сахара, ввозимого из Украины.

При вывозе товаров с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) применяются ставки вывозных таможенных пошлин на семена рапса, лесоматериалы, нефть сырую и нефтепродукты, кожевенное сырье и калийные удобрения, установленные указами Президента Республики Беларусь.

В соответствии с Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 9 декабря 2010 года экспортные пошлины взимаются при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории ЕАЭС нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти.

В Республике Казахстан действует единственное изъятие по импортным пошлинам в отношении импорта сахара из Украины.

Республика Казахстан применяет экспортные таможенные пошлины в отношении государств – участников Договора, не являющихся участниками ЕАЭС, на нефть, нефтепродукты, шкуры, шерсть, отходы и лом черных и цветных металлов, изделия из черных и цветных металлов, части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов. Ставки пошлин определены приказом Министра национальной экономики от 17 февраля 2016 года № 81 (в редакции от 28 декабря 2018 года № 106).

По информации Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2018 года № 917 возобновлен с 3 августа 2018 года до 1 января 2020 года преференциальный режим импорта иностранного сахара белого (код ТН ВЭД ЕАЭС 1701 99) в составе готовой продукции на таможенную территорию ЕАЭС отдельными предприятиями кондитерской и безалкогольной промышленности Казахстана, зарегистрированными в преференциальном таможенном режиме свободного склада.

По мнению российской стороны, возобновление действия в Казахстане льготы по беспошлинному импорту иностранного сахара в составе готовой продукции на территорию ЕАЭС нарушает достигнутые ранее договоренности об отмене льгот, приводит к возобновлению импорта сахара из третьих стран по демпинговым ценам (за счет отмены ввозной таможенной пошлины) и существенно ограничивает экспорт российского сахара в Республику Казахстан.

В Кыргызской Республике импортные пошлины в торговле со Сторонами Договора не применяются.

В связи с отсутствием достаточного количества сырья на внутреннем рынке для бесперебойного обеспечения потребностей отечественных предприятий, использующих регенерируемую бумагу, картон и макулатуру (код ТН ВЭД 4707), Кыргызская Республика применяет экспортные пошлины на это вторичное сырье, вывозимое за пределы таможенной территории ЕАЭС, в размере 10 сомов за 1 кг.

Кроме того, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2019 года № 479 установлены ставки вывозных (экспортных) таможенных пошлин на вывоз лома и отходов цветных и черных металлов за пределы таможенной территории ЕАЭС и государств – участников Договора.

Республика Молдова применяет изъятия из режима свободной торговли только по импорту сахара из Украины.

В соответствии с Договором в настоящее время действие импортной пошлины должно сочетаться с согласованной Сторонами беспошлинной тарифной квотой. Однако информация о согласовании объема беспошлинных квот Молдовой и Украиной отсутствует.

В отношении других товаров, происходящих из государств – участников СНГ, при предъявлении сертификата о происхождении товара таможенная пошлина не взимается.

Экспортные пошлины во взаимной торговле со Сторонами Договора Республика Молдова не применяет.

Для обеспечения стабильности на внутреннем рынке Республика Молдова применяет преференциальный режим при импорте некоторых видов сахара.

В то же время, по информации российской стороны, с целью определения вида сырья, из которого произведен сахар, таможенные органы Республики Молдова принимают сертификаты происхождения товаров и акт установления страны-производителя, выданный только лабораториями, аккредитованными в Европейском союзе (одна в Англии и две в Германии).

Ограничением также является отказ молдавской стороны принимать сертификаты формы СТ-1 на ввозимый сахар, применяемые во взаимной торговле между государствами – участниками СНГ, которые подтверждают его происхождение.

Российская сторона исходит из того, что применяемые Молдовой требования нарушают положения Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 года, участницей которой она является.

Республика Молдова сообщает, что в соответствии с постановлением Правительства Республики Молдова от 13 декабря 2002 года № 1599 начиная с 1 июля 2006 года Таможенная служба является уполномоченным органом по выдаче преференциальных сертификатов происхождения при экспорте товаров (сертификаты форм «А», «СТ-1», «EUR.1») и проверке преференциальных и непреференциальных сертификатов происхождения товаров при импорте.

Льготные правила происхождения товаров устанавливаются в соответствии с положениями соглашений о свободной торговле, подписанных Республикой Молдова с другими государствами – участниками СНГ.

Российская Федерация применяет экспортные пошлины в части товаров, вывозимых с ее территории за пределы таможенной территории ЕАЭС, в случаях, предусмотренных приложением 1 к Договору, а также в соответствии со своими обязательствами в ВТО. Ставки экспортных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, вывозимые из Российской Федерации, рассчитываются по специальной формуле в зависимости от цены нефти на мировом рынке. Механизм взимания экспортных пошлин в торговле России с Беларусью и Казахстаном дополнительно урегулирован двусторонними международными соглашениями.

Российская Федерация и Республика Таджикистан регулируют взаимоотношения в части экспортных пошлин также на двусторонней основе.

С сентября 2016 года обнулены ставки экспортных пошлин на рыбу и ракообразные, драгоценные и полудрагоценные металлы. Также нулевая ставка вывозной таможенной пошлины с 23 сентября 2016 года до 1 июля 2021 года применяется в отношении пшеницы и меслин (прочие). В 2018 году уменьшены ставки экспортных пошлин на необработанные шкуры (с 300 до 200 евро за 1 тонну), а также отходы и лом черных и цветных металлов, обнулена ставка на алюминий необработанный. Обнулены ставки экспортных пошлин на руды и концентраты вольфрамовые до 31 декабря 2021 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 736 и приложением 6 к Договору с 31 августа 2014 года введены импортные таможенные пошлины в отношении ряда товаров (по перечню согласно приложению к указанному постановлению), происходящих с таможенной территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, в размере ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС (в числе продукции – мясо крупного рогатого скота (свежее или охлажденное), пшеница и меслин, ячмень, овес, кукуруза, пиво солодовое, семена подсолнечника, дробленые или недробленые, сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии, спирт этиловый неденатурированный).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1786 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 736. В результате с 1 января до 31 декабря 2019 года ставка ввозной таможенной пошлины в отношении ряда товаров, происходящих с территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, применялась в размере 0 %. К таким товарам относятся овощи и некоторые съедобные корне- и клубнеплоды; яблоки, груши и айва, свежие; абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и тёрн, свежие; овощи прочие, приготовленные или консервированные, без добавления уксуса или уксусной кислоты, незамороженные, кроме продуктов товарной позиции 2006; вина виноградные, натуральные, включая крепленые; суло виноградное, кроме указанного в товарной позиции 2009.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 2015 года № 628 и Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 410-ФЗ с 1 января 2016 года действие Договора в отношении Украины приостановлено, за исключением таможенной пошлины, применяемой Российской Федерацией при экспорте газа природного в газообразном состоянии (Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 681).

Республика Таджикистан таможенные пошлины при импорте и экспорте в торговле с другими государствами – участниками СНГ не применяет. При экспорте оставляет за собой право применять экспортные таможенные пошлины по отношению к Сторонам, которые применяют во взаимной торговле с Республикой Таджикистан экспортные таможенные пошлины по товарам, указанным в приложении 1 к Договору.

Республика Узбекистан не применяет таможенные пошлины в отношении импортных товаров, происходящих с таможенных территорий государств – участников Договора, но оставляет за собой право применять таможенные пошлины на ограниченный круг товаров на основе взаимности при экспорте в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан и Украину.

Указом Президента Республики Узбекистан от 15 декабря 2017 года № УП-5286 отменены экспортные таможенные пошлины на товары и лицензирование экспорта товаров, за исключением ряда специфических товаров, определенных законодательством. Предприятиям, экспортирующим собственную продукцию, разрешено открывать за рубежом торговые дома и представительства для маркетинговых исследований внешних рынков и рекламы с поставкой для них товаров на условиях консигнации.

Этим же документом утверждён перечень предметов и продукции, экспорт которых осуществляется на основании решений Президента Республики Узбекистан или Кабинета Министров Республики Узбекистан.

В перечень вошли скот, птица, мясо, зерно, мука, крупа, кожевенное сырье, коконы шелкопряда, шелк-сырец, отходы, обрезки и скрап из полиэтилентерефталата, лом и отходы цветных металлов, а также предметы старины, представляющие ценность.

Данным Указом также утвержден перечень предметов, запрещенных к импорту (ввозу) в Узбекистан: произведения печати, кино-, видео- и аудиопродукция, направленные на подрыв государственного и общественного строя, нарушение территориальной целостности, политической независимости и государственного суверенитета, пропагандирующие войну, терроризм, насилие, национальную исключительность и религиозную ненависть, расизм и его разновидности (антисемитизм, фашизм), а также материалы порнографического содержания.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара; из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов. Дата их отмены должна быть определена по взаимной договоренности. Пошлина на сахар из Молдовы не отменена из-за несогласованности объемов беспошлинных квот.

Ставки экспортных пошлин зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при вступлении в ВТО, и в настоящее время согласно законам Украины установлены на крупный рогатый скот домашнего вида живой, кроме чистопородных (чистокровных) племенных животных, шкуры; семена льна, подсолнечника, рыжея посевного; отходы и лом черных металлов; лом легированных черных металлов, лом цветных металлов и полуфабрикаты с их использованием; природный газ в газообразном и сжиженном состоянии, газ в газообразном состоянии.

Для применения льготных ставок ввозной (импортной) пошлины страна происхождения товаров определяется в соответствии с положениями раздела II Таможенного кодекса Украины от 13 марта 2012 года № 4495-VI (по состоянию на 17 октября 2019 года) и постановлением Кабинета Министров Украины от 20 декабря 2006 года № 1765 «О порядке установления и применения правила адвалорной доли и выполнения производственных и технологических операций» (в редакции от 27 февраля 2019 года № 144).

Согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1146 (в редакции от 4 декабря 2019 года № 983) со 2 января 2016 года до 31 декабря 2020 года Украина применяет в отношении импорта ряда товаров, происходящих из Российской Федерации, ставки ввозных пошлин режима наибольшего благоприятствования, установленные таможенным тарифом Украины.

Кабинет Министров Украины запретил до 31 декабря 2020 года ввоз на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации,

перечень которых утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147 «О запрете ввоза на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации» (в редакции от 6 ноября 2019 года № 917).

Кабинет Министров Украины постановлением от 17 июля 2019 года № 624 ввел специальные пошлины на импорт дизельного топлива и сжиженного природного газа из Российской Федерации в размере от 1,75 до 4 %. С 1 августа 2019 года ставка пошлины на российское дизельное топливо составляла 3,75 %, а с 1 октября – 4 %. Пошлины на российский сжиженный природный газ с 1 августа 2019 года составляют 1,75 %, с 1 октября – 3 %.

Республикой Молдова в контексте торгово-экономического сотрудничества с Украиной отмечается нерешенность вопроса признания украинской стороной сертификатов происхождения товаров СТ-1 на импорт цемента, выданных таможенными органами Молдовы.

Исходя из того что Украина является одним из основных торговых партнеров для Республики Молдова, молдавская сторона считает целесообразным просить украинскую сторону пересмотреть оговорку в Правилах определения страны происхождения товаров в рамках СНГ относительно необходимости обогащения цемента углем, в соответствии с которой молдавский цемент, имеющий сертификат СТ-1, при ввозе на территорию Украины облагается 10 %-ной пошлиной.

Запреты и ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994. Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику.

С целью предотвращения либо уменьшения критического недостатка товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка, в отношении государств – участников СНГ, за исключением государств – членов ЕАЭС, Республикой Беларусь установлено лицензирование экспорта:

лесоматериалов необработанных (свай, кольев и столбов из дерева) в период с 1 августа 2019 года по 31 января 2020 года;

лесоматериалов твердолиственных пород древесины – с 1 июля по 31 декабря 2019 года.

Также осуществляется лицензирование импорта в Республику Беларусь из-за пределов таможенной территории ЕАЭС портландцемента, которое действует с 21 июля 2019 года по 20 января 2020 года.

С целью поддержки отечественных товаропроизводителей, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности, действует запрет на вывоз с

таможенной территории ЕАЭС лесоматериалов и регенерируемой бумаги, происходящих из Республики Казахстан.

В Кыргызской Республике импорт этилового спирта разрешается в случаях, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования алкогольной отрасли.

Выдача лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров осуществляется в соответствии с нормативно-правовой базой ЕАЭС.

В целях рационального использования природных ресурсов и недопущения критического недостатка известняка-ракушечника в Кыргызской Республике введен запрет сроком на шесть месяцев (до конца 2019 года) на вывоз ракушечника.

Республика Молдова применяет систему разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию, независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

Во избежание дефицита сахара на внутреннем рынке объемы сахара и продуктов из сахара (квоты), а также период импорта в преференциальном режиме устанавливаются ежеквартально Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Союзом сахаропроизводителей Республики Молдова. Российская сторона считает, что квотирование нарушает положения статьи 3 Договора, согласно которой страны не имеют право вводить или сохранять количественные ограничения во взаимной торговле.

Российской Федерацией с 1 января 2016 года до 31 декабря 2019 года согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 и постановлению Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 (с изменениями и дополнениями) введен запрет на импорт некоторых видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания происхождением из Украины.

Кроме того, с 24 ноября 2014 года введены ограничения на транзит через территорию Российской Федерации растительной продукции перечня товаров, поименованных в постановлении Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2014 года № 830), из Республики Беларусь в третьи страны, в том числе в Республику Казахстан (перемещение такой продукции возможно только через пункты пропуска, расположенные на российском участке внешней границы Таможенного союза).

Республика Таджикистан не применяет количественных ограничений при ввозе или вывозе товаров, за исключением запрета с 1 октября 2009 года ввоза

на территорию Республики Таджикистан электрических ламп накаливания с целью эффективного и экономного использования электрической энергии.

Кроме того, введен временный запрет на ввоз следующих товаров: товары для игр прочие, приводимые в действие монетами, банкнотами, банковскими карточками, жетонами или аналогичными средствами оплаты, кроме оборудования для боулинга. Также с 15 февраля 2018 года введен запрет на ввоз автомобильных транспортных средств выпуска до 2005 года.

Республика Таджикистан применяет лицензирование импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачных изделий.

Республика Узбекистан в соответствии с Протоколом имеет право применять запреты и ограничения на вывоз ряда товаров. К перечню товаров относятся: живые животные, мясо и мясные субпродукты, злаки, мука, крупа, растительные масла, сахар, хлебобулочные изделия, кожевенное сырье, коконы шелкопряда, лом и отходы цветных металлов.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 мая 1998 года № 213 запрещен ввоз этилового спирта на территорию Республики Узбекистан.

В Украине сроком на 10 лет запрещен вывоз за пределы таможенной территории Украины в таможенном режиме экспорта лесоматериалов необработанных: древесных пород, кроме сосны, – с 1 ноября 2015 года; древесных пород сосны – с 1 января 2017 года.

Кабинет Министров Украины продлил до 31 декабря 2020 года запрет ввоза на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации, перечень которых утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147 и введен в действие с 10 января 2016 года.

Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставлять друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994. Ввозимые товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими таковые, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения.

Взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС. Следует отметить, что с 1 октября 2019 года ставка НДС в Узбекистане снижена с 20 до 15 %; в России с 1 января 2019 года основная ставка НДС увеличена с 18 до 20 %.

Акцизы применяются всеми государствами – участниками Договора в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, яхты, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.

Необходимо отметить, что Узбекистан предпринял ряд важных шагов по либерализации торговли. Это и ликвидация дифференцированных по стране происхождения акцизов, и упрощение системы валютных расчетов, что незамедлительно сказалось на росте товарооборота.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора Стороны применяют меры по защите национальных производителей в форме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Меры по защите рынка могут применяться в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба, а также в связи с демпинговым или субсидируемым импортом.

В соответствии со статьей 48 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) для защиты экономических интересов производителей товаров государства – члены ЕАЭС применяют единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран и государств – участников Договора. Решение о введении и применении либо о неприменении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры, об изменении или отмене указанных мер принимает Коллегия ЕЭК по итогам расследования, которое проводится в соответствии с приложением № 8 к Договору о ЕАЭС.

К мерам защиты внутреннего рынка (или мерам торговой защиты) относят меры по противодействию демпинговому импорту (антидемпинговые), субсидируемому импорту (компенсационные), а также меры, применяемые в связи с резким ростом импорта, наступившим в результате непредвиденных обстоятельств (специальные защитные меры).

Антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные расследования проводятся Департаментом защиты внутреннего рынка ЕЭК по заявлениям производителей в ЕАЭС.

Срок проведения антидемпингового или компенсационного расследования составляет от 12 до 18 месяцев, специального защитного – от 9 до 12 месяцев.

В настоящее время действуют ряд антидемпинговых мер, применяемых государствами – членами ЕАЭС в торговле с государствами – участниками Договора. Компенсационные, а также специальные защитные меры

государствами – членами ЕАЭС в торговле с государствами – участниками СНГ не применяются.

В торговле с государствами – участниками СНГ антидемпинговые меры применяются только в отношении товаров, происходящих из Украины.

26 января 2016 года после завершения расследования принято решение применить антидемпинговую меру посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали диаметром до 426 мм и установлен срок действия данной меры пять лет – по 25 февраля 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 26 января 2016 года № 6).

Решением Коллегии ЕЭК от 28 февраля 2018 года № 34 была увеличена антидемпинговая пошлина в отношении ввозимых из Украины на таможенную территорию ЕАЭС стальных цельнокатаных колес диаметром 710 мм и более с 4,75 до 34,22 % таможенной стоимости. Срок окончания меры – 21 января 2021 года. По результатам повторного расследования Коллегия ЕЭК 23 июля 2019 года приняла решение о приостановлении действия антидемпинговой пошлины на стальные цельнокатаные колеса (пошлина действует в размере 34,22 %). Решение Коллегии ЕЭК от 23 июля 2019 года № 125 действует до 1 июня 2020 года.

Продолжает действовать антидемпинговая мера на некоторые виды стальных труб: обсадные, насосно-компрессорные, нефтепроводные, газопроводные, происходящие из Украины. По итогам повторного расследования в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 года № 48 действие меры продлено до 1 июня 2021 года.

Решением Коллегии ЕЭК от 29 марта 2016 года № 28 введены антидемпинговые пошлины на прутки стальные, происходящие из Украины, сроком на пять лет – до 29 апреля 2021 года.

Решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 года № 58 применена антидемпинговая мера посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении ферросиликомарганца, происходящего из Украины, со сроком действия до 27 октября 2021 года.

3 октября 2017 года Решением Коллегии ЕЭК № 133 определено применение сроком на четыре года и восемь месяцев до июля 2022 года антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в размере 37,89 % в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

В ходе повторного расследования Решением Коллегии ЕЭК от 21 мая 2019 года № 82 срок действия антидемпинговой меры в отношении стальных кованных валков для металлопрокатных станков, происходящих из Украины, продлен по 25 февраля 2020 года в размере 26 % таможенной стоимости.

Кроме того, в настоящее время в отношении Украины начаты и продолжаются следующие расследования:

антидемпинговое расследование в отношении оцинкованного проката, происходящего и ввозимого на таможенную территорию ЕАЭС из Украины, начато 29 июня 2018 года;

повторное антидемпинговое расследование в отношении стальных цельнокатаных колес;

антидемпинговое расследование в отношении стальных кованных валков для металлопрокатных станков;

специальное защитное расследование в отношении сварных труб из коррозионностойкой стали.

Таким образом, на таможенной территории ЕАЭС в отношении товаров, происходящих из государств – участников СНГ (Украина), применяются 7 антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка и ведется 4 расследования (3 – антидемпинговых, 1 – специальное).

Из Сторон Договора, помимо государств – членов ЕАЭС, меры по защите внутреннего рынка применяет Украина.

Украина применяет 17 мер защиты рынка, в том числе 14 антидемпинговых, 2 специальные и 1 компенсационную. Проводятся 8 антидемпинговых расследований, начатые: в июле 2018 года в отношении прутков из углеродистой и легированной стали происхождением из Республики Беларусь и Республики Молдова; в декабре 2018 года в отношении подшипников качения роликовых из Республики Казахстан; в апреле 2019 года возбуждено антидемпинговое расследование в отношении импорта в Украину газобетонных блоков, происхождением из Республики Беларусь; в апреле 2019 года возбуждено расследование относительно импорта в Украину некоторых тросов и канатов, происхождением из Российской Федерации; 17 июля 2019 года принято решение о начале расследований относительно импорта на Украину спичек, происхождением из Республики Беларусь и Российской Федерации; автомобильных колесных дисков из алюминия, происхождением из Российской Федерации; в августе 2019 года начаты специальные расследования в отношении некоторых азотных и минеральных удобрений, независимо от страны происхождения. В связи с окончанием срока действия антидемпинговой меры в июле 2019 года инициирован пересмотр антидемпинговой меры на нитрат аммония из Российской Федерации.

Межведомственная комиссия по международной торговле Украины 18 мая 2017 года, рассмотрев материалы о результатах антидемпингового расследования, приняла решение ввести антидемпинговые пошлины в отношении российского шоколада. Пошлины введены сроком на пять лет в размере 31,33 % на импорт продуктов из шоколада, а также кондитерских

изделий с содержанием какао, произведенных в России (дата отмены – июнь 2022 года).

Решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 13 апреля 2017 года № АД-370/2017/4411-05 введены антидемпинговые меры в отношении импорта в Украину кругов шлифовальных на керамической связке из России. К российским экспортерам применяется антидемпинговая пошлина сроком на пять лет размером 6,54 % (для ОАО «Волжский абразивный завод») и 33,83 % (для других экспортеров) (дата отмены – май 2022 года).

В соответствии с Решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 18 мая 2017 года № АД-376/2017/4411-05 возобновлено действие антидемпинговых мер в отношении азотных удобрений (карбамид и карбамидо-аммиачная смесь), происходящих из Российской Федерации, ранее введенных Решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 27 декабря 2016 года № АД-363/2016/4411-05, с установлением окончательной антидемпинговой пошлины в отношении товара российского происхождения в размере 31,84 % (дата отмены – 27 февраля 2022 года).

По результатам проведения промежуточного пересмотра антидемпинговых мер относительно импорта в Украину нитрата аммония (аммиачной селитры) происхождением из Российской Федерации увеличен размер ее пошлины для российских экспортеров и ОАО Дорогобуж – 29,25 % и для других экспортеров – 42,96 % (Решение Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 26 марта 2018 года № АД-383/2018/4411-05). В связи с окончанием срока действия антидемпинговой меры (7 июля 2019 года) инициирован пересмотр (Решение Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 17 апреля 2019 года № АД-413/2019/4411-03). Срок действия продлен на время проведения пересмотра данной антидемпинговой меры – до апреля 2020 года.

После проведенного расследования Межведомственной комиссией по международной торговле Украины от 28 апреля 2016 года введена антидемпинговая пошлина в размере 26 % на импорт российской каустической соды сроком на пять лет – до 6 июня 2021 года.

С 3 января 2016 года сроком на пять лет (до января 2021 года) введена компенсационная пошлина в отношении экспорта легковых автомобилей российского производства (Решение Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 13 ноября 2015 года № АС-344/2015/4411-06).

28 июня 2019 года Межведомственная комиссия по международной торговле Украины завершила пересмотр и продлила действие специальной меры сроком на три года (июнь 2022 года) на гибкие пористые плиты, блоки и листы из полиуретанов независимо от страны происхождения. Размер ставки с учетом либерализации составляет: с даты продления специальной меры – 11,22 %, через 12 месяцев с даты их применения – 10,66 %; через 24 месяца с даты их применения – 10,13 %.

Межведомственная комиссия по международной торговле Украины после проведенного расследования 28 декабря 2017 года приняла решение ввести до 27 февраля 2023 года антидемпинговую пошлину в размере 15,21 % на арматуру и катанку происхождением из Российской Федерации. Под действие пошлины попали арматурный прокат диаметром 6–40 мм и катанка диаметром 5,5–14 мм.

После проведенных расследований с 19 августа 2018 года по 18 августа 2023 года введена антидемпинговая пошлина на карбамидо-формальдегидную смолу в размере 39,94 % для всех российских компаний (Решение Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 2 июля 2018 года № АД-392/2018/4411-05). С 1 сентября 2018 года по 31 августа 2021 года введена специальная защитная мера в отношении серной кислоты и олеума в виде страновых квот с ежегодной либерализацией в следующих размерах: для Республики Беларусь 1-й год – 30 769 тонн, 2-й год – 32 307 тонн, 3-й год – 33 923 тонны; для Российской Федерации 1-й год – 8 631 тонна, 2-й год – 9 063 тонны, 3-й год – 9 516 тонн; для других государств 1-й год – 4 316 тонн, 2-й год – 4 531 тонна, 3-й год – 4 758 тонн (Решение Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 2 июля 2018 года № СП-391/2018/4411-05).

По результатам проведенного расследования 25 января 2019 года Украина применила антидемпинговые меры в виде антидемпинговой пошлины сроком действия до марта 2024 года на соль поваренную выварочную сорта экстра в размере 11,85 % из Республики Беларусь.

В соответствии с Решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 3 апреля 2019 года № АД 410/2019/4411 03 продлевается на пять лет действие антидемпинговой меры в отношении импорта в Украину стеклянной тары медицинского назначения вместимостью до 0,15 л происхождением из Российской Федерации (до апреля 2024 года). Антидемпинговые пошлины сохраняются в следующих размерах: ООО «Остров Джус» – 0 %, ОАО «Березичский стекольный завод» – 13,08 %, для остальных российских компаний – 27,99 %.

Кроме того, в Украине действуют антидемпинговые пошлины на древесно-волоконистые плиты (срок действия до 17 февраля 2021 года),

стрелочные переводы (до 28 ноября 2019 года), происходящие из Российской Федерации; электрические лампы накаливания общего назначения (август 2020 года) из Кыргызской Республики также сроком на пять лет (март 2024 года). Введена антидемпинговая пошлина на лампы накаливания общего назначения из Республики Беларусь в размере 17,73 %.

Завершено действие антидемпинговой меры в отношении плит древесноволокнистых, происходящих из Республики Беларусь (июль 2019 года).

4 июля 2018 года Межведомственная комиссия по международной торговле Украины инициировала антидемпинговое расследование в отношении импорта в Украину цемента (в частности, клинкеры цементные и портландцемент). После проведенного расследования Межведомственной комиссией по международной торговле Украины было принято решение о применении окончательных антидемпинговых мер относительно импорта в Украину цемента. Размеры пошлин составляют: для Республики Беларусь – 57,03 %; Республики Молдова – 94,46 %; Российской Федерации – 114,95 %. Срок действия пошлины – июнь 2024 года.

3 октября 2018 года Межведомственная комиссия по международной торговле Украины инициировала антидемпинговое расследование в отношении импорта в Украину плоского проката с покрытием, происходящего из Российской Федерации. После завершения расследования комиссия приняла решение о введении антидемпинговых пошлин в размере 47,57 % со сроком действия до июля 2024 года.

Таким образом, Сторонами Договора во взаимной торговле в настоящее время применяются 24 защитные меры (в 2018 году – 23; в 2017 году – 22; в 2016 году – 22; в 2015 году – 17; в 2014 году – 16).

Меры технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры

В соответствии со статьями 11 и 12 Договора Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами соглашений ВТО. При этом применяемые меры не должны являться инструментом дискриминации торговых партнеров и создавать излишние препятствия во взаимной торговле.

Кроме того, согласно части 2 статьи 11 Договора взаимодействие государств – участников СНГ в области стандартизации, метрологии и сертификации осуществляется в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и

сертификации от 13 марта 1992 года, предусматривающего применение единых межгосударственных стандартов ГОСТ.

Со вступлением в силу Договора о ЕАЭС государства – члены ЕАЭС проводят единую политику в области технического регулирования в соответствии с разделом X (статьи 51–55) «Техническое регулирование» и приложениями № 9–11 к Договору о ЕАЭС.

Техническое регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется посредством установления в технических регламентах ТС/ЕАЭС единых, обязательных для исполнения требований. В настоящее время в рамках ЕАЭС принято 47 технических регламентов, 41 из которых вступил в силу (по состоянию на декабрь 2019 года).

Кроме того, по состоянию на 30 сентября 2019 года Планом разработки технических регламентов ЕАЭС и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 года № 79, предусмотрена разработка еще 23 технических регламентов ЕАЭС и 38 изменений в принятые технические регламенты Таможенного союза.

Технические регламенты ТС/ЕАЭС имеют прямое действие на единой таможенной территории. При их вступлении в силу национальные технические регламенты не применяются.

Действие технических регламентов распространяется практически на все отрасли экономики: пищевую, легкую, химическую, тяжелого машиностроения, электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования (высоковольтное оборудование, энергопотребляющие устройства), безопасность строительства зданий и сооружений, продукции строительного назначения, энергоносителей.

В соответствии с пунктом 3 приложения № 9 к Договору о ЕАЭС для объектов технического регулирования, в отношении которых не вступили в силу технические регламенты ЕАЭС, действуют нормы законодательства государств – членов ЕАЭС или актов ЕЭК.

Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620 (в редакции решений Коллегии ЕЭК) утвержден Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия в рамках Таможенного союза. В отношении продукции, предусмотренной указанным Единым перечнем, в течение переходного периода до принятия технических регламентов ЕАЭС можно оформить сертификат и зарегистрировать декларацию об оценке соответствия по единой форме.

МГС разработан проект Соглашения о технических барьерах во взаимной торговле государств – участников СНГ. Проведено два заседания экспертной группы. В настоящее время в связи с поступившими замечаниями от

государств – участников СНГ проект Соглашения направлен на доработку в МГС.

В соответствии со статьей 12 Договора во взаимной торговле Стороны руководствуются действующими соглашениями в рамках СНГ, правилами и принципами Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер, а также международными договорами в соответствующих областях, участницами которых они являются.

Начиная с июня 2015 года по июль 2018 года количество предприятий, которым разрешен ввоз в Российскую Федерацию плодоовощной продукции, увеличилось до 127. Ранее вводились временные ограничения на ввоз из Республики Молдова в Российскую Федерацию подкарантинной продукции: яблок, груш и айвы свежих; абрикосов, вишни и черешни, персиков, нектаринов, слив и тёрна свежих.

С апреля 2012 года в связи с систематическими выявлениями карантинных для Российской Федерации объектов в ручной клади Россельхознадзором были введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию продукции растительного происхождения, ввозимой в багаже и ручной клади пассажиров, прибывающих из Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2016 года № 1 (согласно внесенным изменениям в него Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 380) установлено, что до 1 января 2019 года международные транзитные перевозки грузов с территории Украины через территорию Российской Федерации осуществлялись через таможенные пункты на границе с Республикой Беларусь.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 20 января 2016 года № 20 утвержден Перечень пунктов пропуска через государственную границу Украины, через которые осуществляется ввоз в режиме транзита (проходной транзит) российских товаров, указанных в постановлении Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147.

Развитие Договора о зоне свободной торговли

В соответствии с положениями Договора ведется работа по подготовке соглашений, охватывающих практически весь спектр внешнеторговой деятельности.

Так, разработан проект Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок. По итогам переговоров 7 июня 2016 года Протокол подписан пятью государствами – участниками Договора – Республикой Армения, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан.

В настоящее время Протокол ратифицирован подписавшими его государствами, кроме Республики Таджикистан, которой проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для его вступления в силу.

Протокол направлен на расширение возможностей для свободного движения товаров и услуг в зоне свободной торговли, реализация его проводится в два этапа. В настоящее время проводится работа по реализации второго этапа – внедрение технологий, обеспечивающих информационную открытость и прозрачность закупок, совместимость технологических платформ, с целью получения Сторонами технической возможности участия в закупках.

Разработан и 26 мая 2017 года утвержден Советом глав правительств СНГ Порядок определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов, возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору.

Исполнительным комитетом СНГ совместно со Сторонами Договора был разработан и Решением Экономического совета СНГ от 14 марта 2014 года утвержден Порядок открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров Сторон Договора, и 21 мая 2014 года Межгосударственным банком такой целевой счет был открыт.

Сформирован и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ список экспертов Сторон Договора в комиссию по разрешению споров.

При подписании Договора Советом глав правительств СНГ было принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами (далее – проект Соглашения). Принимая во внимание объем рынка торговли услугами на пространстве Содружества, можно с уверенностью сказать, что подписание такого Соглашения обеспечит реальную возможность устойчивого экономического развития сторон. Кроме того, торговля услугами значительно менее чувствительна к воздействию внешних факторов, чем торговля товарами.

Переговоры по проекту Соглашения о свободной торговле услугами ведутся с ноября 2012 года. За это время проведено 23 заседания Рабочей группы по разработке указанного проекта Соглашения на экспертном уровне и 2 заседания Рабочей группы высокого уровня.

Со второго полугодия 2014 года Украина не участвует в переговорах, а Республика Молдова со второго полугодия 2017 года присутствует на переговорах в качестве наблюдателя. Кроме того, Исполнительным комитетом СНГ 14 мая 2019 года получена нота МИД Республики Молдова о нецелесообразности ее дальнейшего участия в обсуждении проекта документа

на данном этапе в связи с тем, что не учтена позиция молдавской стороны об исключении из документа положений, регулирующих сферу инвестиций.

С 2019 года в переговорах участвует Республика Узбекистан, которая пока не определила окончательную позицию относительно наличия глав «Учреждения и деятельность» и «Инвестиции» в проекте Соглашения. Это является основным вопросом, сдерживающим согласование проекта Соглашения и запуск переговоров по доступу на рынок.

Следует отметить, что глава «Инвестиции» включена в проект Соглашения как существенно новый элемент, не охваченный ВТО и в то же время имеющий большой практический интерес. Данный вопрос обсуждался на заседании Рабочей группы высокого уровня 27 апреля 2018 года, а также при обмене мнениями в узком формате на заседаниях высших органов СНГ. В ходе такого обсуждения на заседании Совета глав правительств СНГ 2 ноября 2018 года Премьер-министр Республики Беларусь предложил принять принципиальное решение о включении в проект Соглашения главы «Инвестиции».

Исполнительный комитет СНГ обратился в правительства государств – участников СНГ с просьбой сообщить позицию государства по вопросу о необходимости включения главы «Инвестиции» в проект Соглашения.

На основе полученной информации на заседании Экономического совета СНГ 7 декабря 2018 года принято решение исходить из необходимости включения главы «Инвестиции» в проект Соглашения. Эта позиция была подтверждена также и в решениях Экономического совета СНГ от 15 марта и 21 июня 2019 года. Кроме того, было отмечено, что переговоры по проекту Соглашения должны вестись с привлечением максимального количества заинтересованных государств – участников СНГ.

Другим важным моментом является подход к обсуждению условий доступа на рынок услуг, определенный Решением Экономического совета СНГ от 15 марта 2019 года о подготовке проекта Соглашения о свободной торговле услугами. Этот подход подразумевает, что стороны переговоров, являющиеся членами ВТО, открывают доступ на рынок для участников данного Соглашения на условиях не хуже, чем их обязательства в рамках ВТО, а стороны, не являющиеся членами ВТО, будут предоставлять условия доступа и деятельности на рынке другим участникам Соглашения не хуже условий, предусмотренных их законодательством на момент заключения Соглашения.

С учетом предложений, высказанных в ходе обмена мнениями о подготовке проекта Соглашения о свободной торговле услугами на заседании Совета глав правительств СНГ в узком формате 31 мая 2019 года в г. Ашхабаде (Туркменистан), представляется целесообразным существенным образом активизировать работу над указанным документом.

23 октября 2019 года состоялось заседание Рабочей группы высокого уровня. Основной темой обсуждения был вопрос о сфере действия Соглашения и включении в проект документа глав II «Учреждение и деятельность» и V «Инвестиции», а также о субъектном составе участников переговорного процесса. Информация о результатах заседания Рабочей группы высокого уровня была заслушана в узком формате на заседании Совета глав правительств СНГ 25 октября 2019 года. Республика Узбекистан сообщила, что по завершении внутригосударственной проработки проекта Соглашения представит свою позицию по главам II «Учреждение и деятельность» и V «Инвестиции».

Выводы

Реализация положений Договора способствует положительной динамике взаимной торговли между государствами – участниками СНГ.

В 2018 году стоимостный объем внешнеторгового оборота товарами по сравнению с 2017 годом увеличился в целом по Содружеству на 17,4 %, экспорт – на 23,2 %, импорт – на 9,5 %. По информации Межгосударственного статистического комитета СНГ, за 9 месяцев 2019 года стоимостный объем внешнеторгового оборота товарами по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличился в целом по Содружеству на 0,2 %, экспорт сократился на 2,3 %, импорт увеличился на 4,1 %.

В 2018 году объем взаимной торговли государств – участников СНГ увеличился на 11,7 %, экспорт в государства – участники СНГ – на 11,6 %, импорт из государств – участников СНГ – на 11,8 %. За 9 месяцев 2019 года объем взаимной торговли государств – участников СНГ увеличился на 0,03 %, экспорт в государства – участники СНГ сократился на 0,1 %, импорт увеличился на 0,1 %.

Позитивная статистика отмечается в отношении торговли с Узбекистаном. Так, за 9 месяцев 2019 года стоимостный объем внешнеторгового оборота товарами Республики Узбекистан по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличился на 42,5 %, экспорт – на 55,9 %, импорт – на 34,6 %. Взаимная торговля Республики Узбекистан с государствами – участниками СНГ увеличилась на 22,6 %, экспорт – на 31,8 %, импорт – на 17,3 %.

В 2018–2019 годах в рамках реализации Договора произошли следующие позитивные изменения. Республика Беларусь с 1 января 2019 года снизила ставку НДС для продукции растениеводства, пчеловодства, животноводства и рыбководства из государств – членов ЕАЭС. Установлены равные условия налогообложения в размере 10 % (ранее при ввозе аналогичных товаров применялась повышенная ставка НДС 20 %).

С 1 октября 2019 года ставка НДС в Узбекистане снижена с 20 до 15 %.

С 1 января до 30 июня 2019 года ставка ввозной таможенной пошлины в отношении ряда товаров (овощи, корнеплоды, фрукты), происходящих

с территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, применялась в размере 0 %.

Количество случаев применения Сторонами во взаимной торговле специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер незначительно увеличилось и составляет 24 (для сравнения: в 2018 году их количество составляло 23 позиции, в 2017 году, как и в 2016 году, эти меры применялись в отношении 22 товарных позиций).

Таким образом:

1) Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин;
2) запреты и количественные ограничения, введенные Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям Статьи XI ГАТТ 1994;

3) Стороны, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором и Протоколом;

4) реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определенные Договором. Требуется дополнительной проработки проблема сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях;

5) целесообразно ускорить работу по подготовке проекта Соглашения о свободной торговле услугами, предусмотренного Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года о Договоре о ЗСТ;

6) проблемы, возникающие во взаимной торговле государств – участников Договора, связаны с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и резкими изменениями экономического положения Сторон;

7) для устранения барьеров во взаимной торговле, вызванных неисполнением государствами – участниками Договора своих обязательств, целесообразно более эффективно использовать механизмы разрешения спорных вопросов, предусмотренных статьей 19 Договора;

8) целесообразно продолжить разработку на экспертном уровне проекта Соглашения о технических барьерах во взаимной торговле государств – участников СНГ.

*Департамент
экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.2. О влиянии цифровой экономики на развитие системы налогообложения в государствах – участниках СНГ

Цифровая трансформация предусматривает, помимо внедрения прогрессивных технологий, также качественные изменения организационной структуры и кадрового потенциала, внедрение новых бизнес-моделей, создание законодательства, адаптированного под цифровизацию, и принятия управленческих решений для новых систем.

Этот динамичный процесс затрагивает все социальные и экономические сферы, ставит все новые вызовы перед их налоговыми органами государств – участников СНГ. В свою очередь, налоговые администрации стремятся отвечать на такие вызовы и адаптироваться к цифровой среде.

Одновременно с развитием информационных технологий растут и социальные потребности населения в получении услуг быстрым, доступным и качественным способом. Подобно бизнесу, налоговые органы должны использовать новые потоки данных и поддерживать постоянную связь с налогоплательщиками как в целях налогового контроля, так и для предоставления налогоплательщикам индивидуализированных услуг.

Уникальность положения налоговых органов как сборщиков и аккумуляторов больших массивов данных позволяет им на практике добиваться гармоничной интеграции на базе единой цифровой платформы двух главных направлений работы – контрольного и сервисного, предоставляя налогоплательщикам максимально широкий спектр услуг в электронном виде.

Практическая деятельность налоговых органов государств – участников СНГ ориентирована на улучшение качества обслуживания налогоплательщиков, контроль за исполнением налогового законодательства и совершенствование спектра предоставляемых услуг, что в итоге позволит обеспечить эффективное соблюдение налогового законодательства, прозрачность экономической деятельности, своевременность и полноту поступления налогов в бюджеты государств – участников СНГ, повысить качество бюджетного планирования и стабильность государственных доходов, в том числе за счет внедрения современных информационных технологий.

В этих целях Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ (далее – Координационный совет) осуществляет постоянный мониторинг влияния цифровой экономики на развитие системы налогообложения на пространстве СНГ. На основе материалов, представленных государствами – участниками СНГ, Координационным советом в 2019 году подготовлена сводная информация по данной тематике, в которой отражены основные направления современной деятельности налоговых служб государств – участников СНГ, а также вопросы повышения эффективности налогового администрирования путем внедрения новых информационных технологий и реализации новых проектов. Документ был представлен на

рассмотрение Экономического совета СНГ 6 декабря 2019 года и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете.

Как показывают результаты мониторинга, планомерная работа налоговых органов государств – участников СНГ по повышению качества взаимоотношений с плательщиками способствует созданию комфортных условий для исполнения налоговых обязательств в добровольном порядке.

С учетом требований времени осуществляется системная реорганизация процессов предоставления услуг плательщикам, в том числе за счет расширения электронного взаимодействия и развития широкой линейки электронных сервисов.

Большую роль в цифровизации деятельности налоговых органов играют инновационные технологии, внедряемые в контрольную работу.

Так, одним из важных элементов электронной фискализации налоговых процедур является внедрение механизма электронных счетов-фактур, который обеспечивает:

- современные правила налогообложения для налогоплательщиков государств – участников СНГ;

- минимизацию препятствий по экспорту товаров;

- сокращение временных и трудовых затрат у налогоплательщиков и налоговых органов при применении электронных счетов-фактур;

- уменьшение прямых контактов налогоплательщиков с сотрудниками налоговых органов;

- создание электронного документооборота и предоставление возможности автоматической подготовки предварительной налоговой отчетности;

- прозрачность транзакций в секторе B2B (бизнес для бизнеса).

Другим примером является использование онлайн-касс нового поколения в розничной торговле и сфере услуг. Эти устройства передают в режиме реального времени информацию о проведенных кассовых операциях в налоговые органы напрямую или через операторов фискальных данных.

Данный способ контроля за сектором розницы применяется налоговыми администрациями всех государств – участников СНГ, начиная от пилотного проекта вплоть до полномасштабного внедрения. Новый механизм формализует взаимодействие с налоговыми органами, максимально автоматизирует процесс регистрации и применения касс и направлен на достижение сразу нескольких важных целей:

- обеспечение интересов граждан и организаций за счет повышения прозрачности процессов и минимизации возможности нелегальных операций;

- защиту прав потребителей;

- соблюдение установленного порядка ведения расчетов;

- обеспечение полноты учета розничной выручки и уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) в бюджет.

Онлайн-кассы гармонично встраиваются в среду бизнеса. Так, в Российской Федерации в настоящее время зарегистрировано 865 тыс. налогоплательщиков и 3,1 млн контрольно-кассовых аппаратов. Федеральная налоговая служба (ФНС России) имеет сведения о 69,5 трлн рублей выручки, из которых НДС составил 5,6 трлн рублей. Ежедневно печатается более 150 млн чеков.

ФНС России также разработала сервис «API Проверка чеков», к которому подключилось более 80 организаций и индивидуальных предпринимателей, создав свои бесплатные мобильные приложения. Технология онлайн-касс позволит с 2020 года отменить избыточную отчетность за счет перехода на упрощенную систему налогообложения (доходы).

Перспективным проектом в налоговом администрировании является создаваемый ФНС России совместно с Федеральной таможенной службой национальный сегмент системы прослеживаемости импортных товаров. Она позволит оперативно выявлять случаи их незаконного ввоза и оборота, а также пресекать повышение среднерыночных цен. Система позволит идентифицировать товарные потоки по номенклатуре. На первом этапе будет прослеживаться 10 товарных групп: транспортные средства промышленного назначения и промышленное оборудование, мониторы и проекторы, холодильники и холодильное оборудование, стиральные и посудомоечные машины, детские коляски и кресла для автомобилей.

Заметный пример инноваций в области цифровых технологий для налогового администрирования представляет внедрение в Республике Армения системы «Big Data» для обработки больших массивов данных. Система применяется для обработки отчетов налогоплательщиков, информации третьих лиц, а также полученной в режиме онлайн от контрольно-кассовых аппаратов нового поколения и в результате электронного оформления счетов-фактур. Аналитические отчеты охватывают тематику ежедневных поступлений в бюджет, объемов продаж и т. д. Ведутся разработки системы регистрации полной цепочки движения товаров, начиная от ввоза в страну или производства и заканчивая продажей конечному потребителю. Предполагается сопоставлять и анализировать данные из баз данных таможенных деклараций, счетов-фактур и чеков контрольно-кассовых аппаратов. Система позволит эффективно обеспечивать прослеживаемость товаров на территории республики.

Еще одним уникальным проектом является созданная в ФНС России автоматизированная система контроля «АСК НДС-2», которая позволяет обеспечить контроль за уплатой налогов по каждой операции в секторе B2B на основе автоматического сопоставления данных. Благодаря этой системе ФНС России может в реальном времени проводить оценку рисков по каждому налогоплательщику и каждой транзакции. Система выстраивает цепочки формирования добавленной стоимости, идентифицирует бенефициаров

незаконных операций, автоматически выявляет и пресекает уклонение от уплаты НДС или попытки незаконных налоговых операций.

В целях совершенствования налогового администрирования и предотвращения уклонения от уплаты налогов Налоговым комитетом Республики Таджикистан разработан и внедрен программный модуль «Электронный склад», который позволяет вести все действия по использованию или перемещению товарно-материальных ценностей по складам, обеспечивая последующее автоматическое отражение операций в налоговой отчетности.

Функционал данного программного продукта позволяет налогоплательщику в электронном формате упорядочить учет движения товаров; принять от таможенных органов информацию об импортированных и экспортированных товарах с целью дальнейшей обработки; определить остаток товаров в складе и т.д. В перспективе Налоговым комитетом предусматривается возможность скоординировать программный модуль «Электронный склад» с программными комплексами ведения бухгалтерского учета налогоплательщиков.

Повсеместное развитие цифровой экономики требует от налоговых администраций адаптироваться к новым условиям и устанавливать соответствующие требования к участникам электронной торговли.

В Азербайджанской Республике, например, если покупатель электронных услуг, а также участник лотерей, конкурсов и прочих соревнований, проводимых в электронном виде за пределами республики, не состоит на учете в налоговых органах, то НДС рассчитывается и выплачивается в бюджет местным банком или республиканским филиалом зарубежного банка, а платеж осуществляется за счет средств покупателя.

Республика Беларусь и Российская Федерация запустили в эксплуатацию электронный сервис, предоставляющий зарубежным интернет-компаниям, оказывающим услуги физическим лицам в этих государствах в электронной форме, возможность пройти онлайн-тест и самостоятельно проверить, нужно ли им вставать на налоговый учет в налоговый орган, а также подать заявление о постановке на учет в налоговых органах. Для этого иностранной компании необходимо заполнить заявление с помощью сервиса «НДС-офис интернет-компаний»/«е-НДС». После постановки на учет компания получает доступ в личный кабинет, с помощью которого она может представлять налоговые декларации по НДС, уплачивать налог, обмениваться документами, письмами с налоговым органом и т.д. В Российской Федерации «НДС-офис интернет-компаний» и личный кабинет доступны на русском и английском языках.

В целях создания наиболее благоприятных условий для развития бизнеса и улучшения качества обслуживания налогоплательщиков разработаны ряд электронных сервисов, благодаря которым централизованно можно получить необходимые справки и разрешительные документы, подавать налоговую

отчетность, получать налоговые консультации и узнавать о нововведениях налогового законодательства.

Одними из основных целей политики налоговых администраций государств – участников СНГ являются минимизация контактов налогоплательщика с налоговыми органами и расширение спектра электронных услуг за счет использования новейших информационных и коммуникационных технологий. Успешная реализация данной политики позволяет максимально устранить потерю времени со стороны налогоплательщиков и делает взаимодействие с налоговыми органами максимально удобным.

В основном электронные услуги предоставляются для налогоплательщиков следующим образом: через web-портал (официальный сайт налоговой службы); мобильные приложения; сервисный центр; колл-центр.

Для удобного взаимодействия все налоговые услуги легко доступны на официальных интернет-сайтах налоговых администраций государств – участников СНГ. Эти интернет-сайты содержат подробную информацию о налоговых системах государств, ставках налогов, они предоставляют возможность рассчитать сумму налогов к уплате (в разделе налоговый калькулятор). На официальных сайтах налоговых администраций государств – участников СНГ возможно вести переписку с налоговыми органами в электронном виде, направлять заявления и обращения, осуществлять запись на прием. Кроме того, на этих сайтах открыт доступ к государственным реестрам компаний, где есть возможность получить всю необходимую информацию о компаниях. В Республике Беларусь и Российской Федерации можно проверить на сайте сертификат/статус налогового резидента. В Республике Молдова открыт доступ к реестру налоговых накладных, в Республике Армения возможно отслеживать транзит товаров по территории республики, а также путь товара с территорий государств – членов Евразийского экономического союза.

На сайтах налоговых администраций государств – участников СНГ налогоплательщики могут получить услугу регистрации физического лица, юридического лица, запросить выдачу патентов, а также сняться с учета в налоговом органе. Так, в Республике Молдова на сайте налогового органа можно получить услугу регистрации налогоплательщиков НДС. Кроме того, в республике предоставляется возможность заполнить на сайте отчеты с использованием штрих-кодов.

После регистрации в статусе налогоплательщика граждане государств – участников СНГ получают доступ в личные кабинеты (аутентификация пользователя предоставляется через код пользователя, шифр-пароль, логин-пароль, электронную подпись). В личных кабинетах предусмотрена возможность предоставлять отчеты и отправлять декларации в электронном виде, предварительно заполнить декларацию перед посещением налогового

органа. Возможность оплаты налогов банковскими картами или формирования платежных документов на основе информации, содержащейся в личных кабинетах, реализована в Азербайджанской Республике, Российской Федерации и Республике Таджикистан.

Кроме того, в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь и Российской Федерации разработано мобильное приложение личного кабинета налогоплательщиков с максимально возможным текущим функционалом сервиса, но с учетом преимуществ мобильного устройства. Азербайджанский проект «Asan İmza» предоставляет предпринимателю возможность в любой точке мира с помощью мобильного телефона подписывать соглашения, выполнять налоговые обязательства, осуществлять онлайн-регистрацию физических и юридических лиц, использовать электронные подписи при применении депозитного счета НДС и электронных налоговых счетов-фактур. С целью предоставления услуг по сертификации с помощью sim-карты «Asan İmza» создан современный сертификационный центр Asan Министерства налогов Азербайджанской Республики.

В ходе реализации государственных программ по развитию и внедрению информационно-коммуникационных технологий в государствах – участниках СНГ разработаны и широко используются ряд внутренних межведомственных информационных систем и модернизируется межведомственный обмен налоговой информацией.

На заседании Совета глав правительств СНГ 2 ноября 2018 года был подписан Протокол об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования. Подписание Протокола стало итогом совместной работы налоговых администраций государств – участников СНГ в рамках Координационного совета. В настоящее время стороны приступили к реализации данного документа. Теперь на ежегодной основе и в автоматическом режиме налоговые органы сторон будут обмениваться сведениями по отдельным видам доходов юридических и физических лиц, а также об отдельных видах имущества и его собственниках (владельцах).

Учитывая тесные экономические связи государств – участников СНГ, такой обмен информацией по налоговым вопросам станет дополнительным инструментом для сокращения теневой экономики, противодействия противозаконному сокрытию капиталов за рубежом и борьбы с уклонением от налогообложения.

20 ноября 2019 года состоялось очередное, XXVI заседание Координационного совета. Ключевая тема этого заседания – «Влияние цифровой экономики на развитие системы налогообложения в государствах – участниках СНГ. Электронные сервисы в налоговом администрировании и цифровые каналы их доставки». В заседании приняли участие руководители налоговых органов государств – участников СНГ, а также представители ряда

зарубежных налоговых администраций и международных организаций. Состоялся обмен опытом и лучшими практиками цифровизации налогового администрирования.

Как отмечалось на заседании, практически все налоговые администрации государств – участников СНГ для обеспечения качественного и эффективного обслуживания налогоплательщиков концентрируют усилия на развитии электронных услуг, с помощью которых поддерживается контакт с налогоплательщиками, и становится возможным упорядочить, сохранить и проанализировать информацию, полученную от налогоплательщиков.

Усилия по цифровой трансформации приводят к ощутимым результатам. В ряде государств – участников СНГ отмечен существенный рост налоговых поступлений, например, в Российской Федерации за последние пять лет поступление налогов в бюджет удвоилось. Закономерным итогом повышения уровня цифровой зрелости является превращение налоговых органов и бизнеса в адаптивную цифровую платформу. Это позволит минимизировать административное бремя: для добросовестных налогоплательщиков выполнение налоговых обязательств будет осуществляться в рамках их бизнес-процессов, а контрольно-надзорная деятельность сосредоточится только на потенциальных нарушителях или тех, кто находится за периметром платформы.

В перспективе налоговые органы государств – участников СНГ намерены продолжить развитие партнерских отношений с налогоплательщиками, обеспечивая гармоничное встраивание налогового администрирования в повседневную жизнь. Таким образом, путем внедрения цифровых технологий в деятельность налоговых администраций, будет строиться экономика будущего – экономика знаний и доверия. Это направление получит дальнейшее развитие в практической деятельности Координационного совета на предстоящий период.

*Департамент
экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.3. Современное состояние малого и среднего предпринимательства в государствах – участниках СНГ

Малые и средние предприятия оказывают заметное влияние на рост экономического потенциала и благосостояния граждан государств – участников СНГ. Они создают рабочие места, обеспечивая занятость населения, содействуют повышению уровня жизни и социальной стабильности общества. Уровень данного сектора постоянно растет.

Для стимулирования деятельности малого и среднего бизнеса государства – участники СНГ последовательно принимают специальные законодательные акты, направленные на создание благоприятных условий образования и функционирования малых и средних предприятий. Принимаются меры по упрощению разрешительных процедур, сокращается перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, развиваются меры господдержки.

В этих целях в последнее время реализованы ряд комплексных мероприятий, направленных на развитие сектора малого и среднего предпринимательства (МСП), при этом достигнуты следующие важные результаты.

Правительством Азербайджанской Республики приняты ряд мер по созданию благоприятной налоговой среды для субъектов МСП, улучшению доступности кредитования, развитию системы безналичных цифровых платежей, стимулированию производства потребительских товаров и сельскохозяйственной продукции. Создано Агентство развития малого и среднего бизнеса, в структуру которого входят дома, центры и фонды развития МСП и государственно-частного партнерства. Эти структуры предоставляют более 100 видов информационных, финансовых, юридических и других услуг, а также тренинги силами более 30 организаций. Таким образом обеспечиваются поддержка проектов МСП, доступ к финансам, создание и управление центральной базой государственно-частного партнерства.

В Республике Армения расширен спектр электронных услуг, что значительно упростило процессы лицензирования, регистрации малых и средних предприятий и предоставления налоговой отчетности, сократив таким образом количество бюрократических процедур. Создан многофункциональный центр предоставления услуг в сфере предпринимательства. Развернуты реформы, направленные на упрощение доступа субъектов МСП к финансированию, совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы, регулирующей процессы банкротства и залогового обеспечения. Хозяйствующие субъекты Армении получили льготное право на торговлю в результате присоединения республики к европейской системе «Registered Exporter System». Теперь при экспорте в Европу продуктов питания, алкогольных напитков, рыбной продукции,

текстиля и горно-металлургической продукции под брендом «Сделано в Армении» не требуется специального сертификата происхождения товаров.

В Республике Беларусь усилены законодательные механизмы саморегулирования бизнеса при минимальном контроле со стороны государства, введен уведомительный порядок осуществления наиболее распространенных видов деятельности, систематизированы и сокращены (в 10 раз) общие противопожарные, санитарно-эпидемиологические, природоохранные, ветеринарные требования, отменены излишние административные барьеры в сферах производства продукции, строительной и транспортной деятельности, торговли, общественного питания, рекламы и др. До 2020 года объявлен мораторий на повышение существующих и введение новых налогов. В регионах республики сформирована сеть организаций, предоставляющих весь спектр информационно-консультационной и имущественной поддержки бизнеса, которая насчитывает более 100 центров поддержки субъектов МСП и инкубаторов малого бизнеса.

В Республике Казахстан в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2020» осуществляется финансовая и иная поддержка субъектов МСП. Важным направлением программы является усиление предпринимательского потенциала. Данное направление включает комплекс проектов по обучению принципам ведения бизнеса и консультационному сопровождению потенциальных и начинающих предпринимателей.

В Кыргызской Республике проведены ряд реформ по либерализации законодательства и регулирования бизнеса. Приняты законы, регулирующие лицензионно-разрешительную деятельность, конкурентную среду, гарантийные фонды, государственно-частное партнерство и сферу естественных монополий. Внесены поправки в законы Кыргызской Республики о государственной поддержке малого предпринимательства, порядке проведения проверок субъектов МСП, об упрощении процедур их регистрации и ликвидации, защите прав предпринимателей, о гарантийных фондах, оптимизации нормативно-правовой базы регулирования предпринимательской деятельности, о конкуренции и естественных монополиях.

В Республике Молдова регуляторная реформа позволила выявить и упразднить ряд правовых документов, которые дублировали или противоречили друг другу. Создана система «единого окна» регистрации предприятий в таможенных органах. Предприняты шаги по совершенствованию налогового администрирования, внедрена система подачи электронных налоговых деклараций в режиме онлайн.

В Российской Федерации запущена и развивается платформа знаний и сервисов для бизнеса, которая действует по принципу «онлайн-маркетплейс» и реализует принцип «единого окна» в цифровом пространстве оказания услуг

малому бизнесу. На данной платформе физическим лицам предоставлены возможности онлайн-регистрации бизнеса и открытия счета индивидуального предпринимателя либо общества с ограниченной ответственностью с единственным участником (учредителем). По итогам реализации Корпорацией МСП совместно с Банком России Программы стимулирования кредитования субъектов МСП объем выданных кредитов за 2 последних года превысил 121 млрд рублей при снижении ставки кредитования до 9,6 % годовых для средних предприятий и 10,6 % для малых предприятий. В настоящее время к реализации данной Программы привлечены 47 крупнейших системообразующих и региональных банков.

В Республике Таджикистан с целью поддержки промышленного предпринимательства объявлен мораторий для инспекций на 2018–2019 годы и предусмотрены ряд налоговых льгот. Число камеральных проверок малых и средних предприятий уменьшено в 2 раза, количество разрешений существенно сокращено, создан единый государственный электронный реестр для разрешительных документов. Предоставляются президентские гранты для Государственного фонда поддержки предпринимательства, для старта и развития бизнеса, развития женского предпринимательства.

Указом Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2017 года «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата» утверждена Программа комплексных мер, согласно которой развернута реализация мероприятий по 5 приоритетным направлениям, среди которых: правовое регулирование предпринимательской деятельности, сокращение проверок и предупреждение необоснованного вмешательства в деятельность бизнеса, дальнейшая либерализация ответственности субъектов предпринимательства, совершенствование финансовой системы, налогообложения и таможенного дела, а также улучшение условий для ведения бизнеса, повышение инвестиционной привлекательности и международного рейтинга республики.

Как показывает мониторинг, действующие системы поддержки МСП в целом схожи. В государствах – участниках СНГ определены уполномоченные органы, отвечающие за развитие предпринимательства. Немаловажным направлением является развитие инфраструктуры поддержки МСП. Расширяются функции и масштабы обеспечения финансовой, информационно-аналитической и материально-технической поддержки через специально созданные для этого организации. Практически во всех государствах – участниках СНГ созданы службы «единого окна» для предпринимателей, вводятся льготные налоговые режимы для различных категорий малых и средних предприятий, упрощаются регулятивные процедуры.

Действующие институты развития обеспечивают государственную поддержку сектора МСП, оказывая сервисные, финансовые услуги, содействие в сфере инноваций. Особая роль при этом отводится взаимодействию бизнеса и власти.

Широкое развитие получили такие финансовые инструменты, как национальные гарантийные фонды, программы микрофинансирования малых предприятий и индивидуальных частных предпринимателей и др. Они зарекомендовали себя в качестве эффективных инструментов расширения доступа субъектов МСП к финансовым услугам. Тем не менее, доступность финансовых ресурсов остается одним из главных факторов выживания и развития МСП. Не менее серьезной проблемой является также высокая процентная ставка по кредитам, предоставляемым коммерческими банками. Как следствие, доля занятости в секторе МСП варьируется в зависимости от государства и в среднем по СНГ составляет 39 %, уступая странам Европейского союза и США, где данный показатель составляет от 50 до 70 %.

В силу различных экономических и финансовых возможностей уровень и характер развития сектора МСП в государствах – участниках СНГ неоднороден, но общий вектор поддержки направлен на выравнивание условий ведения предпринимательской деятельности и формирование единой предпринимательской среды.

Развитию данного направления посвящена деятельность Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ (далее – Совет), который создан 17 января 1997 года и осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

В работе Совета принимают участие представители уполномоченных органов Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана. В настоящее время председательство в Совете осуществляет Российская Федерация. Председателем Совета на 2019–2020 годы утвержден заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Живулин Вадим Александрович.

Основные задачи деятельности Совета включают организацию обмена опытом работы организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП и институтов развития, налаживание взаимодействия и сближение стандартов их деятельности. В рамках своей компетенции Совет на постоянной основе осуществляет анализ и систематизацию наилучших практик поддержки субъектов МСП на пространстве СНГ, готовит предложения по развитию сотрудничества профильных ведомств государств – участников СНГ.

Разработки Совета регулярно размещаются на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете, они представляют практический интерес для государственных регуляторов деятельности малых и средних предприятий,

заинтересованных органов отраслевого сотрудничества СНГ и широкого круга специалистов данной сферы.

На 18-м заседании Совета 23 мая 2019 года в г. Москве участники подробно обсудили ряд основных вопросов деятельности субъектов МСП на пространстве СНГ, рассмотрели текущее состояние сектора, результаты взаимодействия Совета с заинтересованными организациями по вопросам поддержки МСП, итоги работы за прошедший период и задачи на перспективу. В качестве примера деятельности института развития сферы МСП были представлены результаты российской Корпорации МСП, отмечена активная системная работа государственных органов поддержки МСП и общественных организаций по развитию благоприятного предпринимательского климата.

Представленные на заседании материалы будут использованы в практической деятельности Совета, в том числе при подготовке сводных докладов и рекомендаций по вопросам развития малых и средних предприятий и поддержки их деятельности в государствах – участниках СНГ.

В рамках указанного направления Советом подготовлен Доклад о текущем состоянии МСП в государствах – участниках СНГ, который был рассмотрен в июне 2019 года на заседании Экономического совета СНГ. Документ включает разделы, представленные уполномоченными органами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации. В докладе систематизированы современные практики поддержки МСП на пространстве СНГ, представлены предложения по дальнейшему укреплению потенциала МСП и развитию механизмов сотрудничества профильных ведомств в указанной сфере. Отмечено, что система поддержки МСП в государствах – участниках СНГ позволяет последовательно оптимизировать условия ведения предпринимательской деятельности, формируя необходимую деловую среду. Совершенствуются механизмы стимулирования малых и средних предприятий, в том числе активно внедряющих результаты исследований, передовые технологии и обеспечивающих поддержку социально уязвимых групп населения.

Малый и средний бизнес сегодня является одной из важных движущих сил экономики государств – участников СНГ. Для стимулирования развития данной сферы в рамках СНГ при участии Совета развернута системная работа, целью которой является совершенствование механизмов поддержки на всех этапах формирования и ведения бизнеса. Государствами – участниками СНГ успешно выполняются комплексные программы развития субъектов МСП, приняты законодательные акты, регулирующие и стимулирующие их деятельность, сформирована система государственной поддержки.

В целях дальнейшего совершенствования инфраструктуры поддержки МСП, системы подготовки кадров и повышения квалификации для малого

бизнеса, оптимизации делового климата важное значение приобретает практическая деятельность Совета, позволяющая на основе обмена опытом систематизировать лучшие практики поддержки малых и средних предприятий на пространстве СНГ, их сервисного и финансового обеспечения, определять возможные «точки соприкосновения» в государственной политике и принципы сближения законодательных норм в данной сфере.

В качестве основных ориентиров деятельности Совета на перспективу определены следующие направления:

комплексное изучение вопросов формирования политики и стратегии государств – участников СНГ в сфере МСП, продвижение трансграничного сотрудничества с участием малого и среднего бизнеса;

наращивание взаимодействия между бизнес-ассоциациями МСП государств – участников СНГ;

выработка мер, направленных на облегчение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам;

содействие взаимному формированию институтов инфраструктуры поддержки деятельности малых и средних предприятий на территориях государств – участников СНГ (бизнес-центры, торговые дома и др.).

Комплексная реализация указанных задач поддержки МСП и выработка Советом соответствующих рекомендаций будут содействовать формированию необходимой платформы, которая позволит оптимизировать процесс взаимодействия профильных институтов развития и организаций инфраструктуры, а также предоставит субъектам МСП дополнительные возможности преодолевать возможные барьеры, получать легкий доступ ко всем видам необходимой информации и надежным контактам.

Таким образом, будет обеспечено активное вовлечение малых и средних предприятий в процессы формирования свободной и открытой системы производства, торговли и инвестиций, создание благоприятной и устойчивой среды взаимодействия деловых структур, что в свою очередь придаст дополнительный импульс развитию экономического потенциала государств – участников СНГ.

*Департамент
экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.4. Современные тенденции развития рынка ценных бумаг в рамках СНГ

Приоритетом интеграционного развития СНГ является постоянное совершенствование механизмов межгосударственного взаимодействия в валютно-финансовой сфере. Современные меры регулирования и надзора финансовых рынков государств – участников СНГ носят комплексный характер. Они нацелены на обеспечение прозрачности деятельности финансовых организаций, повышение степени их ответственности, защиту интересов потребителей финансовых услуг, внедрение современных технологий. В большинстве государств – участников СНГ действуют единые органы по регулированию финансового рынка (мегарегуляторы), которые объединяют функции надзора во всех сферах финансовой деятельности.

Сектор ценных бумаг занимает одно из наиболее важных мест в этой области. Эмиссия и оборот ценных бумаг позволяют направлять свободные финансовые ресурсы в различные сферы экономики. Эффективный рынок ценных бумаг содействует накоплению капитала, покрытию потребностей экономики в инвестициях, создает условия для трансформации сбережений в инвестиции и обратно, формирует объективную рыночную цену сбережений и инвестиций, обеспечивает макроэкономическую сбалансированность, стимулирует повышение эффективности политики корпоративного управления. Таким образом обеспечивается доступ хозяйствующих субъектов к более дешевому, по сравнению с банковскими кредитами, капиталу.

Формирование и развитие рынка ценных бумаг являются важными задачами, которые в настоящее время последовательно решаются в государствах – участниках СНГ. Особое внимание при этом уделяется законодательному регулированию данного сектора. Осуществляются либерализация и гармонизация национального валютно-финансового законодательства, перекрываются возможности для спекулятивных процессов, совершенствуются механизмы выпуска и обращения ценных бумаг, сближаются стандарты регулирования и повышается конкурентоспособность ценных бумаг государств – участников СНГ в мировой финансовой системе.

Законотворческие процессы в данном направлении развиваются главным образом по инициативе государственных органов и заинтересованных участников рыночных отношений, как на базе собственных моделей регулирования, так и с учетом опыта других стран. При этом ключевые индикаторы данного сектора существенно зависят от состояния мировой финансовой системы, условий доступа к рынкам капитала, предпринимательской уверенности и инвестиционной активности. Для рынка ценных бумаг большинства государств – участников СНГ, по заключению экспертов, характерно сравнительно низкое соотношение уровня

капитализации по отношению к ВВП, которое существенно варьирует по государствам и отчетным периодам, что свидетельствует о значительном потенциале развития указанной сферы.

В то же время, по данным Всемирного банка, значение данного показателя в ведущих странах мира составляет: в Германии – 61,5 %, Франции – 108,5 %, США – 165,7 %, Швейцарии – 248,4 %.

Как показывает мировой опыт, активное использование ценных бумаг как инструмента инвестирования стимулирует развитие корпоративной формы собственности, позволяет цивилизованно управлять акционерным капиталом, что в конечном счете обеспечивает эффективное развитие финансового рынка и экономики в целом.

В этом направлении усилия регуляторов государств – участников СНГ сосредоточены на совершенствовании инфраструктуры рынка ценных бумаг СНГ, упрощении государственных процедур, обеспечении прозрачности рыночных сделок и поведения участников рынка, создании благоприятных условий для деятельности финансовых организаций и повышения финансовой грамотности населения. Законотворческие процессы в данном направлении развиваются главным образом по инициативе государственных органов и заинтересованных участников рыночных отношений на базе собственных моделей, учитывающих опыт других стран.

Постоянное взаимодействие по вопросам регулирования рынков ценных бумаг осуществляется в рамках соответствующего органа отраслевого сотрудничества СНГ.

На основе обмена опытом и передовыми практиками Совет руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ (далее – Совет) ежегодно анализирует текущее состояние сектора, выделяя наиболее заметные результаты за истекший период, и готовит рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательной базы и развитию рыночных механизмов в данной сфере.

Разработки Совета по вопросам развития рынка ценных бумаг в СНГ содержат обширные сведения о составе профессиональных участников рынка, объемах торгов финансовыми инструментами, рыночной капитализации, мерах предотвращения нарушений и другие данные, которые представляют практический интерес, как для уполномоченных государственных регуляторов, так и широкого круга профессиональных участников рынка и экспертов.

В 2019 году соответствующий Доклад «О состоянии рынков ценных бумаг государств – участников СНГ» был рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. Документ подготовлен на основе материалов, представленных государствами –

участниками СНГ, входящими в состав Совета: Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова и Российской Федерацией.

В Докладе отмечены следующие наиболее значимые мероприятия по совершенствованию действующего законодательства в сфере ценных бумаг, реализованные в 2018–2019 годах государствами – участниками СНГ:

внесены изменения в действующее законодательство, направленные на усиление защиты миноритарных инвесторов, а также пайщиков (акционеров) организаций на рынке ценных бумаг (Азербайджанская Республика);

приняты законодательные меры для стимулирования развития сделок РЕПО и рынка производных инструментов, регулирования деятельности форекс-брокеров (Республика Армения);

вступили в силу законодательные акты по секьюритизации активов, развитию коллективных инвестиций, освобождены от налогообложения эмиссионный доход при размещении акций, а также доходы от продажи акций после трех лет с даты приобретения (Республика Беларусь);

внесены изменения в законодательство, предусматривающие внедрение риск-ориентированного надзора и совершенствование деятельности центрального контрагента на фондовом рынке (Республика Казахстан);

введено понятие квалифицированного инвестора и уточнены условия деятельности таких инвесторов на рынке ценных бумаг (Кыргызская Республика);

упрощен процесс передачи реестров держателей ценных бумаг в Центральный депозитарий, компаниям с ограниченной ответственностью предоставлено право выпускать и размещать корпоративные облигации, актуализированы процедуры регистрации, декларирования ценных бумаг, аудита на рынке капитала (Республика Молдова);

внесены изменения в законодательство о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком, принят комплекс мер, направленных на повышение привлекательности российских ценных бумаг для иностранных инвесторов, защиту прав инвесторов и потребителей услуг финансового рынка, а также совершенствование деятельности инфраструктурных организаций (Российская Федерация).

Эти меры способствовали активизации фондового рынка, повышению его конкурентоспособности, созданию эффективной регуляторной среды, а также расширению базы эмитентов и инвесторов.

По результатам мониторинга отмечено, что введенные меры регулирования и надзора рынка ценных бумаг в целом создают необходимые условия для деятельности финансовых организаций, содействуют внедрению

современных технологий на финансовом рынке и адекватных мер защиты интересов потребителей финансовых услуг.

Деятельность национальных регуляторов данной сферы нацелена на создание более прозрачного и защищенного рынка, принятие надлежащих мер ответственности за злоупотребления, внедрение эффективных систем управления рисками с учетом наилучшей международной практики.

Доклад направлен в правительства государств – участников СНГ для информирования заинтересованных министерств и ведомств и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ. По итогам его рассмотрения рекомендовано при дальнейшей организации рынка ценных бумаг обращать особое внимание:

на поддержание стабильной и упорядоченной деятельности на рынке, повышение его конкурентоспособности, расширение базы эмитентов и инвесторов;

совершенствование контрольно-надзорных функций за деятельностью субъектов рынка, в том числе с использованием риск-ориентированного подхода, противодействие недобросовестной деятельности в сфере ценных бумаг, в частности использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

обеспечение необходимого уровня защиты прав и интересов получателей финансовых услуг, повышение уровня информированности граждан по вопросам инвестирования на рынке ценных бумаг.

С целью продвижения совместных действий по совершенствованию условий функционирования рынков ценных бумаг, сближению положений национального законодательства в данной сфере уполномоченные органы государств – участников СНГ активно взаимодействуют в рамках Совета, развивая практики обмена опытом и подготовки рекомендаций по сближению пруденциальных норм и подходов к регулированию рынка.

Так, на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете размещены подготовленные Советом рекомендации по гармонизации законодательства, регулирующего порядок пруденциального надзора на рынке ценных бумаг, а также деятельность акционерных обществ в части раскрытия информации (в целях защиты прав инвесторов и акционеров). Эти документы разработаны на основе сравнительного анализа законодательства государств – участников СНГ и отражают лучшую регуляторную практику. Рекомендации направлены на дальнейшее развитие и совершенствование рынка ценных бумаг и являются очередным шагом на пути экономической интеграции государств – участников СНГ.

В настоящее время Советом ведется подготовка ряда межведомственных рекомендаций, охватывающих следующую тематику:

допуск на регулируемый рынок (фондовая биржа и многосторонние торговые системы) для эмитентов и ценных бумаг, а также регулирование прямых сделок с ценными бумагами на данном рынке;

выбор и деятельность органов управления акционерных обществ;

порядок взысканий на рынке ценных бумаг (виды, размеры и регулирующие акты);

взаимное размещение и обращение на национальных биржах ценных бумаг эмитентов из государств – участников СНГ, а также порядок и условия выпуска таких ценных бумаг;

практика и особенности налогообложения на рынке ценных бумаг.

Указанные направления были подробно обсуждены на состоявшемся 26–27 сентября 2019 года в г. Алматы очередном, 23-м заседании Совета под председательством Национального Банка Республики Казахстан.

В ходе заседания состоялся развернутый обмен мнениями по тематике регулирования рынков ценных бумаг на пространстве СНГ, в том числе были обсуждены вопросы допуска эмитентов и ценных бумаг на регулируемый рынок, условия прямых сделок с ценными бумагами на регулируемом рынке, вопросы выбора и деятельности управляющих органов акционерных обществ и другие.

Особое внимание было уделено вопросам нормативного регулирования взаимного допуска лицензированных профессиональных участников из государств – участников СНГ к биржевым торгам в рамках СНГ и принято решение о проведении сравнительного анализа законодательной базы и подготовке обобщенной информации по данной тематике.

Также достигнута договоренность о подготовке очередной редакции обзора текущего состояния рынков ценных бумаг государств – участников СНГ для внесения его на рассмотрение высших органов СНГ в 2020 году.

Как отмечали участники заседания, рынок ценных бумаг государств – участников СНГ имеет значительный потенциал дальнейшего роста. Проводимый Советом анализ условий развития рынка ценных бумаг государств – участников СНГ свидетельствует о необходимости комплексной проработки вопросов сближения положений законодательной базы государств – участников СНГ в сфере ценных бумаг и выработки соответствующих предложений по совершенствованию условий развития национальных фондовых рынков, гармонизации параметров их функционирования.

При этом принципы и направления дальнейшей деятельности могут включать следующие ориентиры:

развитие нормативно-правовой базы рынка ценных бумаг с учетом особенностей состояния национальной экономики;

обеспечение инвесторов и владельцев ценных бумаг полной и достоверной информацией об эмитентах, создание необходимых механизмов страхования на рынке ценных бумаг в целях снижения риска инвестиций в ценные бумаги;

создание равных условий и обеспечение конкуренции при ведении предпринимательской деятельности на рынке ценных бумаг;

обеспечение торговли ценными бумагами на организованных рынках, создание необходимых условий для осуществления сделок с ценными бумагами на неорганизованных внебиржевых рынках;

формирование заинтересованности у эмитентов в котировке их ценных бумаг на фондовых биржах, внедрение механизма маркет-мейкинга, способствующего исключению резких колебаний цен, приводящих к потерям владельцев ценных бумаг;

последовательное повышение степени интеграции национальных рынков ценных бумаг в зарубежные рынки капитала.

В этих целях Советом будет продолжено развитие практики комплексного рассмотрения вопросов повышения конкурентоспособности сферы ценных бумаг государств – участников СНГ, что позволит и далее совершенствовать принципы функционирования рынка, сближать параметры его регулирования, оптимизировать условия и механизмы выпуска и обращения ценных бумаг на пространстве СНГ.

*Департамент
экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.5. Защита прав потребителей в электронной торговле на пространстве СНГ

Стремительное внедрение информационных технологий в государствах – участниках СНГ сопровождается широким распространением электронной торговли. Предлагая развернутый ассортимент товаров и услуг, электронная торговля обеспечивает современные потребности государственных структур, отдельных предприятий и граждан в рамках единой информационной платформы, где взаимодействие партнеров реализуется с использованием современных средств телекоммуникационной индустрии.

Электронная торговля – одно из наиболее бурно развивающихся направлений применения Интернета. Современные сетевые технологии активно используются для обеспечения эффективного взаимодействия между участниками коммерческих операций: организации контактов покупателей и продавцов, представления, обсуждения и формирования заказов, согласования условий сделок, порядка продажи товаров и услуг, процесса осуществления платежей и т. д.

Важнейшими индикаторами успешного развития цифровой экономики являются потребитель, уровень его осведомленности и доверия к новым технологиям и моделям электронного рынка.

При этом будущее успешное развитие цифровой экономики в государствах – участниках СНГ возможно обеспечить только при условии, что цифровые платформы и сервисы будут пользоваться доверием потребителей, достаточным для их интеграции в повседневную жизнь людей.

В этих целях Консультативный совет по защите прав потребителей СНГ координирует совместные усилия государств – участников СНГ по выработке и принятию согласованных решений и рекомендаций, обеспечивающих формирование необходимых условий по защите прав потребителей в сфере электронной торговли на пространстве СНГ.

Совет изучил уровень обеспечения прав потребителей в данной сфере и подготовил Доклад «Об обеспечении прав потребителей в сфере электронной торговли в государствах – участниках СНГ», который был представлен на заседании Экономического совета СНГ 15 марта 2019 года. Материалы в Доклад представили уполномоченные государственные органы по защите прав потребителей Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В Докладе подробно проанализированы вопросы электронной торговли на пространстве СНГ и положения законодательства, регламентирующего сферу защиты прав потребителей, а также сформулированы рекомендации по дальнейшему развитию этого направления.

Как показали результаты мониторинга, государства – участники СНГ предпринимают необходимые меры по формированию благоприятной среды

обеспечения прав потребителей в электронной торговле, учитывающие интенсивное развитие цифровой экономики. Сформированы законодательные основы регулирования данной сферы, принимаются меры по организации защиты прав и расширения возможностей потребителей в условиях цифровой экономики.

Так, в Республике Беларусь, где согласно статистическим данным 7,1 млн граждан (74,4 %) используют Интернет, в торговом реестре зарегистрировано более 16 тыс. интернет-магазинов, из которых половина принадлежит юридическим лицам, а остальные – индивидуальным предпринимателям. Успешно реализуется Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы. С 1 января 2018 года вступили в силу новые положения Налогового кодекса, регламентирующие вопросы регистрации и налогообложения иностранных организаций, оказывающих услуги в электронной форме гражданам республики.

В Республике Казахстан электронная торговля растет быстрыми темпами. Развитие этого направления с 2017 года определено одним из приоритетов Государственной программы «Цифровой Казахстан». Для поддержки данного направления утверждена Дорожная карта по развитию электронной торговли на 2018–2020 годы. С целью совершенствования законодательной базы в Налоговый кодекс включены нормы по снижению до 0 % ставок индивидуального и корпоративного подоходного налога на доходы, получаемые в сфере электронной торговли, сроком на 5 лет.

В Кыргызской Республике объем электронной торговли также ежегодно растет. Среднегодовой темп прироста этого сегмента рынка составляет до 12 %. В целях стимулирования развития электронной торговли и ее законодательного обеспечения Закон Кыргызской Республики от 10 декабря 1997 года № 90 «О защите прав потребителей» дополнен статьей «Дистанционный способ продажи товаров». На стадии подготовки находятся проекты постановлений Правительства Кыргызской Республики «О создании электронной торговой площадки» и «О порядке функционирования электронной торговой площадки».

Электронная торговля в Республике Молдова быстро развивается. В этих целях внесены изменения в Закон Республики Молдова от 22 июля 2004 года № 284-XV «Об электронной торговле», главной целью которых является адаптация документа к Директиве об электронной коммерции Европейского союза, что позволит устранить существующие пробелы в законодательной и нормативной базе республики, а также применять новые правила с учетом европейских норм.

Покупки в настоящее время осуществляются у зарубежных интернет-поставщиков (Amazon, Aliexpress и др.) главным образом с использованием электронных платежных систем. Согласно данным Национального банка Молдовы в республике зарегистрировано более 1,66 млн банковских карт.

В Российской Федерации, по данным экспертов, более 36 % рынка онлайн-торговли также приходится на покупки в зарубежных интернет-магазинах. Доля трансграничной торговли с каждым годом увеличивается и за последние 6 лет практически удвоилась.

Правительство Российской Федерации утвердило 28 августа 2017 года Стратегию государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», который обеспечит имплементацию в российскую юрисдикцию положений обновленных Руководящих принципов ООН для защиты потребителей, направленных на укрепление доверия к электронной торговле, повышение прозрачности и эффективности государственной политики в области защиты интересов потребителей.

В Республике Таджикистан в настоящее время интернет-провайдеры обслуживают до 50 % населения, являющихся активными пользователями Интернета. Более 60 % населения используют цифровое телевидение. Новым видом услуг, относящихся к электронной торговле, является работа портала «www.arzon.tj» – сервиса специальных скидок. В целях создания необходимой нормативно-правовой базы в сфере электронной торговли и внедрения безналичного расчета ведется разработка проекта нормативного акта «О правилах регулирования сетевой торговли товарами и оказания соответствующих услуг», которым будут определены обязанности поставщиков товаров и услуг, торговых площадок в Интернете, а также порядок осуществления государственного контроля в сфере электронной коммерции и предусмотрена юридическая ответственность интернет-предпринимателей.

По результатам проведенного мониторинга отмечены основные проблемы, которые могут приводить к возможным нарушениям прав потребителей в государствах – участниках СНГ при приобретении товаров и услуг дистанционным способом в Интернете. Они касаются:

реализации небезопасных товаров, не соответствующих обязательным требованиям;

непоставки товара (неоказания услуги) по оплаченному договору; нарушения сроков поставки товара или оказания услуги;

реализации некачественного товара (услуги) или товара (услуги), несоответствующих описанию (ожиданию);

целенаправленного введения в заблуждение потребителя относительно потребительских свойств товаров;

сокрытия или неполного раскрытия информации о продавце (изготовителе, исполнителе);

уклонения от рассмотрения требований потребителя, невозврата (уклонения от возврата) уплаченных денежных средств, отказа в возмещении убытков, неудовлетворения иных требований.

В этой связи Решением Экономического совета СНГ от 15 марта 2019 года рекомендовано при дальнейшей организации и развитии сотрудничества в сфере электронной торговли в рамках СНГ обращать особое внимание:

на обеспечение гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере электронной торговли (в том числе при трансграничных поставках товаров и услуг) с учетом международных норм и рекомендаций по защите прав потребителей;

сближение подходов к организации защиты прав потребителей государств – участников СНГ в сфере электронной торговли, обеспечивающих необходимый уровень доверия к цифровым продуктам и сервисам со стороны пользователей;

разработку и совершенствование систем учета информации о субъектах электронной торговли и реализуемой ими продукции с целью формирования в государствах – участниках СНГ моделей безопасного и рационального потребления.

Для реализации поставленных задач в перспективе будет разработан комплекс организационно-правовых мер, призванных обеспечить эффективную защиту прав потребителей государств – участников СНГ по следующим основным направлениям:

разработка и согласование на межгосударственном уровне основных подходов к защите прав потребителей в сфере электронной торговли;

развитие информационной системы быстрого предупреждения об опасных товарах и распространение данного опыта в рамках СНГ;

выработка мер, направленных на ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим недостоверную информацию о продавце (исполнителе), товарах (услугах), а также информацию, распространение которой привело к причинению вреда жизни, здоровью, имуществу потребителей или создает реальную угрозу возникновения такого рода последствий;

создание и развитие в государствах – участниках СНГ эффективных систем учета информации о субъектах электронной торговли в целях их идентификации и дальнейшего использования потребителями;

формирование более эффективного электронного гражданского оборота, (совокупность сделок, заключаемых субъектами гражданского права, и возникающих на этой основе обязательственных отношений) посредством уточнения и, при необходимости, определения новых и/или уточнения существующих требований к формам сделок;

установление обязанности по обеспечению приема к оплате платежных карт и иных применимых безналичных средств платежа для всех организаций, осуществляющих продажу товаров дистанционным способом через Интернет;

формирование правовой основы для создания электронной системы альтернативных механизмов разрешения споров (медиация и онлайн-разрешение споров).

Ответственность за защиту прав потребителей в цифровом мире, охрану персональных данных не может быть обеспечена лишь на уровне отдельных стран. Решение этой задачи требует организации тесного сотрудничества между правительствами государств – участников СНГ, международными организациями и деловым сообществом.

В этих целях деятельность профильных органов государственного управления и органов отраслевого сотрудничества СНГ ориентирована на обеспечение гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере электронной торговли (признание базовых прав потребителей, создание институтов по защите интересов покупателей и др.), развитие международного сотрудничества в вопросах противодействия недобросовестной (обманной) практике, участие в разработке и реализации международных норм защиты прав потребителей, содействие взаимному признанию решений в области разрешения споров, повышению уверенности потребителей в достижениях электронной торговли и других направлений цифровой экономики.

В рамках данного направления 26 сентября 2019 года в г. Бишкеке, Кыргызская Республика, состоялось очередное, 16-е заседание Консультативного совета, в ходе которого были обсуждены перспективные направления совершенствования нормативно-правового регулирования сферы защиты прав потребителей в государствах – участниках СНГ.

В ходе заседания представители Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь проинформировали об актуальных вопросах защиты прав потребителей в республике. Большой интерес у членов Консультативного совета вызвала информация о современном состоянии и направлениях государственной политики в области защиты прав потребителей в Кыргызской Республике, в том числе в сфере финансовых услуг. Молдавская сторона представила доклад о развитии механизмов соблюдения прав и интересов потребителей с учетом европейской практики. Российская сторона информировала участников заседания об общих правах потребителей и механизмах их защиты. Были представлены наиболее значимые аспекты федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, в том числе в сфере электронной торговли.

Участники обсудили механизмы защиты интересов потребителя и меры, принимаемые для обеспечения безопасности товаров и услуг на электронных площадках и финансовых рынках. Были обсуждены лучшие практики и опыт Республики Беларусь по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг, финансовых услуг и туризма, а также опыт Национальной лиги потребителей Республики Казахстан

по проведению обучающих мероприятий для потребителей и внедрению академических курсов по защите прав потребителей для преподавателей вузов.

Отмечена взаимосвязь вопросов реализации национальных приоритетов политики в сфере защиты прав потребителей с глобальной повесткой Организации Объединенных Наций на период до 2030 года и целесообразность учета общих вопросов в сфере достижения Целей в области устойчивого развития в качестве ориентиров для проведения согласованной политики по защите прав потребителей в СНГ. Решено продолжить практику внесения для рассмотрения на заседаниях высших органов СНГ материалов по вопросам, связанным с обеспечением должного уровня защиты прав потребителей в сферах, значимых и актуальных для всех государств – участников СНГ.

С целью выполнения принятых решений Консультативный совет продолжит работу по следующим основным направлениям:

развитие взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ по обмену опытом и формированию правовых и экономических основ, гарантирующих соблюдение потребительских прав в сфере электронной торговли на пространстве СНГ;

координация совместных действий с заинтересованными органами отраслевого сотрудничества СНГ и общественными организациями государств – участников СНГ по выработке мер, направленных на защиту прав и расширение возможностей потребителей в рамках цифровой экономики;

подготовка совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами государств – участников СНГ дальнейших предложений по совместным мерам защиты прав потребителей в сфере электронной торговли для рассмотрения высшими органами СНГ в установленном порядке.

Реализация указанных направлений, как ожидается, позволит продолжить системную работу по актуализации законодательства государств – участников СНГ в области защиты прав потребителей услуг электронной торговли, сближению подходов к совершенствованию механизмов государственного управления в данной сфере в условиях интенсивного развития цифровой экономики, что обеспечит формирование благоприятных условий для устойчивого экономического развития, повышения качества жизни и благосостояния граждан государств – участников СНГ.

*Департамент
экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.6. О состоянии дел в сфере межгосударственной стандартизации

В рамках СНГ деятельность в сфере межгосударственной стандартизации осуществляется в соответствии с Соглашением о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года (далее – Соглашение 1992 года).

Целями межгосударственной стандартизации являются обеспечение совместимости, взаимозаменяемости продукции, ее безопасности для жизни и здоровья человека, а также устранение технических барьеров в торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве, повышение эффективности производства и другие базовые составляющие эффективных межгосударственных торговых отношений.

Для выработки согласованной политики, определения основных направлений деятельности на межправительственном уровне в области стандартизации создан и успешно работает Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), в состав которого входят руководители национальных органов государственной власти Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины и Грузии, уполномоченных на осуществление деятельности в области разработки и применения технических регламентов, стандартизации, метрологии, оценки (подтверждения) соответствия, в том числе аккредитации и государственного контроля (надзора) в соответствующих областях деятельности.

Важная роль МГС в формировании условий для свободного движения товаров и интеграции в международную торговую систему подтверждается положениями Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Работа МГС по совершенствованию системы межгосударственной стандартизации осуществляется в соответствии с Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и планами мероприятий по реализации ее этапов.

Межгосударственная стандартизация включает межгосударственные стандарты, правила и рекомендации, межгосударственные классификаторы технико-экономической и социальной информации.

Основными принципами межгосударственной стандартизации являются приоритетное использование международных и европейских стандартов при планировании разработки межгосударственных стандартов, обеспечение соответствия межгосударственных стандартов современным достижениям науки, техники и технологий, комплексность стандартизации взаимосвязанных объектов, обязательное введение в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне в государствах – участниках Соглашения 1992 года,

которые голосовали за их принятие или присоединились к ним в дальнейшем, обеспечение права участия всех заинтересованных сторон в их разработке.

Организацию работ по межгосударственной стандартизации осуществляет МГС, который принимает решение о межгосударственных стандартах и программе работ по межгосударственной стандартизации, вырабатывает и принимает правила и процедуры проведения совместных работ по стандартизации, создает межгосударственные технические комитеты, сотрудничает с профильными международными и региональными организациями.

В настоящее время в фонде МГС насчитывается 26 048 межгосударственных нормативных документов, основанных на применении передового опыта международных и региональных организаций по стандартизации.

Общий уровень гармонизации имеющихся в фонде межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами составляет 32 %, или 8 212 межгосударственных стандартов. 68 %, или 17 836 стандартов, пока не гармонизированы с международными и европейскими стандартами.



Особенно востребованы межгосударственные стандарты, идентичные международным. При необходимости учета межгосударственных интересов государств – участников Соглашения 1992 года и потребностей национальной экономики государств (в том числе с целью повышения научно-технического уровня стандарта), особенностей объекта стандартизации, географических и других факторов, правовых различий техническое содержание межгосударственного стандарта может быть изменено. Такой межгосударственный стандарт будет являться модифицированным по отношению к международному стандарту.

По отраслям фонд документов по межгосударственной стандартизации структурируется следующим образом: машиностроение – 4 865; общетехнические и организационно-методические документы – 4 326; химическая и нефтехимическая промышленность – 3 473; электротехника, электроника, связь, информационные технологии – 3 174; сельское хозяйство и продовольствие – 3 281; продукция легкой промышленности – 1 313; металлургия – 1 803; строительные материалы и изделия – 1 201; лесная и деревообрабатывающая промышленность – 360; прочие – 2 252.

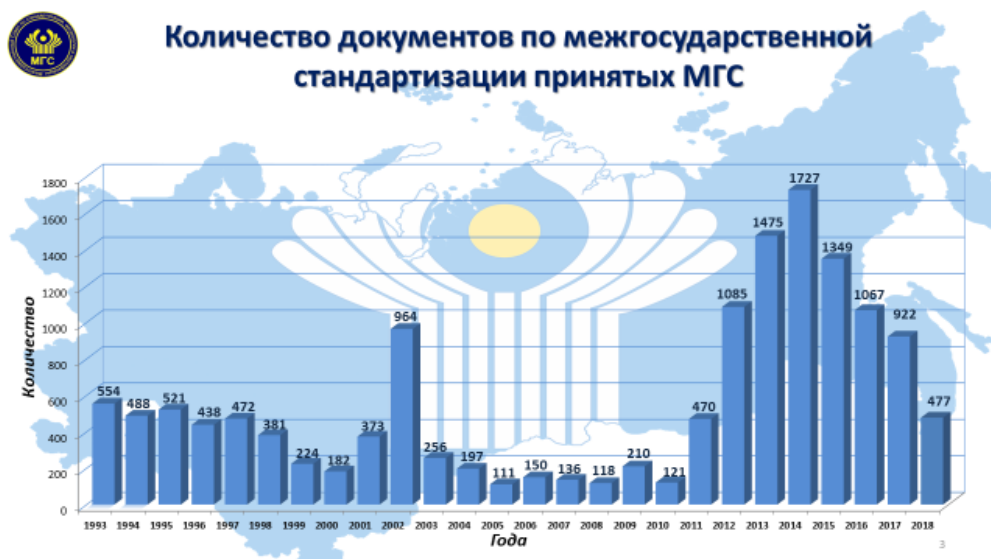
Всего за период своей деятельности МГС приняты около 16 000 документов по межгосударственной стандартизации, из них 8 212 межгосударственных стандартов гармонизированы с международными и европейскими стандартами, уровень гармонизации составляет более 51 %.

В 2019 году принято 517 документов по межгосударственной стандартизации, из них 449 межгосударственных стандартов, 236 из которых гармонизированы с международными и региональными. Уровень гармонизации межгосударственных стандартов, принятых в 2019 году, составляет 53 %.

Таким образом, деятельность МГС обусловила значительный рост уровня сближения межгосударственных стандартов.

Большее количество стандартов принято в 2013–2016 годах, что обусловлено интеграционными процессами на пространстве Содружества, разработкой и принятием технических регламентов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и, как следствие, разработкой межгосударственных стандартов в целях обеспечения выполнения требований технических регламентов ЕАЭС и проведения исследований (испытаний) при оценке соответствия объектов технического регулирования установленным требованиям.

Межгосударственные стандарты являются ключевым инструментом выполнения обязательных требований технических регламентов ЕАЭС, перечни стандартов к техническим регламентам ЕАЭС содержат более 12 000 позиций, из них почти 7 000 (58 %) – межгосударственные стандарты.



При разработке и пересмотре документов по межгосударственной стандартизации проводится гармонизация их требований с международными, региональными (европейскими) и стандартами ведущих зарубежных государств. Гармонизированные стандарты принимаются различными органами по стандартизации и могут иметь различия по форме и содержанию, но, распространяясь на один и тот же объект стандартизации, они обеспечивают взаимозаменяемость продукции, процессов или услуг и (или) взаимное понимание результатов испытаний или информации, представляемой в соответствии с этими стандартами.

Гармонизация принимаемых межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами способствует повышению конкурентоспособности и продвижению продукции, производимой в государствах – участниках СНГ, на международный и европейский рынки.

На востребованность стандартов влияет их «возраст». В настоящее время средний «возраст» межгосударственных стандартов СНГ составляет 24 года.

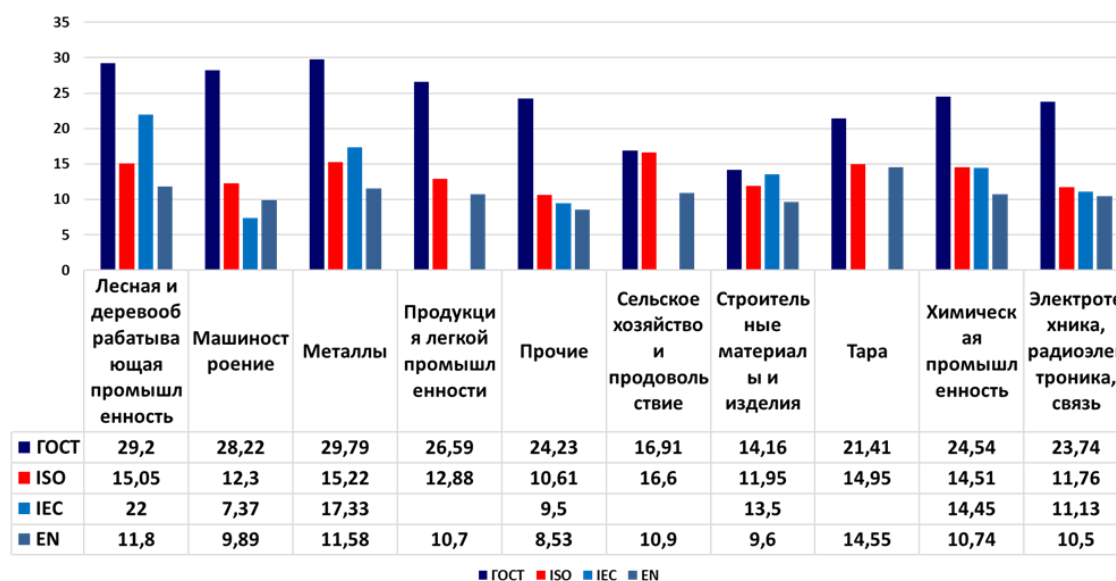
Средний возраст документов по межгосударственной стандартизации



Средний «возраст» стандартов ISO, Международной электротехнической комиссии, европейских стандартов, принятых Европейским комитетом по стандартизации, Европейским комитетом по стандартизации в электротехнике, Европейским институтом по стандартизации в области электросвязи, значительно ниже такового документов по межгосударственной стандартизации.

Таким образом, очевидна необходимость обновления межгосударственных стандартов в основных отраслях промышленности.

Средний возраст стандартов организаций по стандартизации



В условиях стремительного технологического развития и модернизации процесс «омоложения» межгосударственных стандартов приобретает особую актуальность.

Межгосударственная система стандартизации является основой торгово-экономических отношений и кооперационных связей на пространстве Содружества.

По данным за 2011–2018 годы, абсолютным лидером – разработчиком межгосударственных стандартов является Российская Федерация. На ее долю приходится 85 % разработанных межгосударственных стандартов, на долю Республики Казахстан – 9,4 %, Республики Беларусь – 4,9 %.

Анализ процесса разработки и принятия стандартов показывает, что не все страны, входящие в МГС, принимают активное участие в работе межгосударственных технических комитетов и не всегда межгосударственные стандарты принимаются в государствах – участниках СНГ в качестве национальных.

Для продвижения национальных интересов и оперативности введения в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне необходимы активизация участия государств в разработке межгосударственных стандартов, а также своевременная отмена национальных стандартов, противоречащих межгосударственным.

За последнее время в межгосударственной системе стандартизации накопилось немало проблем. Государства несут значительные издержки по обеспечению функционирования межгосударственной системы стандартизации: на разработку и выпуск стандартов, перевод для этих целей международных стандартов, на бесплатное обеспечение органов государственной власти и управления документами по стандартизации.

Важным элементом межгосударственной системы стандартизации является обеспечение достоверности и актуальности документов по межгосударственной стандартизации, легальность их распространения, обеспечение обратной связи, позволяющей оценить востребованность тех или иных стандартов, поддержание функционирования системы стандартизации на основе принципа самофинансирования.

Кроме того, требуется развитие информационного обеспечения стандартизации: перевод документов в современные электронные форматы; совершенствование методологии прогнозирования спроса на стандарты; реализация комплекса мероприятий по повышению значимости стандартов для потребителей. Если стандарты приобретаются у различных организаций без централизованного учета и контроля, это также приводит к отсутствию сводных данных о востребованности того или иного документа.

С целью совершенствования межгосударственной системы стандартизации на заседании Совета глав правительств СНГ 1 июня 2018 года было подписано Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации (далее – Соглашение 2018 года).

Главный принцип, заложенный в Соглашении 2018 года, – исключительное право на распространение документов по межгосударственной стандартизации закрепляется за национальными органами по стандартизации или уполномоченными ими организациями. В каждом государстве может быть только один такой орган (организация), ответственный за распространение документов. Страны на законодательном уровне должны обеспечить защиту от несанкционированного распространения документов по межгосударственной стандартизации.

Во исполнение Соглашения 2018 года Решением Экономического совета СНГ от 21 июня 2019 года был утвержден Порядок распространения документов по межгосударственной стандартизации (далее – Порядок).

Порядком определены условия распространения межгосударственных стандартов, правил и рекомендаций по межгосударственной стандартизации, межгосударственных классификаторов технико-экономической и социальной информации и изменений к ним, их переводов и проектов, а также условия защиты от несанкционированного воспроизведения, копирования, перевода документов по межгосударственной стандартизации с целью их продажи или предоставления иным способом.

Бюро по стандартам МГС координирует реализацию Соглашения 2018 года посредством взаимодействия с национальными органами по стандартизации государств – участников Соглашения 2018 года.

Экономическим советом СНГ МГС также поручено разработать рекомендации по ведению учета распространения документов по межгосударственной стандартизации в соответствии с Порядком и

осуществлять анализ практики применения Порядка в государствах – участниках Соглашения 2018 года.

Анализ состояния дел в сфере межгосударственной стандартизации показывает важную роль межгосударственной стандартизации как в укреплении сотрудничества между государствами – участниками СНГ, так и в их интеграции в международную торговую систему, а также эффективность деятельности МГС.

Высока роль межгосударственной стандартизации в снятии торговых барьеров посредством гармонизации межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами, что способствует продвижению продукции, производимой в государствах – участниках СНГ, на международный и европейский рынки.

*Департамент
экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.7. Развитие системы межбиблиотечного абонементов и доставки документов государств – участников СНГ

Межбиблиотечный абонемент и доставка документов – это комплекс форм библиотечно-информационного обслуживания удаленных пользователей, основанный на взаимном использовании фондов различных библиотек и органов информации любых государств путем предоставления запрошенных читателем документов во временное или постоянное пользование, предоставляющий равные возможности в использовании информационных ресурсов для всех пользователей, независимо от их места жительства, социальной и профессиональной принадлежности.

Правительства государств – участников СНГ, рассматривая межбиблиотечный абонемент как важнейшее средство обеспечения функционирования единого информационного и научно-технологического пространства и исходя из взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества по межбиблиотечному абонементу и совершенствованию механизма взаимного использования фондов библиотек, документальных фондов и органов информации, подписали 13 января 1999 года Соглашение о создании системы межбиблиотечного абонементов государств – участников СНГ. В соответствии с Соглашением, функции координации межбиблиотечного обслуживания в системе межбиблиотечного абонементов государств – участников СНГ возложены на Российскую государственную библиотеку (РГБ).

Для реализации указанного Соглашения при Межгосударственном совете по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МС НТИ) была создана Секция по межбиблиотечному абонементу государств – участников СНГ (далее – Секция). Положение о Секции было утверждено Решением Экономического совета СНГ от 16 марта 2001 года. Решением Экономического совета СНГ от 6 декабря 2019 года в Положение о Секции внесены актуализированные изменения.

Секция является постоянно действующим координирующим органом в системе межбиблиотечного абонементов и доставки документов государств – участников СНГ (СМБА). В ее состав входят по два участника от каждого государства – участника СНГ, представляющие исполнительные органы и отвечающие за культурную, научно-техническую политику, и руководители национальных или крупнейших отраслевых библиотек, которые наделены необходимыми полномочиями.

Ключевым направлением деятельности Секции является создание благоприятных условий для обеспечения оперативного и максимально полного удовлетворения запросов пользователей библиотеками и органами информации

независимо от их государственной и ведомственной принадлежности в интересах развития научного, высокотехнологического, интеллектуального и культурного потенциала.

К основным функциям Секции относятся анализ проблем, связанных с обеспечением функционирования СМБА, подготовка рекомендаций и принятие мер, направленных на формирование режима наибольшего благоприятствования взаимному использованию фондов библиотек, органов информации; а также формирование совместных правовых, финансово-экономических механизмов поддержки национальных систем межбиблиотечного абонементов и содействие развитию СМБА.

С момента своего создания Секция разработала ряд документов, регулирующих межгосударственное взаимодействие библиотек и органов информации в сфере библиотечно-информационного обслуживания с учетом принципов национальной политики при соблюдении унифицированных процедур заказа и предоставления документов пользователю. Это – прежде всего такие основополагающие документы, как Положение о системе межбиблиотечного абонементов и доставки документов государств – участников Содружества Независимых Государств, Правила функционирования системы межбиблиотечного абонементов и доставки документов государств – участников СНГ, Инструкция по оформлению и использованию бланка-заказа по межбиблиотечному абонементу и доставке документов в системе межбиблиотечного абонементов государств – участников СНГ, Ваучерная система оплаты услуг по межбиблиотечному абонементу в системе межбиблиотечного абонементов государств – участников СНГ.

В Положении о системе межбиблиотечного абонементов и доставки документов государств – участников Содружества Независимых Государств зафиксированы основные принципы СМБА, определена ее структура, роль, задачи и функции участников, а также основные задачи и функции Координационного центра системы межбиблиотечного абонементов и доставки документов государств – участников СНГ (далее – Координационный центр), описана организация работы системы. В Правилах и инструкциях определены общие процедуры заказа и предоставления документов в СМБА, ответственность за использование, сохранность и своевременный возврат полученных документов, порядок сбора статистических данных о деятельности библиотек и органов информации по межбиблиотечному абонементу (МБА) и доставке документов (ДД).

Положение о системе межбиблиотечного абонементов и доставки документов государств – участников Содружества Независимых Государств утверждено Решением Экономического совета СНГ от 11 марта 2005 года. Однако в связи с тем, что в настоящее время подавляющее большинство

заказов по системе межбиблиотечного абонеента и доставки документов поступает и обрабатывается электронным способом посредством информационно-телекоммуникационных сетей, потребовалось внесение существенных изменений в организацию системы межбиблиотечного абонеента и доставки документов, учтенной в новой редакции Положения.

Работа по редактированию и актуализации Положения о системе межбиблиотечного абонеента проходила в несколько этапов для максимально полного сбора предложений и мнений специалистов системы.

В условиях территориальной удаленности дистанционное обсуждение вопросов является наиболее удобным и позволяет привлекать к совместной работе специалистов вне зависимости от их местоположения, поэтому сбор информации по процессу актуализации Положения, проходившему в течение 2016–2017 годов, велся преимущественно по переписке. Далее для обсуждения данного вопроса была организована заочная (онлайн) конференция по вопросам МБА и ДД на базе интернет-форума РГБ, где была размещена вся необходимая информация. По результатам согласования необходимых правок и дополнений Координационным центром (РГБ) был подготовлен проект новой редакции Положения о системе межбиблиотечного абонеента. Предложенные изменения касаются оформления заказа электронным способом и развития системы межбиблиотечного абонеента и доставки документов благодаря возможностям электронной среды.

Проект новой редакции Положения о системе межбиблиотечного абонеента и доставки документов государств – участников Содружества Независимых Государств утвержден Решением Экономического совета СНГ от 14 июня 2018 года.

Кроме того, Секцией составлен Справочник центров МБА и ДД государств – участников СНГ, который является путеводителем по библиотекам, входящим в СМБА. Выпуск подобного Справочника особенно актуален в условиях быстрого темпа роста объема различной информации во всех отраслях деятельности, так как библиотеки, обеспечивающие удовлетворение прав человека на информацию, оперативно реагирующие на запросы потребителей, должны не только владеть информацией, но и ориентироваться в ней.

Справочник содержит широкий информационный спектр данных, необходимых для получения документов по запросам удаленных пользователей из фондов библиотек и органов информации государств – участников СНГ.

Для обеспечения полноценного функционирования СМБА ежегодно проводится сбор актуальной информации для переиздания Справочника центров МБА и ДД государств – участников СНГ. Поддержка и актуализация электронной версии Справочника центров МБА и ДД государств – участников

СНГ, позволяет любому пользователю из государств – участников СНГ найти библиотеку, в которую можно обратиться для получения необходимой информации.

Секцией ежегодно проводится работа по сбору статистических данных. Это позволяет проводить мониторинг деятельности библиотек государств – участников СНГ в области МБА и ДД и определять динамику развития системы.

Начиная с 2005 года секретариатом Секции велась работа по изучению размеров оплаты почтовых отправлений в государства – участники СНГ. Было выяснено, что одним из препятствий эффективного функционирования единого информационного пространства Содружества, ведущего к искусственному сдерживанию количества заказов граждан государств – участников СНГ, является высокая стоимость почтовых отправлений, которая взимается с библиотек почтовыми службами за пересылку документов, запрошенных пользователем. Исследование данного вопроса показало, что стоимость пересылки запрошенного по МБА издания иногда выше, чем стоимость самого издания.

Эти данные легли в основу подготовки предложений о необходимости введения льготных почтовых тарифов за предоставление документов по МБА и ДД в едином пространстве государств – участников СНГ. Был разработан проект Соглашения о льготных почтовых тарифах для библиотечных отправлений в системе МБА и ДД на территориях государств – участников СНГ. Этот вопрос был рассмотрен на нескольких заседаниях экспертной группы, Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, направлены письма в заинтересованные организации.

Согласование указанного проекта Соглашения осуществлялось в 2005–2011 годах, однако данную инициативу так и не удалось окончательно согласовать с финансовыми, таможенными, налоговыми и почтовыми службами государств – участников СНГ.

Решить эту проблему, которая в настоящее время остается столь же актуальной, как и в 2005 году, может активное развитие электронной доставки документов (ЭДД), которая сдерживается действующим в большинстве государств – участников СНГ законодательством об авторском праве, запрещающим перевод в электронную форму документов, изданных в последние годы. Вместе с тем именно эти документы пользуются наибольшим спросом у пользователей.

В перспективных планах работы Секции намечено создание на основании законодательства государств – участников СНГ национальных систем МБА, интегрирующихся в СМБА и другие международные системы, совместимые

телекоммуникационные системы для авторизированной передачи заказов и документов.

В настоящее время Координационным центром по поручению Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МС НТИ) ведется работа по подготовке проекта электронного МБА для библиотек государств – участников СНГ – это система электронного МБА и ДД, реализация которого позволит предоставлять гражданам государств – участников СНГ все доступные способы получения необходимой информации, соблюдая законодательство об авторском праве.

Подготовка данного проекта позволит вывести СМБА на новый уровень, необходимый для плодотворного и эффективного сотрудничества государств – участников СНГ в различных научных и технических областях.

Представители многих библиотек государств – участников СНГ неоднократно поднимали вопрос о недостаточном доступе к фондам крупных библиотек Российской Федерации, в том числе и в связи с затратами на почтовую пересылку, согласовать льготные тарифы на которую так и не удалось.

В настоящее время показатели по обслуживанию библиотек государств – участников СНГ по СМБА довольно низкие, хотя потребность в информации из российских библиотек по-прежнему высока.

Специалисты РГБ, сохраняя традиционные формы обслуживания по МБА, занимаются разработкой новой формы обслуживания – электронного МБА для библиотек государств – участников СНГ, что стало возможно благодаря изменениям в части 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, которые значительно расширили возможности предоставления документов. В настоящее время те документы, которые по различным причинам ранее не выдавались, могут предоставляться в электронной форме согласно пунктам 1, 2 статьи 1275 Гражданского кодекса Российской Федерации во временное пользование «только в помещении библиотеки или архива при условии исключения возможности дальнейшего создания копий произведения в электронной форме».

Электронный МБА для библиотек государств – участников СНГ – это традиционный МБА, но с учетом возможностей и преимуществ современных информационных технологий.

Разработка проекта может быть осуществлена исключительно для пользования в читальном зале библиотек, и только тот читатель, который запросил документ, сможет получать к нему временный доступ в читальном зале и только в режиме защищенного просмотра, который исключает возможность копирования текста и не нарушает существующих

законодательных и правовых норм, регламентирующих библиотечную деятельность, и обеспечивает полное соблюдение защиты авторских прав.

Внедрение и реализация электронной ДД в свое время было огромным шагом вперед, но теперь открыты новые возможности, реализация которых обеспечит плодотворную и продуктивную работу СМБА.

Определены следующие возможности и преимущества разрабатываемого проекта электронного МБА для библиотек государств – участников СНГ:

затраты на почтовую пересылку книги полностью исключаются из процесса;

существенно сократится время ожидания книги;

обеспечение сохранности оригинала;

возможность получения книг, которые не выдаются по традиционному МБА по ряду причин;

возвращение книги будет происходить автоматически – по истечении срока выдачи доступ будет автоматически прекращаться;

исключена необходимость установки специализированного программного обеспечения на компьютер библиотеки-заказчика, достаточно любого современного браузера.

Руководство РГБ по инициативе Секции, учитывая, что 2018 год был объявлен Годом культуры в Содружестве Независимых Государств, приняло решение осуществлять обслуживание национальных библиотек государств – участников СНГ по МБА в 2018 году на безвозмездной основе. Действие данной инициативы по решению Секции и согласованию с руководством РГБ было продлено на 2019 год.

РГБ, как и Координационный центр, заинтересована в расширении профессиональных и информационных связей с коллегами из библиотечного сообщества. В соответствии с Программой деятельности РГБ «именно национальные библиотеки, выполняя свою системообразующую функцию в информационном обществе, выступают гарантами снижения информационного неравенства в условиях активного развития информационных технологий».

За время работы Секцией были организованы и проведены ряд научно-практических конференций по вопросам работы СМБА. Среди них можно выделить проведенную в 2011 году конференцию «Межбиблиотечный абонемент и доставка документов – важное средство сохранения и развития единого информационного и культурного пространства государств – участников СНГ». Основная задача конференции – обмен опытом, определение перспектив сотрудничества между библиотеками государств – участников СНГ в области МБА и ДД, предоставление информационно-библиотечных услуг удаленным пользователям библиотек с использованием новых

информационных технологий, выработка практических рекомендаций по внедрению лучшего опыта и перспективных технологий МБА и ДД.

Проведены ряд заочных (онлайн) конференций, целью которых является обмен опытом и определение перспектив сотрудничества между библиотеками государств – участников СНГ в области МБА и ДД, предоставления информационно-библиотечных услуг удаленным пользователям на основе новых информационных технологий. Ежегодная заочная (онлайн) научно-практическая конференция «Предоставление услуг по межбиблиотечному абонементу и электронной доставке документов» организуется и проводится специалистами РГБ совместно с секретариатом Секции на базе интернет-форума РГБ. Онлайн-трансляции конференции ведутся на территориях государств – участников СНГ. Заочная (онлайн) конференция дает возможность привлечь к обсуждениям и опросам специалистов СМБА, находящихся в разных географических точках, при этом полностью исключая командировочные расходы представителей территориально удаленных организаций, обеспечивая возможность проведения совместной работы, расширяя возможности для плодотворного общения и обмена опытом, не покидая пределов своего города и своей библиотеки.

Для оптимизации взаимной работы библиотек государств – участников СНГ, формирования совместных решений и достижения консолидированной позиции всех участников СМБА на интернет-форуме РГБ находится и постоянно пополняется раздел «Вопросы межбиблиотечного абонемента СНГ».

Информация о работе Секции и доклады публикуются на портале Управления дополнительного обслуживания РГБ, интернет-форуме РГБ и в Вестнике Библиотечной Ассамблеи Евразии. С момента создания Секции были организованы и проведен ряд заседаний Секции, на которых обсуждались актуальные вопросы деятельности, рассматривались и утверждались подготовленные основополагающие документы, планы и отчеты о работе.

5 декабря 2018 года в РГБ было организовано и проведено 9-е заседание Секции, на котором был утвержден актуализированный список полномочных представителей, одобрен отчет о проделанной работе и утвержден план работы Секции на 2019 год.

В работе приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Исполнительного комитета СНГ и Библиотечной Ассамблеи Евразии. Была обеспечена возможность дистанционного подключения удаленных участников в режиме онлайн.

Предметом обсуждения стали: сбор актуальной информации, переиздание и распространение Справочника центров МБА и ДД государств – участников

СНГ и статистических данных по работе СМБА, согласование инициатив в рамках Года культуры в СНГ, работа по подготовке проекта электронного МБА для библиотек государств – участников СНГ, оказание консультативной и методической помощи библиотекам и органам информации государств – участников СНГ.

В рамках заседания полномочные представители государств – участников СНГ проинформировали о работе, проводимой в национальных системах МБА и ДД. Секретариату Секции было поручено обобщить и проанализировать предоставленные полномочными представителями нормативные правовые акты в сфере СМБА, изучив возможность унификации процедур взаимодействия библиотек и органов информации, в том числе и механизмов взаиморасчетов между ними.

Участники заседания Секции подчеркнули необходимость разработки дистанционных обучающих программ для специалистов СМБА. РГБ было поручено проработать вопрос о возможности организации на базе Учебного центра РГБ курсов дистанционного обучения для подготовки специалистов СМБА и курсов повышения квалификации по изучению инноваций в области библиотечного дела.

Ознакомившись с презентационными материалами и обсудив проект электронного МБА для библиотек государств – участников СНГ, участники заседания высоко оценили потенциал проекта и отметили его актуальность. Полномочные представители Секции констатировали, что разработка данного проекта будет способствовать активному функционированию единого информационного и научно-технологического пространства, создаст благоприятные условия для оперативного и максимально полного предоставления документов в СМБА.

На заседании принято решение об эксплуатации проекта электронного МБА для библиотек государств – участников СНГ в тестовом режиме на территории Российской Федерации.

Юбилейное, 10-е заседание Секции состоялось 24 октября 2019 года в Национальной библиотеке Таджикистана (г. Душанбе).

Организаторами заседания выступили РГБ и Национальная библиотека Таджикистана.

В работе 10-го заседания Секции приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Была обеспечена возможность дистанционного подключения удаленных участников в режиме онлайн.

В ходе заседания были рассмотрены ряд вопросов, в том числе вопросы состояния нормативно-правовой базы и возможности потенциального унифицирования процедур взаимодействия библиотек и органов информации в СМБА.

Обсуждался вопрос необходимости проработки и организации дистанционного обучения для руководителей и специалистов библиотек и органов информации государств – участников СНГ на базе Корпоративного университета «Ленинка» РГБ.

Рассмотрен вопрос о подготовке и проведении ежегодной заочной (онлайн) научно-практической конференции «Предоставление услуг по межбиблиотечному абонементу и электронной доставке документов» на базе интернет-форума РГБ. Конференция проводится в двух форматах: возможно очное и заочное (онлайн) участие. В программе заочной (онлайн) конференции рассматриваются вопросы работы СМБА.

Участниками 10-го заседания Секции были выработаны конструктивные решения и достигнуты договоренности, способствующие дальнейшему развитию системы и обеспечению режима наибольшего благоприятствования взаимодействия библиотек и органов информации на межгосударственном уровне.

Полномочными представителями государств – участников СНГ ведется активная работа по восстановлению полноценной работы Секции. Секретариатом Секции совместно с Исполнительным комитетом СНГ проводится организационная работа по подтверждению или назначению полномочных представителей в Секцию от государств – участников СНГ. Председателем Секции является президент РГБ Федоров Виктор Васильевич.

Библиотеки государств – участников СНГ имеют большой опыт традиционного обмена книгами в системе МБА. В настоящее время СМБА, перестраиваясь под современного пользователя, остается востребованным проводником и поставщиком актуальной формы библиотечного обслуживания, обеспечивающей доступность библиотечных ресурсов и дающей возможность быстро удовлетворять запросы пользователей.

В связи с активным развитием электронной среды одной из основных задач, стоящих перед библиотеками, является разумное сочетание классических методов библиотечной работы с новыми информационными технологиями.

*Департамент
экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ

3.1. О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2019 году

Сотрудничество во внешнеполитической сфере является одним из приоритетов взаимодействия государств – участников СНГ. В силу этого в 2019 году вопросы международного характера постоянно находились в повестке дня уставных, исполнительных и отраслевых органов Содружества. Наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими внешнеполитическими интересами государств СНГ, обсуждал и решал Совет глав государств. В свою очередь, реализацией концептуальных подходов и основополагающих решений в сфере внешней политики занимался Совет министров иностранных дел.

В 2019 году партнерами по СНГ были приняты три документа внешнеполитической направленности:

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 80-летием начала Второй мировой войны (принято СГГ СНГ 5 августа 2019 г.);

Обращение министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о необходимости сохранения и надлежащего ухода за воинскими захоронениями и воинскими памятниками Великой Отечественной войны 1941–1945 годов (принято 5 апреля 2019 г.);

Заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств «О поддержке практических шагов по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве» (принято 10 октября 2019 г.).

Указанные заявления и Обращение в 2019 году были распространены в ООН и ОБСЕ в качестве официальных документов Содружества.

В октябре 2019 года на заседании СМВД СНГ в Ашхабаде была принята **Программа действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников Содружества Независимых Государств**. Опираясь на положения этой Программы, партнеры намерены активизировать координацию подходов по ключевым проблемам современности и предпринимать необходимые практические шаги.

Взаимодействие с рабочими (исполнительными) органами международных организаций и участие в мероприятиях международного характера в 2019 году традиционно оставалось одним из приоритетных направлений деятельности Исполнительного комитета СНГ, что способствовало повышению престижа Содружества на международной арене.

Основное взаимодействие Исполнительного комитета СНГ осуществлялось в рамках мероприятий по линии ООН, ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, Союзного государства. Представители Исполнительного комитета СНГ по приглашению указанных организаций приняли участие в следующих наиболее значимых мероприятиях:

Международная конференция по противодействию международному терроризму (18 апреля, г. Санкт-Петербург);

круглый стол экспертов по опыту и подходам Евразии/СНГ в предотвращении конфликтов, посредничестве и миростроительстве (13-14 мая, г. Минск);

Конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (25-27 июня, г. Вена);

Конференция ЮНЕСКО «Сохранение материального и нематериального культурного наследия» (26 августа, г. Самарканд);

Международный форум «Транзитный потенциал Евразийского континента» (30 сентября, г. Ереван);

Международная конференция «О роли и характере взаимодействия международных и региональных организаций в борьбе с международным терроризмом» (30 октября, г. Москва);

Научно-практическая конференция «Союзное государство: достижения, проблемы, перспективы» (10 декабря, г. Москва).

Участие представителей Исполнительного комитета СНГ в международных мероприятиях способствует повышению престижа Содружества на международной арене, развитию многопланового межгосударственного сотрудничества, укреплению интеграции государств-участников, а также предоставляет возможность регулярно обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики.

Вопросы взаимодействия с рабочими (исполнительными) органами международных организаций регулярно обсуждались в ходе встреч руководства Исполкома СНГ с представителями других международных организаций и дипломатических представительств:

встреча Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Лебедева С.Н. с помощником Генерального секретаря ООН по политическим вопросам Енчей М. (11 апреля, г. Москва);

встреча высших административно-должностных лиц ОДКБ, СНГ и ШОС (23 апреля, г. Москва);

встреча первого заместителя Председателя Исполнительного комитета СНГ Гуминского В.А. с директором отдела Европы и Центральной Азии Департамента по политическим вопросам и миростроительству и Департамента миротворческих операций ООН Билманом Л. (15 мая, г. Минск);

встреча Председателя Исполнительного комитета СНГ Лебедева С.Н. со Специальным представителем Генерального секретаря ООН, Главой Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии Герман Н. (23 апреля, г. Москва);

встреча Председателя Исполнительного комитета СНГ Лебедева С.Н. с Генеральным секретарем ОБСЕ Гремингером Т. (26 июня, г. Вена);

встреча Председателя Исполнительного комитета СНГ Лебедева С.Н. с заместителем Генерального секретаря ООН Воронковым В. «на полях» Международной конференции высокого уровня «Борьба с терроризмом при помощи инновационных подходов и использования новых и новейших технологий» (3 сентября, г. Минск);

участие заместителя Председателя Исполнительного комитета СНГ Иванова С.И. в дебатах на тему «Сотрудничество ООН с региональными и субрегиональными организациями в поддержании мира и безопасности: вклад ОДКБ, СНГ и ШОС в противодействие террористическим угрозам» (25 сентября, г. Нью-Йорк);

участие первого заместителя Председателя Исполнительного комитета СНГ Гуминского В.А. в 26-м заседании Совета министров ОБСЕ (5–6 декабря, г. Братислава).

Важный вклад в общие усилия по упрочению внешнеполитического сотрудничества на пространстве СНГ вносят дипломатические службы. В основе партнерского взаимодействия в мировых делах – регулярные встречи министров иностранных дел, в том числе в формате заседаний СМВД СНГ, разнообразные проекты согласованных действий в области внешней политики.

Традиционно свое взаимодействие в рамках ведущих международных организаций, а также внешнеполитические подходы по основным вопросам мировой политики государства – участники Содружества согласовывают в ходе регулярных **межмидовских консультаций**. Такие консультации проводятся накануне сессий Генеральной Ассамблеи ООН и ежегодных министерских встреч в рамках ОБСЕ, что позволяет эффективно вырабатывать согласованную позицию по наиболее значимым проблемам и вносимым документам.

В 2019 году в соответствии с Планом многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 6 апреля 2018 года, состоялись 15 консультаций, в т. ч. одно заседание Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ и два заседания Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ.

В ходе консультаций «О взаимодействии в рамках СНГ» (7–8 февраля, г. Минск) состоялся обмен мнениями относительно путей дальнейшего

укрепления и развития сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств. В частности, была рассмотрена информация о реализации Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2018 год. Участники консультаций согласовали проект Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках СНГ на 2019 год, а также проект соответствующего Решения Совета министров иностранных дел СНГ.

Участники консультаций «Об углублении и расширении интеграционных процессов в сфере многостороннего экономического сотрудничества» (26 апреля, г. Ереван) рассмотрели вопросы многостороннего экономического сотрудничества в рамках СНГ, ход реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года и перспективы формирования экономической повестки развития Содружества.

Среди основных достижений были отмечены углубление торгово-экономических связей государств – участников СНГ в рамках многосторонней зоны свободной торговли, практическая реализация Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, развитие рынков товаров, услуг и труда, наращивание взаимодействия в валютно-финансовой сфере, повышение эффективности использования материальных и природных ресурсов, развитие транспорта, энергетики, промышленности, агропромышленного комплекса и других отраслей.

Позитивная динамика 2017–2018 годов свидетельствует о потенциале дальнейшего прогресса Содружества, возможностях экономической модернизации и совместной реализации масштабной повестки развития. Важной задачей является обеспечение эффективного функционирования зоны свободной торговли СНГ на основе положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, включая сокращение торговых барьеров. Подчеркнута необходимость завершения переговорного процесса по подготовке в рамках СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Участники консультаций отметили важность актуализации целей и задач дальнейшего экономического сотрудничества в рамках подготовки проекта Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года, в том числе с активным участием органов отраслевого сотрудничества СНГ и делового сообщества.

Рассмотрены вопросы сопряжения деятельности СНГ и Евразийского экономического союза в контексте экономического сотрудничества, в частности, вопросы взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) в рамках Меморандума от 27 ноября 2018 года. Было отмечено, что в новый Меморандум заложены

форматы взаимного участия представителей Исполкома СНГ и ЕЭК в реализации экономической повестки, которые будут содействовать углублению взаимодействия.

В ходе консультаций «О взаимодействии государств – участников СНГ в области контроля над вооружениями» (4 июня, г. Минск) состоялся обстоятельный обмен мнениями по актуальным вопросам ядерного разоружения, укрепления и повышения эффективности действующих режимов в отношении запрещения химического и биологического оружия, предотвращения гонки вооружений в космосе, взаимодействия на профильных многосторонних площадках, а также ситуации вокруг инициированного в формате ОБСЕ «структурированного диалога» об угрозах в регионе ОБСЕ и таких важных международных документов, как Венский документ 2011 года и Договор по открытому небу.

Участники консультаций подтвердили приверженность государств – участников СНГ действующей международной договорно-правовой базе в области контроля над вооружениями и готовность продолжать скоординированные усилия по поддержанию целостности и устойчивому функционированию режима Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Подтверждено согласие противодействовать попыткам политизации деятельности ОЗХО и придания ей атрибутивных функций. Особо подчеркивалась опасность попустительского отношения к фактам попадания химического и биологического оружия в руки террористических группировок.

Акцентируется необходимость скорейших усилий по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве, в т.ч. заключения многостороннего юридически обязывающего соглашения с надежными гарантиями против вывода оружия на околоземную орбиту на основе проекта Договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК), а также глобализации инициативы/политобязательства по неразмещению первыми оружия в космосе (НПОК).

Эксперты рассмотрели вопрос о необходимости возобновления деятельности Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения для предметного обсуждения наиболее актуальных вопросов разоружения и нераспространения ОМУ.

На заседании Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ (10–11 апреля, г. Ереван) прошел обмен по представляющим взаимный интерес международно-правовым вопросам. Учитывая, что общая тематика вопросов по данному пункту входит в повестку Шестого Комитета ГА ООН, Комитет счел целесообразным провести консультации в рамках пункта 6 повестки дня.

Исполнительный комитет СНГ представил информацию о ранее проведенной Комитетом работе над элементами проекта Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники СНГ, и позициях государств – участников СНГ о целесообразности разработки проекта Конвенции, представленных до 2017 года.

Комитет обсудил практические вопросы ведения Реестра (Перечня), подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ.

В ходе заседания Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ (19 июля, г. Душанбе) обсуждались вопросы повышения эффективности взаимодействия в рамках деятельности Совета по проблемным аспектам консульской деятельности, в том числе миграционные вопросы въезда, выезда, транзита граждан государств Содружества.

Члены Совета отметили эффективность сотрудничества в рамках конвенций о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года, г. Минск и 7 октября 2002 года, г. Кишинев. Отмечена необходимость более тесного взаимодействия учреждений юстиции в рамках соответствующего отраслевого органа СНГ – Совета министров юстиции государств – участников СНГ в части актуализации положений вышеуказанных конвенций. Обсуждены вопросы обмена соответствующей информацией между органами ЗАГС через территориальные учреждения юстиции государств – участников Кишиневской конвенции.

Участники обменялись опытом по возвращению своих граждан из горячих точек иностранных государств (Сирия, Ирак, Афганистан), в том числе по репатриации детей данного контингента лиц. Приведены положительные примеры оказания содействия партнерами по СНГ в вопросах возвращения граждан из зон конфликтов.

Участники консультаций «О координации позиций государств – участников СНГ по вопросам повестки дня 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также другим проблемам, затрагивающим интересы государств – участников СНГ» (11 сентября, г. Москва) отметили важность тесного взаимодействия государств Содружества в ООН и уделили внимание обсуждению ключевых вопросов их сотрудничества на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Обсуждены вопросы совместной работы делегаций государств – участников СНГ в ООН, их приоритеты на 74-й сессии ГА ООН, реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и выборы в органы ООН.

Была подчеркнута значимость укрепления центральной роли и потенциала ООН в целях поддержания международного мира и безопасности,

обеспечения устойчивого развития, противодействия новым вызовам и угрозам, упрочения режимов нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ), в том числе предотвращения попадания ОМУ в руки террористов. Состоялось обсуждение ключевых вопросов повестки дня Первого комитета 74-й сессии ГА ООН. Подтвержден настрой на плотную координацию подходов к проблематике контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМУ в ходе работы форума.

Участники консультаций обратили внимание на недопустимость продвижения политизированных страновых резолюций о ситуации с правами человека, в целом попыток политизации темы прав человека в ущерб другим направлениям деятельности ООН. Выражена заинтересованность в продолжении и наращивании конструктивного взаимодействия государств в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой ЭКОСОС и ГА ООН в интересах эффективной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Участники консультаций «О сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии новым/современным вызовам и угрозам. Возможности координации подходов в рамках ООН и других международных организаций» (8 октября, г. Москва) выступили в поддержку поступательного развития сотрудничества по противодействию новым/современным вызовам и угрозам.

Подчеркнута центральная координирующая роль ООН в международном взаимодействии по противодействию глобальным вызовам международному миру и безопасности, которые представляют собой терроризм и его финансовая поддержка, транснациональная преступность, включая киберпреступность, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Отмечена необходимость неукоснительного выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, Глобальной контртеррористической стратегии ООН, а также 19 универсальных антитеррористических конвенций и протоколов. Акцентируется, что многостороннее антитеррористическое сотрудничество должно осуществляться без «скрытых повесток», политизации и «двойных стандартов» в целях эффективной борьбы с терроризмом.

Особое внимание было уделено мерам по противодействию ИГИЛ и «Тахрир аш-Шам» в Сирии, Ираке и Афганистане, которые по-прежнему представляют собой угрозу международному миру и безопасности. В этом контексте отмечено значение укрепления взаимодействия в рамках Содружества как на политико-дипломатическом уровне, так и по линии специальных служб и правоохранительных органов. Зафиксировано, что риски распространения терроризма на пространстве СНГ остаются на высоком уровне. Выражена общая обеспокоенность в связи с продолжающейся

эскалацией терактов, происходящих на территории Афганистана, укрепляющейся связкой терроризма и наркотрафика.

Высказывалась недопустимость односторонних подходов к международному сотрудничеству в сфере борьбы с насильственным экстремизмом, в частности, продвигаемой отдельными странами концепции «противодействия насильственному экстремизму», допускающей вмешательство во внутренние дела государств под предлогом «профилактики экстремизма» и оправдание действий террористов и экстремистов как «борцов с репрессивными режимами».

Подтверждена общность взглядов на подходы к обеспечению международной информационной безопасности (МИБ). Отмечено значение принятого на 73-й сессии ГА ООН первоначального перечня правил ответственного поведения государств в информационном пространстве и необходимость продолжать дальнейшую совместную работу под эгидой ООН. Выражена готовность к полномасштабному сотрудничеству в рамках СНГ по всему спектру вопросов МИБ, включая противодействие применению информационно-коммуникационных технологий в решении военно-политических задач, а также для достижения террористических и иных преступных целей.

На консультациях «О взаимодействии государств – участников СНГ в информационной сфере» (17–18 октября, г. Душанбе) состоялся обмен опытом информационного сопровождения внешней политики. По итогам консультаций достигнута договоренность о развитии взаимодействия в информационной сфере. В частности, участники будут в дальнейшем содействовать регулярному направлению информации в Исполком СНГ о достижениях государств-участников для размещения на постоянно действующей виртуальной выставке под названием «Новые возможности интеграции и партнерства», функционирующей на базе Интернет-портала Содружества.

Будет оказано содействие в информационном сопровождении мероприятий в рамках председательства Республики Узбекистан в СНГ в 2020 году, продолжено взаимодействие в целях противодействия распространению недостоверной и «фейковой» информации, а также героизации нацизма и разрушению памятников советским солдатам Великой Отечественной войны, налажен обмен опытом по работе институтов «фактчекинга» и взаимодействию с сообществом блогеров.

В ходе консультаций «О сотрудничестве государств – участников СНГ в ОБСЕ» (24 октября, г. Минск) в числе общих для стран СНГ приоритетов в ОБСЕ были названы борьба с транснациональными угрозами, включая терроризм, незаконный оборот наркотиков, киберугрозу, торговлю людьми;

обеспечение взаимосвязанности и сопряжение интеграционных процессов; защита традиционных ценностей; противодействие неонацизму и фальсификации истории; защита социально-экономических, культурных, языковых, образовательных и религиозных прав и свобод; борьба против преступлений на почве этнической и религиозной ненависти, с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе в отношении христиан, мусульман и представителей других религий.

Была подтверждена важность дальнейшего участия в «структурированном диалоге» о текущих и будущих вызовах и рисках безопасности на пространстве ОБСЕ, который призван содействовать деэскалации военно-политической ситуации в Евразийско-Атлантическом регионе.

Отмечена необходимость совместных усилий по продвижению реформы ОБСЕ, направленных на решение проблемы правосубъектности Организации через разработку Устава, укрепление правила консенсуса и межгосударственной основы ОБСЕ, исправление дисбалансов в работе ее исполнительных структур, наведение порядка в сфере наблюдения за выборами, оптимизацию мероприятий человеческого измерения.

На консультациях «О взаимодействии государств – участников СНГ с Европейским союзом и другими многосторонними европейскими организациями; о взаимодействии государств – участников СНГ с НАТО и по вопросам евразийской безопасности» (24 октября, г. Минск) рассмотрена политика Европейского союза на пространстве СНГ, в том числе в рамках реализации программы «Восточное партнерство» и обновленной «Стратегии ЕС для Центральной Азии».

Участники отметили важность развития сотрудничества государств – участников СНГ с Европейским союзом на равноправной и взаимовыгодной основе, с учетом достигнутых ими договоренностей в рамках СНГ и других многосторонних объединений на его пространстве. Было подчеркнуто, что региональные инициативы ЕС должны соответствовать приоритетам государств – участников Содружества, учитывать исторически сложившиеся между ними политические, гуманитарные и экономические связи, а также динамично развивающийся процесс евразийской интеграции. Была признана необходимость наращивания совместных усилий в целях повышения уровня информированности в Евросоюзе и его государствах-членах о деятельности СНГ и развивающихся в его рамках многосторонних форматах сотрудничества и интеграции.

Участники консультаций обсудили роль НАТО в текущей ситуации в сфере безопасности в Евразии и политику альянса на пространстве СНГ. Отметили, что снижению напряженности на континенте способствовали бы

сокращение военной активности, приверженность всех ответственных участников международных отношений нормам и принципам международного права, включая недопустимость обеспечения своей безопасности за счет безопасности других государств.

В ходе консультаций «О взаимодействии государств – участников СНГ с НАТО и по вопросам евразийской безопасности» (29 октября, г. Брюссель) участники констатировали усиление военно-политической напряженности и нарастание рисков региональной безопасности. Признана целесообразность принятия конкретных практических шагов по повышению предсказуемости, предотвращению неверного восприятия действий и опасных инцидентов.

Состоялся обмен мнениями по актуальным проблемам международной безопасности и контроля над вооружениями. Российской стороной изложены оценки ситуации, сложившейся в связи с прекращением действия Договора о РСМД. Кыргызская сторона обратила внимание на экологические угрозы, связанные с радиоактивными веществами и хвостохранилищами на территориях стран Центральной Азии, требующими скорейшей реабилитации. По итогам консультаций участники признали полезность регулярного обмена оценками государств Содружества по евразийской безопасности и выразили готовность поддерживать практику таких контактов на брюссельской площадке.

На прошедших 14 ноября в Ашхабаде консультациях «О взаимодействии государств – участников СНГ в области борьбы с терроризмом: общие вызовы и угрозы» была отмечена важность поступательного развития сотрудничества по противодействию общим вызовам и угрозам на глобальном и региональном уровнях, подчеркнута центральная координирующая роль ООН и ее специализированных структур в международном взаимодействии по противодействию терроризму и его финансовой поддержке.

Обсуждены существующие угрозы безопасности государствам – участникам СНГ, исходящие с территории Афганистана и Ближнего Востока. Особое внимание было уделено противодействию международным террористическим организациям, в частности ИГИЛ и «Тахрир аш-Шам» в Сирии, Ираке и Афганистане. В этом контексте отмечена необходимость дальнейшего укрепления взаимодействия в рамках Содружества как на политико-дипломатическом уровне, так и по линии специальных служб и правоохранительных органов. Выражена общая обеспокоенность в связи с продолжающейся эскалацией терактов, происходящих на территории Афганистана, укрепляющейся связкой терроризма и наркотрафика.

Отмечена необходимость объединения усилий международного сообщества по предупреждению терроризма и противодействию распространению террористической и экстремистской идеологии в Интернете,

выработки единых подходов в этой области, а также недопустимость использования данной проблематики в политических целях.

На заседании Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ (14–15 ноября, г. Ереван) прошел обмен мнениями по представляющим взаимный интерес международно-правовым вопросам.

В частности, члены Комитета обменялись мнениями о целесообразности продолжения работы над проектом Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники СНГ. Решено продолжить работу над проектом Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках СНГ, а также соответствующим Решением Совета министров иностранных дел СНГ, с учетом поступивших предложений.

Члены Комитета также обсудили вопросы правосубъектности ОБСЕ и обменялись информацией о правоприменительной практике в отношении с Организацией в каждом из государств-участников. Выразили заинтересованность в дальнейшей совместной проработке вопроса определения правосубъектности ОБСЕ и подтвердили необходимость принятия ее Устава.

10 декабря в Москве прошли консультации «О взаимодействии государств – участников СНГ в области экспортного контроля и нераспространения». Участники консультаций проинформировали о принятых в 2019 году и планируемых изменениях в национальных системах экспортного контроля, включая соответствующее законодательство.

Состоялся обмен оценками и опытом выполнения резолюции СБ ООН 1540 (2004). Отмечена целесообразность использования потенциала государств – участников СНГ для повышения эффективности реализации данной резолюции на пространстве Содружества. Подчеркнута необходимость активного участия стран СНГ во всеобъемлющем обзоре хода осуществления резолюции 1540 в 2020–2021 годах.

При обсуждении проблематики ГКП отмечена важность сохранения Кодекса как инструмента укрепления доверия и повышения транспарентности ракетной деятельности. Российская делегация проинформировала о прошедших в 2019 году мероприятиях ИБОР. В этом контексте высказана необходимость проработки международно-правовых аспектов перехвата, а также озабоченность тенденцией к расширению сферы охвата ИБОР и отходом от принципа консенсуса.

В ходе консультаций «О внешнеполитическом планировании министерств иностранных дел государств – участников СНГ» (20 декабря, г. Минск) участники дали оценку международной ситуации и ее влияния на процессы на пространстве СНГ. Отмечен динамизм геополитической ситуации в мире, рост напряженности, повышение роли силовых факторов, сохранение

очагов нестабильности. В связи с этим обозначена необходимость диалога и координации, стабилизации отношений с западными партнерами, совместного противодействия новым вызовам и угрозам, в том числе на международных площадках.

Обсуждена важность тесной интеграции в регионе Центральной Азии и на пространстве СНГ в целом. Особую важность приобретает развитие экономического взаимодействия в рамках СНГ, а также в гуманитарной, экологической и транспортной сферах в целях устойчивого развития государств Содружества. Состоялся обмен мнениями о перспективных подходах к укреплению интеграционных процессов в Большой Евразии.

*Департамент
гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных
проблем Исполнительного
комитета СНГ*

3.2. Участие Миссии наблюдателей от СНГ в мониторинге избирательных кампаний в странах Содружества

Государства – участники СНГ, принимая Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в странах Содружества, отметили, что выборы являются одним из политических и правовых инструментов стабильного гражданского общества и устойчивого развития государства.

При этом страны СНГ считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, повышает авторитетность выборов. А наблюдение является не самоцелью, а средством, способствующим улучшению избирательных процессов.

Основываясь на данных подходах, Совет министров иностранных дел СНГ по поручению глав государств Содружества принял Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

По сути, этот документ стал правовым фундаментом проведения мониторинга выборов на пространстве СНГ и на его основе выстраивается работа по организации наблюдения.

Так, выполняя международные обязательства, государства заблаговременно приглашают наблюдателей от Содружества, что позволяет сформировать оптимальные по своему составу миссии, организовать полноценный мониторинг выборов и объективно оценить правоприменительную практику избирательного законодательства.

В состав Миссии наблюдателей от СНГ направляются подготовленные специалисты – представители избирательных комиссий и органов государственного управления, депутаты национальных парламентов и дипломаты. Большинство из них имеют опыт участия в избирательных процессах. Это позволяет осуществлять эффективное наблюдение за подготовкой и проведением выборов, объективно оценивать ход избирательного процесса.

Опыт организации мониторинговых миссий свидетельствует о том, что наблюдение за выборами не укладывается в рамки одного дня. Объективную оценку избирательного процесса невозможно дать на базе наблюдения только непосредственно в день голосования. Для того, чтобы сделать выводы о ходе избирательной кампании, необходимо учитывать все периоды: от официального назначения даты проведения выборов до заключительной стадии – подсчета голосов.

Исходя из этого осуществляется систематический и тщательный сбор информации о законодательстве, процессах и институтах, имеющих отношение к избирательной кампании, а также других факторах, касающихся общей обстановки проведения выборов.

Таким образом, оценку Миссия дает на основании не только изучения действий избирательных органов по проведению избирательной кампании, но и всего электорального процесса в целом.

При этом главная цель Миссии наблюдателей от СНГ – находя какие-то недостатки, обращать на них внимание и помогать избирательным органам, всем структурам, которые организуют выборы, совершенствовать этот процесс, укрепляя демократию в государствах Содружества.

Нельзя не отметить, что органы власти государств – участников СНГ обеспечивают конструктивное сотрудничество с Миссией и создают все необходимые условия для работы. Наблюдатели от Содружества имеют возможность изучать избирательное законодательство, знакомиться с правоприменительной деятельностью центризбиркомов, работой избирательных комиссий всех уровней и получать от них необходимую информацию, общаться с кандидатами в депутаты или президенты, представителями политических партий, участвующих в выборах, средств массовой информации, свободно посещать избирательные участки.

В качестве долгосрочных наблюдателей выступают представители государств и органов СНГ, включая сотрудников посольств государств Содружества, аккредитованных в стране проведения выборов.

Все более активную роль в этом играет созданный Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан. Его сотрудники тесно взаимодействуют со Штабом Миссии на всех этапах выборов.

Проводимые Международным институтом экспертиза и анализ избирательного законодательства и вырабатываемые на их основе предложения заслуживают самого внимательного рассмотрения.

В 2019 году исполнилось 15 лет со дня принятия Положения о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. За это время Миссия неоднократно осуществляла мониторинг выборов во всех странах Содружества и можно проследить динамику развития электоральных процессов на территориях наших стран.

Результаты наблюдения, а в нем за время работы Миссии приняли участие более 19 тысяч человек, говорят о том, что на пространстве СНГ выборы проходят в условиях многопартийности, состязательности кандидатов,

открытости, свободы мнений и подлинного выбора. Созданы правовые условия для независимости избирательных комиссий, сформирована отвечающая международным нормам избирательная система, которая предусматривает право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей, открытый и гласный характер выборов, осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод, общественного наблюдения за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

При этом Миссия наблюдателей от СНГ практически стала вспомогательным инструментом в демократизации всего избирательного процесса в государствах Содружества.

В Декларации принципов международного наблюдения за выборами Организации Объединенных Наций говорится, что несмотря на то, что во всех выборных процессах должны находить отражение универсальные принципы подлинно демократических выборов, никакие избирательные кампании нельзя рассматривать в отрыве от политических и культурно-исторических условий, в которых они происходят.

Международное наблюдение за выборами должно основываться на беспристрастном отношении к национальным участникам политической борьбы, исходить из признания того, что не кто иной, как население страны, в конечном итоге решает вопрос о легитимности процесса выборов и доверии к его результатам.

При этом наблюдение за выборами необходимо проводить во всех государствах по единой методике без деления на разные категории, исходя из принципа равенства, закрепленного в международных договорах и соглашениях.

Уже неоднократно подчеркивалось, что в Содружестве проведены кодификация стандартов демократических выборов, а также их закрепление в формате международно-правового акта – Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

К сожалению, на пространстве ОБСЕ аналогичный документ пока не принят. В то же время проведение мониторинга выборов напрямую связано с проблемой применения единых для всех подходов и оценок. В ходе наблюдения за выборами в странах Содружества Миссия в этом неоднократно убеждалась.

Это тем более необходимо в связи с тем, что обе миссии наблюдателей – и ОБСЕ, и СНГ, по сути дела, являются элементами реально действующей единой системы международного мониторинга избирательных процессов на пространстве Содружества.

В то же время имеющиеся отличия в подходе к наблюдению за выборами и формированию оценок вызывают порой острую полемику.

Необходимы единые подходы к международным стандартам демократических выборов, которые позволяли бы вести наблюдение по четким правилам.

Обязательства в области защиты избирательных прав граждан и международного наблюдения должны быть максимально конкретными и однозначными, не допускающими их двусмысленной трактовки, а главной целью международных наблюдателей должно быть содействие обеспечению условий свободного, независимого выбора гражданами своего будущего.

*Организационный департамент
Исполнительного комитета СНГ*

3.3. Год книги в Содружестве Независимых Государств – тема, подсказанная временем

В Содружестве Независимых Государств особая роль отведена сотрудничеству в гуманитарной сфере, в рамках которой начиная с 1999 года сложилась и хорошо зарекомендовала себя практика проведения тематических годов.

Эта традиция, по сути, способствует развитию конкретных сфер гуманитарного направления в государствах – участниках СНГ, принятию и реализации национальных программ и планов по заданным главами государств – участников Содружества темам.

С начала этой инициативы на протяжении двадцати лет тематика годов в Содружестве значится весьма разнообразной и охватывает такие гуманитарные направления, как литература и чтение, молодежная политика, наука и инновации, поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, историко-культурное наследие, спорт и здоровый образ жизни, экологическая культура и туризм, образование, семья, культура и другие темы. Определена тематика и следующих двух лет – 2020 год объявлен Годом Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, а 2021 – Годом архитектуры и строительства.

2019 год Решением Совета глав государств СНГ был провозглашен в Содружестве Независимых Государств Годом книги. В современных условиях глобализации и развития информационных технологий принятое решение продиктовано велением времени, необходимостью повышения роли книги в целях сохранения истинных, фундаментальных ценностей, составляющих основу любого государства и общества.

Лейтмотивом многочисленных мероприятий, проведенных в Содружестве в Год книги, явилось расширение круга читателей, формирование читающего, духовно-нравственного общества, развитие человеческого капитала.

Особое внимание уделялось реализации совместных проектов и культурно-просветительных мероприятий, направленных на продвижение книги и чтения, приобщение молодого поколения к художественной литературе, организацию книжных выставок, литературных встреч, конкурсов, симпозиумов и других мероприятий. Такие акции в течение года проходили в большинстве стран Содружества. Главные из них были аккумулированы в Плане приоритетных мероприятий гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, утвержденном Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 2 ноября 2018 года.

По своему отдельному Плану организовал активную работу в данном направлении Межгосударственный совет по сотрудничеству в области

периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии. Необходимо отметить большую работу, проводимую Советом в продвижении книги и чтения в Содружестве. Совет функционирует с 1999 года и в его состав входят полномочные представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

В совокупности количество запланированных мероприятий в рамках Года книги в 2019 году было довольно обширно и насчитывало около шестидесяти крупных мероприятий – конкурсов, выставок-ярмарок, фестивалей, конференций по книжной тематике в странах СНГ.

В череде ежегодных проектов хотелось бы выделить Международный конкурс «Искусство книги», признанный главным смотром книгоиздателей и полиграфистов стран Содружества. Конкурс проводится с 2004 года. Задача конкурса – поощрение лучших издательских проектов, популяризация достижений в области книжного искусства и взаимный обмен духовными и культурными ценностями. Издания, удостоенные наград конкурса, как правило, представляются на Московской международной книжной выставке-ярмарке, после чего передаются в фонд Музея истории Содружества Независимых Государств.

В этом году конкурс проходил в Баку и в 11 номинациях приняли участие 80 изданий из 7 стран СНГ. Обладателями Гран-при стали два издания: «Хосров и Ширин» (Азербайджан) и «Янка Купала». Энциклопедия в трех томах (Беларусь).

В целях расширения международного сотрудничества книгораспространителей, активизации взаимообмена и распространения книг Ассоциацией книгораспространителей независимых государств с 2011 года ежегодно проводится конкурс книготорговых предприятий Содружества.

Наиболее масштабными мероприятиями Года книги стали Московская и Минская международные книжные выставки-ярмарки.

В рамках этих мероприятий было организовано несколько совместных акций государств – участников Содружества. На Минской международной книжной выставке-ярмарке состоялась презентация передвижной выставки 57 книг современных авторов государств – участников СНГ «Читаем вместе – познаем друг друга». Читатели познакомились со знаковыми произведениями азербайджанских, армянских, белорусских, казахстанских, кыргызских, таджикских и российских авторов, воплотивших национальные ценности и устремления братских народов. В течение года экспозиция была выставлена на книжных выставках ряда наших стран.

На полях Минской международной книжной выставки-ярмарки прошел Международный симпозиум литераторов «Писатель и время». Писатели стран Содружества и других стран обсудили вопросы гуманитарного сотрудничества как движущей силы развития национальных культур, вопросы художественного перевода, книжной культуры и ее трансформации в современном обществе.

Активно участвовали страны Содружества и в крупнейшем книжном форуме – XXXII Московской международной книжной выставке-ярмарке, которая состоялась с 4 по 8 сентября в Москве. Свои книги среди 33 стран представили Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Украина. Программа форума была весьма насыщенная: прошло около 50 презентаций новых книг, более 40 встреч писателей, поэтов и литераторов с читателями, организовано 10 круглых столов и лекций.

Другим центральным мероприятием Года книги в Содружестве стала Читательская Ассамблея Содружества, которая прошла 18 сентября в Москве. В ней приняли участие более 400 участников из 17 стран, из которых более двухсот – представители стран СНГ, Балтии и Грузии. Участники обсудили актуальные для региона вопросы развития личности человека, продвижения книги, культуры чтения и литературного творчества. По итогам обсуждений была принята резолюция, включающая первоочередные задачи, продиктованные реальными потребностями. Одна из них – это необходимость создания координационного центра книгоиздания и книгораспространения стран СНГ, Балтии и Грузии для поддержки развития национальных литератур и книгообмена между странами, адаптации образовательных программ и стандартов поддержки чтения и национальных языков, содействия совершенствованию нормативной правовой базы для свободного книгообмена и книгораспространения между этими странами.

В 2019 году при участии Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на пространстве Содружества реализовывалось 17 проектов по сотрудничеству библиотек, книгоизданию, развитию национальных литератур, драматургии и поддержке чтения.

Так, например, на страницах журнала «Форум плюс» осуществлялся специальный проект о людях, посвятивших свою жизнь литературе и продвижению чтения. Здесь можно найти много интересного о наиболее ярких событиях Года книги, познакомиться с крупнейшими гуманитарными мероприятиями, проводимыми на пространстве Содружества. Например, были опубликованы материалы конференции «Книга и чтение в цифровую эпоху», читатели могли познакомиться с директором Кишиневской библиотеки имени М. Ломоносова Маргаритой Щелчковой и азербайджанской писательницей Ляман Багировой, поэтом, общественным деятелем Украины

Борисом Олейником, стоявшим у истоков Международного гуманитарного проекта «Минская инициатива». В рамках этого спецпроекта МФГС в ходе Минской международной выставки-ярмарки состоялась презентация 3-го альманаха Terra Poetica, который включал пьесы как дебютантов, так и признанных мастеров драмы Беларуси, России и Украины.

На страницах журнала был обширно освещен XIV Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, прошедший в мае 2019 года в Ашхабаде. Примечательно, что одна из секций Форума была посвящена теме Года книги в Содружестве. Участники обсудили вопросы актуализации материального и духовного наследия в современных условиях, развития лексической науки, направленной на изучение национальных традиций и наследия народов СНГ, сохранения и продвижения традиционной книжной культуры в эпоху цифровизации, творческих обменов, популяризации чтения и формирования медиаграмотности, информировали о литературных процессах, происходящих в странах Содружества. В качестве одного из самых актуальных и важных вопросов была отмечена тема возобновления диалога литератур и подготовки специалистов по художественному переводу на национальные языки стран Содружества.

Несколько номеров журнала «Дружба народов» в 2019 году посвящены современной прозе, поэзии и публицистике стран СНГ, производится обзор литературных процессов, происходящих на пространстве Содружества, публикуются произведения писателей, поэтов, переводчиков и литературных критиков стран СНГ, читатели регулярно информируются о проводимых литературных фестивалях и конкурсах.

Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» реализовала в этом году ряд весьма значимых и интересных проектов, приуроченных к Году книги. Это телевикторина «Вопрос от классика», цикл телевизионных документальных фильмов об истории книгопечатного дела в СНГ «Тайны времени», обзор интересных и полезных новинок книжного рынка под рубрикой «Вначале было слово».

В Год книги в Содружестве каждая страна с учетом особенностей, традиций и потребностей осуществляла свои национальные проекты по книжной тематике. В странах СНГ проведено свыше пятидесяти мероприятий – это форумы, конференции, симпозиумы, фестивали, конкурсы, презентации, литературные вечера, публичные чтения, выставки-ярмарки, встречи и другие мероприятия.

В Азербайджанской Республике прошел Международный конкурс «Искусство книги» государств – участников СНГ, организована выставка «Лучшие детские книги стран Содружества». На полях Минской международной книжной выставки-ярмарки состоялась презентация книги

«Антология современной азербайджанской литературы. Поэзия». Были представлены произведения 40 современных азербайджанских авторов.

В рамках VI Бакинской международной книжной выставки-ярмарки состоялась Международная научно-практическая конференция «Библиотеки как мобильные центры», в которой приняли участие специалисты крупнейших библиотек из 15 стран. Они обсудили возможности внедрения современных технологий и инноваций в библиотечное дело, формирования единой информационной среды и интеграции с мировым сообществом.

В Республике Армения мероприятиям Года книги был дан старт в День дарения книг, который отмечается ежегодно 19 февраля. По всей стране прошли просветительские и культурные акции, публичные чтения, театральные постановки, встречи армянских писателей с читателями. Была организована выставка книг «Лучшие публикации стран СНГ». Национальной библиотекой Республики Армения при поддержке Министерства культуры региональным библиотекам было передано более 4000 книг.

В Национальной детской библиотеке имени Хнко-Апера прошла XIII Ереванская ярмарка детско-юношеской книги, состоялись Фестиваль «Книжное искусство», читательская олимпиада, Всеармянская конференция писателей и другие мероприятия.

В Республике Беларусь начало Года книги было ознаменовано проведением крупного международного книжного форума – Минской международной книжной выставки-ярмарки, в которой наряду с 37 странами приняли участие представители Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана.

Под знаком Года книги в Содружестве прошел в Беларуси День белорусской письменности, был реализован Международный проект «Беларусь сегодня», в ходе которого состоялась передача коллекции белорусских изданий национальным библиотекам мира.

В Минске прошел еще ряд крупных мероприятий: круглый стол писателей Беларуси и России на тему «Международные гуманитарные проекты и роль книги в формировании общего культурного пространства», презентация белорусско-российского проекта «Максим Горький и Адам Богданович: дружба, рожденная на берегах Волги», состоялось открытие книжного торгового центра «Дружба», где была представлена литература стран ближнего и дальнего зарубежья, прошли презентации писателей Казахстана, Кыргызстана, России, Узбекистана и других стран.

В Бресте в рамках мероприятий Программы «Культурная столица Содружества» Брестским городским исполкомом совместно с Библиотечной Ассамблеей Евразии при поддержке МФГС прошла Международная конференция библиотекарей государств – участников СНГ на тему «Книга в

формировании интеллектуальной культуры народа». В ней приняли участие руководители национальных библиотек Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана. Участники обменялись мнениями о современном состоянии и перспективах развития единого информационного пространства знаний.

В Республике Казахстан Год книги стартовал проведением крупнейшего мероприятия на евразийском пространстве, объединившего в единую интеллектуальную платформу издательские, книготорговые, научно-образовательные и полиграфические компании стран Европы и Азии, – IV Евразийской книжной выставки-ярмарки «Eurasian book fair – 2019». Были организованы яркие презентации книжных новинок, автограф-сессии, творческие встречи с известными писателями, поэтами и деятелями культуры. В Нур-Султане прошел Международный конкурс юных чтецов «Живая классика», организована выставка «А.С. Пушкин. Портреты», посвященная 220-летию великого поэта.

В Кыргызской Республике 23 апреля традиционно отмечается Всемирный день книги. К Году книги в Содружестве был приурочен ряд значимых мероприятий: книжная выставка-ярмарка «Китепстап», III Бишкекская международная книжно-полиграфическая выставка-ярмарка, Ярмарка детской книги стран СНГ и Фестиваль книги.

В Республике Молдова ключевыми мероприятиями, посвященными Году книги, стали Форум «Библиотекари и писатели в поддержку детского чтения», Национальный фестиваль книги и чтения, XXIII Международная книжная ярмарка (Салон) для детей и юношества. В мероприятиях Салона приняли участие более 120 библиотекарей из Молдовы и Румынии. В рамках Салона был организован Форум детей – лауреатов Национального конкурса постеров «Друзья чтения». На конкурс было представлено 1450 работ, из которых 25 были премированы.

В Российской Федерации Год книги начался проведением в Москве Международного конкурса «Путешествие со сказкой», организованного Российской государственной детской библиотекой. Организаторы конкурса нацелены на продвижение национальных культурных ценностей государств – участников СНГ, развитие межкультурного диалога, поиск и поддержку талантливых детей и подростков, побуждение их к саморазвитию и самовыражению, создание возможностей для совместного творчества.

Другая масштабная акция – «Книжкина неделя» была организована совместно семью российскими региональными книготорговыми предприятиями.

Центральным событием Года книги в СНГ является проведение крупнейшего и старейшего книжного форума евразийского пространства –

XXXII Московской международной книжной выставки-ярмарки. В ходе выставки было организовано более 100 различных мероприятий. В том числе прошла церемония награждения Грамотой Исполнительного комитета СНГ книготорговых предприятий Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также награждение победителей XVI Международного конкурса «Искусство книги».

Российское некоммерческое партнерство «Гильдия книжников» в рамках программы «Дни культуры и истории стран СНГ» на площадках Торгового Дома «Библио-Глобус» познакомило посетителей с национальным достоянием народов Содружества. Программа включала экспозиции мастеров народного творчества, презентации книг современных писателей и выступления фольклорных коллективов.

В Республике Таджикистан в рамках Года книги в апреле состоялся традиционный республиканский Фестиваль «Неделя детской и юношеской книги Таджикистана», главной целью которого было открытие юных талантов. Мероприятие охватило все города и села, а итоги конкурса были подведены в столице страны с участием юных победителей, литераторов, ученых, активных читателей.

Международные и региональные конференции на темы «Библиотека в эпоху инноваций: состояние и перспективы», «Библиотечно-информационное сотрудничество стран СНГ: инновационные направления развития», «Внедрение инновационных процессов в научных библиотеках», «Рукописная книга как документальный источник культурного наследия», Республиканский детский фестиваль «Книга и музыка», а также IX Душанбинская международная книжная выставка прошли в Таджикистане под знаком тематики года.

Туркменистан в качестве председательствующего в Содружестве Независимых Государств включил в План своего председательства ряд мероприятий, посвященных Году книги. В книжном выставочном центре Государственной библиотеки состоялся круглый стол под девизом года «Туркменистан – Родина процветания», в котором приняли участие преподаватели вузов, творческие деятели, сотрудники библиотек и студенты столичных вузов. Состоявшийся диалог был посвящен роли книги в повышении интеллектуального и духовного потенциала нации, сохранении и приумножении ее ментальных ценностей.

Весьма обширно и насыщенно были представлены история, традиции, нравственно-духовные ценности, научные аспекты развития внутренней и внешней политики Туркменистана на Международной книжной выставке-

ярмарке и научной конференции на тему «Книга – путь сотрудничества и прогресса».

Большой позитивный общественный резонанс имел прошедший в мае текущего года в Ашхабаде Форум творческой и научной интеллигенции. Одна из панельных дискуссий Форума была посвящена перспективам развития книги и чтения. Рекомендации ее участников были отражены в итоговом документе Форума.

В Республике Узбекистан успешно прошла Ташкентская международная книжная выставка-ярмарка, был организован республиканский «Праздник книги», состоялась Международная конференция на тему «Информационно-библиотечные ресурсы в науке, образовании, культуре и бизнесе» «Central Asia». Экспозиция книг Республики Узбекистан была широко представлена в ходе Минской международной выставки-ярмарки в феврале в Минске.

Мероприятия, организованные в странах Содружества в Год книги, в значительной мере были направлены на укрепление диалога культур стран СНГ, популяризацию книги и чтения, упрочение роли книги в жизни людей, вовлечение молодого поколения в активное познание литературы, укрепление связей между писателями, поэтами и книгоиздателями наших стран.

В ходе мероприятий были высказаны новые идеи и предложения, определяющие видение и перспективы – разработать «дорожную карту» взаимодействия по книжной тематике, наметить приоритеты дальнейшей проектной и программной деятельности в этом направлении.

Одним из векторов совместного взаимодействия видится поддержка инициатив по формированию библиотечных фондов и поликультурных библиотек, их адаптации к цифровой глобализации, предоставлению читателям широкого доступа к фондам национальных электронных библиотек, поддержка книгоиздания и взаимных публикаций, укрепление сотрудничества между библиотеками стран Содружества.

С учетом развития современных технологических возможностей перевод книг в электронный цифровой формат и обеспечение его доступности могут стать действенным способом приобщения молодых людей к книге и чтению.

В последнее время сложилась хорошая практика оживления атмосферы библиотеки, необходимо сделать их реальными центрами культуры и общественной жизни, местом деловых встреч творческой молодежи – молодых писателей, художников, музыкантов, проведения в библиотеке литературных вечеров с приглашением известных деятелей литературы и искусства, организации тематических выставок книг. Распространение этой практики может стать одним из эффективных способов активизации библиотек.

Восстановление и развитие творческих связей между литераторами стран Содружества, осуществление серийных изданий литературных, публицистических произведений и переводов, создание читательских объединений, создание форума писателей и ассоциации переводчиков художественных произведений стран Содружества – это перспективы, намеченные видением нашего писательско-читательского сообщества. При этом сотрудничество с бизнес-кругами называется немаловажным фактором их финансовой устойчивости.

Год книги в Содружестве во многом способствовал популяризации книги и чтения, укреплению сотрудничества государств – участников СНГ по формированию в перспективе общего информационного пространства знаний.

Выполнение поставленных главами государств и правительств Содружества Независимых Государств задач, воплощение намеченных планов Года книги стали реальным подспорьем в достижении позитивных результатов, серьезным образом стимулировали продвижение книги и чтения.

В то же время популяризация книги и чтения в Содружестве – миссия не только одного тематического года. Поставлена задача на постоянной основе содействовать упрочению роли книги в жизни людей, вовлечь и расширить круг читающего поколения наших стран, содействовать укреплению диалога культур, взаимодействию литературного сообщества и духовному сближению народов Содружества.

*Департамент
гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных
проблем Исполнительного
комитета СНГ*

3.4. XIV Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников Содружества Независимых Государств в Ашхабаде

В рамках председательства Туркменистана в Содружестве Независимых Государств 15–16 мая 2019 года в городе Ашхабаде состоялся XIV Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ. Тема Форума – «Общее гуманитарное пространство Содружества: диалог в сфере культуры, науки, образования».

В работе Форума приняли участие более 200 представителей государств – участников Содружества – делегации Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, представители Исполнительного комитета СНГ и Исполнительной дирекции МФГС.

В приветственном послании Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова отмечена важная роль Форума в расширении дружественных отношений и обмене опытом между представителями творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ. «Крепкие дружественные связи между представителями творческой и научной интеллигенции государств – членов Содружества проверены годами. Успехи, достигнутые нашими странами в сферах культуры, искусства, литературы, науки, служат укреплению отношений дружбы и братства, торжеству принципов мира и солидарности. Служение этим благородным целям, вывод дружественных отношений на новый уровень – долг творческих и научных деятелей», – говорится, в частности, в послании.

Участники заслушали приветственное послание Президента Российской Федерации Владимира Путина, в котором гуманитарный Форум определен традиционным инструментом, обеспечивающим прямой диалог представителей научных и экспертных кругов, молодежных и студенческих организаций, деятелей образования, культуры и искусства. Выражена уверенность, что «работа Форума послужит дальнейшему наращиванию интеграционных процессов на пространстве Содружества».

На Форуме выступил Председатель Исполнительного комитета СНГ Сергей Лебедев. Он отметил, что из года в год данное событие «неуклонно укрепляет свою роль и авторитет как ключевое мероприятие в гуманитарной жизни Содружества. Уникальность Форума заключается в том, что он открывает широкие возможности для прямого общения деятелей науки, искусства и образования, способствуя развитию культурного диалога.

Форум по праву стал мощным генератором новых идей, проектов и инициатив в гуманитарной сфере».

Работа Форума была организована одновременно на трех профильных дискуссионных площадках по темам: «Культура Содружества: универсальный язык диалога», «Образование и наука в СНГ: новые форматы сотрудничества», «2019 год – Год книги в СНГ».

Участники обсудили вопросы актуализации материального и духовного наследия в современных условиях, переводческой работы, развития лексической науки, направленной на изучение национальных традиций и наследия народов СНГ, вовлечения молодежи в научно-образовательную и культурную среду, сохранения и продвижения традиционной книжной культуры в эпоху цифровизации, творческих обменов, популяризации чтения и формирования медиаграмотности, реализации совместных исследовательских проектов, информировали о литературных процессах, происходящих в странах Содружества.

С содержательными докладами выступили руководители делегаций государств – участников СНГ: Председатель Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, Чрезвычайный и Полномочный Посол Азербайджанской Республики в Российской Федерации Полад Бюльбюль оглы, сопредседатель Правления МФГС, член Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ, специальный представитель Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству Михаил Швыдкой, Министр культуры Республики Узбекистан Бахтиёр Сайфуллаев, исполняющая обязанности Министра культуры Республики Армения Назени Гарибян, заместитель Министра культуры Азербайджанской Республики Рафиг Байрамов, заместитель Министра культуры, информации и туризма Кыргызской Республики Кайрат Иманалиев, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Туркменистане Олег Табанюхов, Президент Академии наук Республики Таджикистан Фарход Рахими, директор Казахского государственного академического театра оперы и балета имени Абая Айя Калиева.

По итогам работы Форума были сформулированы рекомендации участников по дальнейшему развитию гуманитарного взаимодействия на пространстве Содружества.

В Резолюции Форума, в частности, выражен призыв поддерживать совместные проекты в области сохранения культурного и природного наследия стран Содружества, направленные на развитие профессионального общения специалистов в области истории, искусствоведения, культурологии, музейного и архивного дела, реставрации, а также краеведения и сохранения историко-

культурного достояния. Отмечена важность расширения сотрудничества организаций науки, образования и культуры, общественных объединений для всестороннего изучения и популяризации языков, истории и национальных традиций стран СНГ.

Предложено направить усилия на поддержку и развитие новых проектов по формированию международных творческих коллективов в области театра, кино, телевидения, художественного и других видов творчества.

В сфере образования и науки деятельность будет направлена на содействие согласованию приоритетов развития общего образовательного пространства стран Содружества в условиях появления новых сфер деятельности и профессий, требующих постоянного изменения квалификаций, непрерывного образования и адаптации к новым вызовам.

Важным направлением отмечено углубление сотрудничества для повышения конкурентоспособности национальных систем с учетом лучших национальных традиций и опыта, а также перспективных подходов, утвердившихся в мировой практике.

Рекомендовано уделять внимание модернизации профессионального образования, интеграции образования, науки и производства, а также способам обеспечения свободного доступа к образовательным платформам, связанным с развитием «электронного образования», проведению на базе крупных научно-исследовательских объектов на территориях стран СНГ стажировок и молодежных научных школ.

Было решено обсудить эти вопросы в ходе VI Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ, который состоится в 2020 году в г. Душанбе.

Участники Форума высказались за необходимость принятия Соглашения об учреждении и функционировании Сетевого университета СНГ в целях развития академической мобильности на пространстве Содружества.

В целях содействия продвижению научных и прикладных разработок молодых ученых и специалистов стран Содружества развивать систему их грантовой поддержки и совместных стартапов, организовать широкий доступ научного сообщества СНГ к информации о новых научных изданиях.

В свете Решения Совета глав государств СНГ об объявлении 2019 года Годом книги участники Форума отметили необходимость поддержки программ детского и юношеского чтения, популяризации национальных литератур, взаимных публикаций в национальных и региональных литературно-художественных журналах, издания серии переводов произведений писателей и поэтов стран СНГ, углубления сотрудничества между библиотеками и формирования поликультурных библиотек, а также поддержки книгоиздания.

Участники Форума обратили внимание на важность подготовки и проведения в Содружестве совместных мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и во Второй мировой войне.

На состоявшемся по итогам пленарного заседания брифинге был сделан особый акцент на роли молодежи в развитии интеграционных процессов, формировании межкультурного диалога, значении литературы, книги и перевода в сохранении связи поколений, сближении и развитии гуманитарно-культурных контактов.

В рамках Форума состоялось очередное совместное заседание Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления МФГС. Были рассмотрены и приняты решения по 9 вопросам повестки дня.

В ходе Форума также прошла традиционная акция «Книги в подарок», в рамках которой Государственной библиотеке Туркменистана были переданы в дар от Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ издания русской классической и современной литературы. В дар библиотеке также были переданы книги от ряда делегаций государств – участников Содружества.

Одна из лучших концертных площадок города – Дворец мукамов Государственного культурного центра Туркменистана – была предоставлена для выступления Молодежного симфонического оркестра СНГ. Гости и жители туркменской столицы услышали в его исполнении музыку композиторов стран Содружества.

В рамках Форума в Международном университете гуманитарных наук и развития Туркменистана состоялась панельная дискуссия «Туркменистан – сердце Великого шелкового пути». Видные ученые и специалисты в области философии, истории, востоковедения, социальных наук проанализировали эволюцию Великого шелкового пути с древнейших времен до наших дней и его нынешнюю трансформацию в масштабный подвижный коридор, сближающий экономики, народы и культуру евразийского континента.

По традиции Форум представил Культурную столицу предстоящего года. Решением Совета глав государств СНГ этот почетный статус в 2020 году получил казахстанский город Шымкент.

В рамках Форума состоялась церемония награждения лауреатов главной Межгосударственной премии СНГ «Звезды Содружества», присуждаемой за достижения в области науки, образования, культуры и искусства. Лауреатами этой премии стали: народный артист Азербайджана, заслуженный деятель искусств, художественный руководитель и главный дирижер Азербайджанского государственного симфонического оркестра имени

У. Гаджибейли Райф Абдуллаев, народный художник Республики Армения Роберт Элибекян, авторский коллектив Национальной академии наук Беларуси – ученые Петр Витязь, Александр Ильющенко и Михаил Андреев, поэт из Казахстана, директор издательства «Жузуши» Есенгали Раушанов, президент киноакадемии Кыргызской Республики, народный писатель Мар Байджиев, доктор медицинских наук, ректор Молдавского государственного медицинского фармацевтического университета Ион Абабий, член-корреспондент Российской академии наук, президент Российского национального исследовательского центра «Курчатовский институт» Михаил Ковальчук, академик, главный научный сотрудник Агентства по ядерной и радиационной безопасности Академии наук Республики Таджикистан Улмас Мирсаидов, народный артист Туркменистана, профессор кафедры Туркменской национальной консерватории Атагелди Гарягдыев.

В рамках Форума в местах проведения мероприятий было организовано несколько выставок, отражающих самобытную культуру туркменского народа, а также книжные выставки, посвященные Году книги в СНГ, где были представлены лучшие издания стран Содружества последних лет.

Туркменской стороной была подготовлена обширная культурная программа, благодаря которой участники Форума смогли познакомиться с экспонатами Национального музея ковра, посетить Международный конноспортивный комплекс и выставку музейных ценностей, а также посмотреть спектакль Главного драматического театра Туркменистана «Мелодия дутара», поставленный по книге Главы государства «Музыка мира, музыка дружбы и братства».

Участники Форума приняли Обращение к Президенту Гурбангулы Бердымухамедову, в котором выразили глубокую признательность за созданные условия для плодотворной работы и возможность совместного обсуждения актуальных вопросов гуманитарного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств.

Состоявшийся Форум еще раз продемонстрировал свою востребованность и значимость в укреплении взаимных связей между деятелями культуры, искусства, литературы, науки стран Содружества, необходимость продолжения межкультурного диалога, научных контактов.

*Департамент
гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных
проблем Исполнительного
комитета СНГ*

3.5. О сотрудничестве стран СНГ в области фундаментальной науки

В современных условиях углубления и диверсификации интеграционных процессов на пространстве СНГ, а также необходимости обеспечения устойчивого развития государств – участников Содружества в контексте перехода к цифровой модели экономики многократно увеличивается значение фундаментальной науки как основы процветания и благополучия будущих поколений наших стран.

Поэтому на протяжении всего периода функционирования Содружества Независимых Государств развитию и укреплению интеграционных процессов в сфере науки уделялось особое внимание. Еще более десяти лет назад в Концепции дальнейшего развития СНГ (2007 г.) формирование общих образовательного, научного и информационного пространств определено в качестве одной из основных задач гуманитарного сотрудничества стран Содружества, решение которой будет способствовать повышению конкурентоспособности всех государств – участников СНГ.

Сотрудничество в сфере науки базируется на тех же фундаментальных принципах, которые выступают основополагающими в развитии всего Содружества Независимых Государств. В настоящее время взаимодействие в научной сфере, как и вся деятельность СНГ, основывается на стратегии взаимовыгодного и равноправного сотрудничества. Базисными принципами при этом выступают сохранение и дальнейшее развитие исторических и культурных связей народов стран СНГ; объединение усилий для реализации национальных интересов при выполнении научных программ и проектов; формирование взаимовыгодных партнерских отношений научных организаций стран СНГ; гибкость форматов коллективного сотрудничества и механизмов принятия решений при реализации совместных научных исследований.

За прошедший период Содружество прошло путь от проведения отдельных совместных проектов и мероприятий до программного взаимодействия (сотрудничества) по всем направлениям научной тематики. При этом все эти годы сотрудничество стран СНГ в научной сфере носило как двусторонний характер, так и осуществлялось в многостороннем формате.

Наглядным примером может служить Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года¹, выполнение в рамках вышеназванной Программы пилотных инновационных проектов. При этом участниками этих инновационных проектов являются научные организации 7 стран Содружества.

¹ *Создание общего научно-инновационного пространства опирается на такие программные документы, принятые в рамках Содружества, как «Основные направления долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере» и «Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года».*

Необходимо подчеркнуть, что в настоящее время в рамках Содружества идет разработка Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ до 2030 года, которую планируется принять в 2020 году.

Главное, что удалось достичь в научной сфере за более чем четверть века существования СНГ – это сблизить общее научное и образовательное пространство, сохранить и развить тесные связи и контакты между учеными и научными организациями стран Содружества.

В настоящее время в рамках СНГ в целях сотрудничества в научной сфере созданы и успешно функционируют Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МСНТИ), Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств, Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации (МКСНТИ). Каждый из этих отраслевых советов решает определенные задачи в научном сотрудничестве стран СНГ.

Координация работы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года возложена на Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах. Для совершенствования межгосударственного научно-инновационного взаимодействия на пространстве Содружества функционирует Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации.

Значимую роль в сохранении и развитии тесных связей и контактов между учеными и научными организациями стран Содружества играет **Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств** (далее – Совет).

В целях создания благоприятных условий для развития, координации и последовательного углубления сотрудничества государств – участников СНГ в области фундаментальной науки на заседании Совета глав правительств СНГ 19 мая 2011 года было подписано Соглашение о создании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств

Соглашение о создании Совета подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина.

Деятельность Совета регламентируется также Общим положением об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств (9 октября 2009 года), Концепцией дальнейшего развития СНГ (5 октября

2007 года), Стратегией экономического развития СНГ на период до 2020 года (14 ноября 2008 года), другими документами.

В соответствии с учредительными документами Совета основными направлениями его деятельности являются:

подготовка предложений по формированию и реализации межгосударственных программ и проектов в области фундаментальной науки;

подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы сотрудничества в области фундаментальной науки;

содействие установлению прямых контактов и укреплению сотрудничества между организациями государств – участников Соглашения, проводящими фундаментальные научные исследования;

взаимодействие в рамках своей компетенции с органами СНГ, Исполнительным комитетом СНГ, органами государственной власти государств – участников Соглашения, а также с организациями государств – участников Соглашения, проводящими фундаментальные научные исследования;

сотрудничество с рабочими аппаратами международных организаций по вопросам фундаментальной науки.

Согласно Положению о Совете в его состав входят руководители соответствующих органов государственной власти в области науки, руководители национальных академий наук государств – участников СНГ или иные уполномоченные государствами лица. Председательство в Совете осуществляется поочередно каждым государством – участником СНГ. В 2012-2016 годах председательство в Совете осуществляла Российская Федерация, в 2017–2018 годах – Республика Казахстан, в 2018–2019 годах – Республика Таджикистан. В настоящее время председательство в Совете снова осуществляет Российская Федерация.

Главная цель деятельности Совета состоит в том, чтобы в тесном взаимодействии с Межгосударственным советом по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах и другими аналогичными структурами, образованными в рамках СНГ, создать современную институциональную модель генерации, распространения и использования знаний и инноваций во всех сферах государств Содружества.

Поэтому за период функционирования Совета в его деятельности нашли отражение вопросы, касающиеся гармонизации правовой базы сотрудничества в области фундаментальных исследований государств – участников СНГ, подготовки предложений по приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств Содружества, разработки перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных

исследований, создания Межгосударственного фонда научных исследований, взаимодействия с Международной ассоциацией академий наук (МААН) и др.

По инициативе Совета 31 мая 2019 года на заседании Совета глав правительств СНГ подписано **Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств.**

Соглашение нацелено на формирование инновационного общества на пространстве Содружества, совершенствование механизмов сотрудничества государств СНГ в области науки, объединение усилий ученых стран в поиске новых форм взаимодействия в сфере фундаментальных исследований в целях решения проблем по модернизации национальных социально-экономических систем и повышению уровня благосостояния и качества жизни людей.

В настоящее время на стадии проработки находится 4 проекта, которые подготовлены по инициативе Совета:

проект Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств (октябрь 2018 года);

проект Положения о базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физическим наукам (ноябрь 2019 года);

проект Положения о базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физико-техническим наукам (ноябрь 2019 года);

проект Договора о создании Межгосударственного фонда научных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств (октябрь 2012 года).

Дальнейшее развитие общего научного пространства, консолидация усилий по решению актуальных проблем фундаментальной и прикладной науки в странах СНГ обуславливает необходимость определения единых направлений сотрудничества государств – участников СНГ в области фундаментальных исследований. Поэтому на заседании Совета были приняты Предложения по приоритетным фундаментальным исследованиям и международным научным центрам государств – участников Содружества Независимых Государств (2014). Кроме того, Рабочей группой Совета также был разработан проект Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников СНГ (2017).

Проект Перечня составлен на основе приоритетных направлений фундаментальных исследований, предусмотренных в государствах –

участниках СНГ, и включает укрупненные совместные научные проекты государств Содружества. Финансирование совместных проектов планируется осуществлять в рамках средств, предусматриваемых в бюджетах государств – участников Содружества Независимых Государств министерствам и ведомствам на обеспечение возложенных на них функций и/или на реализацию соответствующих национальных программ, а также за счет внебюджетных источников в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ.

Доработанный с учетом предложений государств – участников СНГ проект Перечня был одобрен в целом на заседании Совета 12 октября 2018 года и предложен для внесения в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ. Проекты Перечня и соответствующего Решения Совета глав правительств СНГ по данному вопросу рассмотрены на 3 заседаниях экспертных групп (в 2018 году – 19–20 декабря, в 2019 году – 13–14 мая и 12–13 декабря) и направлены в государства – участники СНГ для внутригосударственного согласования.

Принятие Перечня будет способствовать созданию общего научного пространства и целостного механизма сотрудничества в области научной деятельности государств – участников СНГ, формированию общей системы приоритетов государств Содружества в области фундаментальных исследований, развитию научно-технического потенциала научных организаций, объединению научно-исследовательских структур и отдельных ученых (в том числе молодых кадров) в рамках осуществления перспективных исследовательских программ и проектов фундаментальных исследований, следовательно, повышению уровня конкурентоспособности научной сферы государств – участников СНГ на мировом рынке.

Одной из главных задач, стоящих перед Советом, является создание Межгосударственного фонда научных исследований государств – участников СНГ. Актуальность его образования обуславливается не только необходимостью консолидации интеллектуальных, материальных, информационных и других ресурсов при реализации совместных научных программ и проектов фундаментального характера стран СНГ, но и отсутствием эффективного механизма их финансирования. Как показывает практика сотрудничества ученых стран СНГ, наибольшие трудности при финансировании научных исследований возникают тогда, когда в реализации научно-технических проектов участвуют исследователи трех и более государств Содружества.

Несмотря на то, что сейчас в каждом государстве Содружества существуют свои национальные фонды поддержки и развития фундаментальной науки (например, в Республике Беларусь существует

Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований, Российской Федерации – Российский фонд фундаментальных исследований), создание такого фонда в рамках СНГ является, по мнению научного сообщества, архиважной задачей.

Поэтому в целях выполнения задач по формированию и реализации межгосударственных программ и проектов по приоритетным направлениям сотрудничества государств – участников СНГ в сфере фундаментальной науки и созданию механизма, обеспечивающего их финансовую поддержку, Совет предложил создать Межгосударственный фонд научных исследований и инноваций государств – участников СНГ.

Проекты учредительных документов (Договора и Устава) указанного Фонда были подготовлены Российской академией наук в 2011 году. Совет на первом заседании (18–19 октября 2012 года) одобрил проект Договора о создании Межгосударственного фонда научных исследований государств – участников СНГ и предложил внести его в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ.

Однако в процессе внутригосударственного согласования работа над проектом Договора была приостановлена до детальной проработки всех вопросов финансирования Фонда. Впоследствии российская сторона высказала мнение о нецелесообразности создания Фонда и дальнейшей работы над проектом.

По просьбе членов Совета, при содействии Исполнительного комитета СНГ в адрес государств – участников СНГ в марте 2018 года было направлено письмо с просьбой проинформировать о позиции относительно целесообразности продолжения работы над упомянутым проектом Договора либо проработки других механизмов поддержки научных проектов государств – участников Содружества.

Республика Армения, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан выразили стремление к дальнейшей его доработке. Республика Беларусь и Республика Казахстан полагают возможным продолжить рассмотрение вопроса после определения источников и условий финансирования данного Фонда.

Необходимость создания Межгосударственного фонда научных исследований была отражена в резолюциях Форума ученых СНГ–2015 (26-27 октября 2015 года, г. Москва) и Форума ученых СНГ–2018 (15-16 октября 2018 года, г. Ереван), Международной научно-практической конференции «25 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» (28–29 сентября 2016 года, г. Минск).

С учетом принятого Советом глав правительств СНГ в мае 2019 года Соглашения о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников Содружества

Независимых Государств в настоящее время Совет намерен продолжить согласование вопроса о создании Фонда с участием заинтересованных сторон.

Одними из эффективных инструментов подготовки и повышения профессионального уровня кадров в области фундаментальной науки являются базовые организации. В связи с этим Совет инициировал создание базовых организаций государств – участников СНГ по двум направлениям. На VI заседании 12 октября 2018 года Совет одобрил предложение Российской Федерации о придании Физическому институту Российской академии наук (ФИАН) статуса базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физическим наукам и предложение Академии наук Республики Таджикистан – о придании Физико-техническому институту им. С.У. Умарова Академии наук статуса базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физико-техническим наукам.

По предложению Совета Российская академия наук и Академия наук Республики Таджикистан разработали соответствующие проекты положений о названных базовых организациях, которые были доработаны Рабочей группой и одобрены решением Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ от 28 ноября 2019 года. На заседании предложено Исполнительному комитету СНГ направить одобренные проекты документов в государства – участники СНГ для согласования и внесения их в установленном порядке на рассмотрение Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств.

Важно также отметить актуальность развития научных коммуникаций на пространстве СНГ. В период с 2015 по 2019 год под эгидой и с участием Совета проведен ряд значимых межгосударственных мероприятий по проблемам и перспективам формирования общего научного и инновационного пространства, в частности форумы ученых СНГ, Международная научно-практическая конференция и симпозиум.

Первый Форум ученых СНГ (26–27 октября 2015 года, г. Москва) был организован Министерством образования и науки Российской Федерации и Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) при участии Исполнительного комитета СНГ.

II Форум ученых СНГ состоялся 15–16 октября 2018 года в Ереване с участием Исполнительного комитета СНГ и при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. В нем приняли участие представители научных кругов десяти стран СНГ, а также Исполнительного комитета СНГ и МФГС.

Основными организаторами II Форума стали Национальная академия наук и Министерство науки и образования Республики Армения. Работа Форума была организована в формате трех круглых столов по следующим темам: «Состояние и перспективы развития фундаментальной науки», «Совершенствование научного сотрудничества в цифровую эпоху» и «Инновационные научные исследования».

II Форум своими главными задачами определил усиление процессов формирования общего научно-инновационного пространства Содружества, выработку рекомендаций по проведению слаженной и системной работы ответственных ведомств стран СНГ в области науки, способствование налаживанию устойчивых «горизонтальных» неформальных связей между общественно активными представителями научных сообществ государств – участников СНГ.

По итогам работы Форума принята Декларация, которая направлена в государства – участники СНГ. Национальные академии наук стран Содружества активно подключились к ее реализации. Так, Национальная академия наук Кыргызской Республики предлагает создать «Хаб Цифрового Шелкового пути» на своей базе с привлечением сотрудников и материально-технического потенциала телекоммуникационной компании «АКНЕТ» (ООО), а также организовать лабораторию современной наукометрии, научного менеджмента.

Национальная академия наук Беларуси предлагает создать единый банк данных и систему взаимодействия центра трансфера технологий стран СНГ и Международной ассоциации академий наук (МААН). В целях интеграции послевузовского образования в образовательное пространство стран СНГ НАН Беларуси предлагается активизировать академическую мобильность научных организаций (стажировки аспирантов, докторантов) в рамках договоров с научными организациями академий наук, входящих в МААН. В этом направлении Национальная академия наук Кыргызской Республики предлагает создание сети образовательных центров в научных учреждениях стран – участниц СНГ для организации стажировок аспирантов и научных сотрудников.

НАН Беларуси также предлагает на базе Интернет-портала СНГ создать интернет-платформу для общения студентов, аспирантов, докторантов, научных руководителей и других заинтересованных, где планируется размещать информацию о научных проектах, выполняемых в организациях НАН Беларуси, учреждениях высшего образования, научных руководителях и консультантах, темы диссертационных работ, информацию о конкурсах и грантах для аспирантов и т. д. Кроме того, НАН Кыргызстана предлагает создание виртуальной библиотеки научной литературы стран – участниц СНГ.

Следует подчеркнуть, что очередной Форум ученых СНГ по решению Совета от 12 октября 2018 года пройдет в 2020 году в городе Минске. Данное мероприятие внесено в План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2019-2020 годы.

Кроме того, на заседании Совета 28 ноября 2019 года принято решение о проведении IV Форума ученых государств – участников СНГ в 2022 году в Бишкеке (Кыргызская Республика). Данное мероприятие внесено в проект Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2022 годы.

Под эгидой и с участием Совета были проведены также симпозиум стран СНГ «Наука и инновации в период глобализации» (12–13 мая 2016 года, г. Кишинев) и научная секция «Наука и инновационное сотрудничество государств – участников СНГ» в рамках Международной научно-практической конференции «25 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» (28–29 сентября 2016 года, г. Минск).

Совет активно взаимодействует с международными организациями и другими органами отраслевого сотрудничества СНГ. На сегодняшний день на уровне Совета подписаны:

Соглашение о сотрудничестве между Международной ассоциацией академий наук и Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств (2018 г.);

Протокол о сотрудничестве между Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств и Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств (2015 г.).

В настоящее время совместно с Международной ассоциацией академий наук, в которой председательствует Национальная академия наук Беларуси, осуществляется работа по подготовке и проведению III Форума ученых в 2020 году в Минске. Совет планомерно работает по дальнейшему расширению связей и углублению взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН в сфере науки.

В целом, следует подчеркнуть, что сотрудничество в рамках СНГ в области науки и инноваций определено в качестве одного из приоритетных направлений деятельности. Исходя из этого, работа Совета за весь период его функционирования была направлена на развитие и укрепление взаимодействия государств – участников СНГ в области фундаментальной науки.

Нормативные и правовые документы, подготовленные и рекомендованные Советом к практическому применению, нацелены на

гармонизацию правовой базы сотрудничества в области фундаментальных и прикладных исследований, развитие межгосударственной кооперации в научной и инновационной сферах, мобилизацию и развитие научно-технологического потенциала в странах СНГ, эффективное использование впредь инновационной инфраструктуры и на этой основе создание модели генерации, распространение и использование знаний и инноваций во всех сферах развития государств – участников Содружества, формирование в перспективе на пространстве СНГ новой зоны мирового технологического лидерства.

Вместе с тем в новых реалиях функционирования Содружества для повышения эффективности сотрудничества в области науки необходимо сделать акцент на следующем:

активизировать усилия, направленные на формирование разносторонних, взаимовыгодных и эффективных форм межстрановых связей;

усилить взаимодействие государств Содружества в сфере трансфера инновационных технологий, в том числе информационных;

активизировать работу по формированию целевых программ и фондов, финансирующих приоритетные межгосударственные исследования и инновационные проекты;

создать условия для обеспечения свободного доступа ученых к научной инфраструктуре в странах Содружества;

усилить популяризацию науки и научной деятельности среди молодежи стран Содружества;

укреплять взаимодействие с международными организациями, действующими в сфере науки.

*Департамент
гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных
проблем Исполнительного
комитета СНГ*

3.6. Игры стран СНГ – новый этап в развитии сотрудничества государств – участников СНГ в области спорта

Спортивные соревнования являются значимой составляющей многогранной сферы физической культуры и спорта. Их доступность и постоянно совершенствующаяся система проведения позволяют сохранять высокий интерес у населения к систематическим занятиям спортом, что, бесспорно, является главенствующим фактором, влияющим на устойчивое развитие физической культуры и спорта в государствах.

В настоящее время все большую популярность приобретают международные спортивные соревнования комплексного характера проведения, включающие разностороннюю программу по различным видам спорта, программу культурных и деловых мероприятий, что способствует межкультурному диалогу, приумножению ценностей спорта в рациональном сочетании популярных современных видов спорта и национальных видов спорта с многовековой историей.

Масштабные спортивные форумы не только объединяют интересы государств при подготовке их проведения, но и укрепляют отношения в широком спектре сотрудничества по актуальным вопросам развития физической культуры и спорта, региональной политике, взаимной поддержки в международных спортивных организациях.

В сотрудничестве государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта на различных этапах его развития важную роль сыграл ряд спортивных событий.

Первыми комплексными спортивными соревнованиями на пространстве Содружества стали Международные спортивные игры государств – участников СНГ, проводимые Союзом общественных объединений «Международная Конфедерация спортивных организаций», созданным в декабре 1991 года в целях развития физической культуры и массового спорта среди различных категорий населения Российской Федерации и государств – участников СНГ.

Международные спортивные игры государств – участников СНГ во взаимодействии с Международной Конфедерацией спортивных организаций и Исполнительным комитетом СНГ были проведены в городах Москве (1994 г.), Минске (1999, 2006 гг.), Киеве (2001 г.), Астане (2003 г.), Баку (2005 г.), Кишиневе (2008 г.).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств, подписанным 25 мая 2007 года на заседании Совета глав правительств СНГ, был создан координирующий орган отраслевого сотрудничества в области физической культуры и спорта в рамках Содружества – Совет по физической культуре и спорту. Благодаря его деятельности на современном этапе сотрудничества получила поддержку и развитие система

спортивных соревнований, охватывающая различные категории населения стран Содружества и виды спорта: Международные Иссык-Кульские спортивные игры; Фестиваль спорта среди семейных команд государств – участников СНГ, Международный фестиваль школьного спорта среди государств – участников СНГ, Фестиваль национальных видов спорта и игр государств – участников СНГ и ряд других крупных спортивных соревнований по отдельным видам спорта.

Безусловно, новым этапом развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта стало учреждение Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 25 октября 2019 года Игр стран СНГ, которые в отличие от ранее проводимых спортивных форумов соединят в себе спортивные ценности и идеалы Олимпийского движения, традиции народов стран Содружества Независимых Государств, воплощенные в национальных видах спорта, а также наиболее популярные в государствах – участниках СНГ неолимпийские виды спорта.

Данное Решение Совета глав правительств СНГ подписали 10 государств (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан), что подтверждает высокую заинтересованность в этом масштабном комплексном мультиспортивном мероприятии на пространстве Содружества.

Игры стран СНГ учреждены по инициативе Российской Федерации, получившей поддержку на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств 28 сентября 2018 года и отраженной в Заявлении о Всемирных играх кочевников, в котором отмечено стремление организовать на основе Фестиваля национальных видов спорта государств – участников СНГ Игры стран СНГ с сохранением в программе соревнований по национальным видам спорта и играм и включением в нее наиболее популярных в странах СНГ олимпийских и неолимпийских видов спорта. Этому решению способствовал опыт проведения I Фестиваля национальных видов спорта и игр государств – участников СНГ 2017 года в г. Ульяновске (Российская Федерация).

Учреждение Игр стран СНГ направлено на достижение цели Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2012 года, по увеличению количества граждан государств-участников, занимающихся физической культурой и спортом, за счет решения задач по организации и проведению международных соревнований и взаимовыгодному использованию объектов спортивной инфраструктуры государств – участников СНГ.

Положением об Играх стран СНГ предусмотрено, что они будут проводиться поочередно в государствах – участниках СНГ с периодичностью

раз в два года и общей продолжительностью до десяти дней. Решение о месте и сроках проведения очередных Игр стран СНГ будет приниматься Советом по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ (далее - Совет по физической культуре и спорту).

Проведение Игр стран СНГ в долгосрочной перспективе также предусмотрено проектом Стратегии развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, одобренным на заседании Совета по физической культуре и спорту 5–6 июня 2019 года и согласованным на заседании экспертной группы 27–28 ноября 2019 года представителями государств – участников СНГ.

Наряду с первостепенной задачей в повышении спортивного мастерства и приобретении спортсменами опыта участия в международных соревнованиях немаловажным станет при проведении Игр стран СНГ решение задачи по развитию у молодежи положительных физических и нравственных качеств, воспитанию патриотизма, воли к достижению цели, уважению к истории и народным традициям. Эти и ряд других ожидаемых эффектов от проведения Игр стран СНГ будут способствовать сохранению национальных видов спорта государств – участников СНГ как исторического наследия, популяризации и развитию их на международной спортивной арене. Также в целом Игры стран СНГ окажут положительное влияние на формирование устойчивого интереса у молодежи к ведению здорового образа жизни, а также позволят расширить и укрепить спортивные связи на пространстве Содружества.

В интересах государств – участников СНГ Положение об Играх стран СНГ предусматривает определение страной – организатором Игр стран СНГ программы соревнований, что позволит создать эффективные условия для подготовки команд спортсменов и соответствующее развитие этих видов спорта на пространстве Содружества, а также учесть национальные интересы государства, проводящего Игры стран СНГ.

В целях развития Игр стран СНГ и расширения возможностей для международных контактов государств – участников СНГ предусмотрена возможность приглашения для участия в Играх других стран, что позволит в дальнейшем развивать масштаб данного спортивного мероприятия, а также демонстрировать открытость Содружества Независимых Государств.

Положение об Играх стран СНГ определяет, что расходы, связанные с организацией и проведением Игр, несет принимающее государство в рамках средств, предусмотренных в национальном бюджете на обеспечение функций, возложенных на соответствующие органы государственной власти. Расходы на командирование участников делегаций на Игры несет направляющее государство в соответствии с национальным законодательством. Для финансирования Игр возможно привлечение внебюджетных источников.

С учетом инициативы Российской Федерации об учреждении Игр стран СНГ членами Совета по физической культуре и спорту на заседании 5–6 июня 2019 года было поддержано предложение о проведении первых Игр стран СНГ в городе Казани в 2020 году.

Организаторами данных Игр выступят Министерство спорта Российской Федерации и Министерство спорта Республики Татарстан, имеющие колоссальный опыт проведения на спортивных объектах Казани крупнейших комплексных спортивных соревнований мирового масштаба. Среди них: XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 года, которая, по заявлению президента Международной федерации студенческого спорта (FISU) Клода-Луи Галльена, стала лучшей за всю историю проведения всемирных студенческо-молодежных спортивных соревнований, а также 16-й чемпионат мира по водным видам спорта (Акватика), проводимый под эгидой Международной федерации плавания (FINA).

На уровне Правительства Российской Федерации подготовка и проведение Игр стран СНГ будет осуществляться организационным комитетом, в который войдут представители соответствующих министерств и ведомств.

Общую координацию подготовки Игр стран СНГ согласно Положению осуществляет Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств. Проведение спортивных соревнований возлагается на главную судейскую коллегия Игр стран СНГ.

По замыслу организаторов в программу Игр стран СНГ планируется включить 21 вид спорта, среди которых 12 входят в программу Олимпийских игр.

Первые Игры стран СНГ состоятся с 21 по 27 августа 2020 года и пройдут в молодежном формате, что является актуальным в связи с проведением в 2020 году XXXII летних Олимпийских игр 2020 года в г.Токио (Япония), в которых большинство молодых спортсменов по своим результатам не смогут принять участие и Игры стран СНГ станут в их карьере не менее важным стартом.

Ожидается, что в Играх стран СНГ примут участие более 3,5 тысячи спортсменов и 1600 официальных лиц спортивных делегаций. Для проведения соревнований по видам спорта будут задействованы 14 спортивных объектов Казани. Помощь в проведении Игр стран СНГ окажут порядка 2 тысяч волонтеров. В видах программы спортивных соревнований будут разыграны более 300 комплектов медалей.

В рамках деловой программы Игр стран СНГ состоятся заседание Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств, а также пленарная сессия «СНГ – территория спорта», на которой планируется рассмотреть опыт проведения крупных спортивных мероприятий и возможности стран СНГ, вопросы массового спорта

и проблематику допинга в современном спорте. Гостям и участникам Игр стран СНГ будет представлена широкая культурная программа.

По аналогии с региональными и мировыми спортивными форумами (Европейские игры, Олимпийские игры и другие комплексные спортивные соревнования) будет актуальным участие глав стран СНГ в церемониях открытия и закрытия Игр стран СНГ.

В целом проведение Игр стран СНГ обеспечит практическую реализацию Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 мая 2007 года и будет способствовать укреплению традиционно сложившихся дружественных связей между народами государств – участников Содружества Независимых Государств.

Высокий уровень организации Игр стран СНГ – одна из важнейших задач в работе Совета по физической культуре и спорту в 2020 году и в последующие годы. На заседаниях Совета по физической культуре и спорту отмечалось, что Игры стран СНГ позволят повысить культурно-спортивный потенциал Содружества Независимых Государств за счет комплексности, межведомственности и масштабности этого мультиспортивного события, а также вовлечения в него разносторонней аудитории. Проведение крупномасштабного спортивного соревнования позволит получить эффективную площадку для развития многостороннего диалога между странами Содружества, а также привлечь внимание видных политических и спортивных деятелей иных государств и международных организаций, что может рассматриваться как важный внешнеполитический ресурс.

*Департамент
гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных
проблем Исполнительного
комитета СНГ*

3.7. Развитие кинематографии в государствах – участниках СНГ: состояние, перспективы, сотрудничество

Заключением Соглашения о сотрудничестве в области кинематографии от 10 февраля 1995 года государства – участники СНГ подтвердили свое стремление к взаимодействию в сфере кино на основе принципов суверенитета, равноправия и действующего в странах национального законодательства.

С учетом активно развивающегося совместного фильмопроизводства и необходимости нормативного правового урегулирования разносторонних взаимоотношений его участников в 2008 году государствами – участниками СНГ подписано также Соглашение о совместном фильмопроизводстве.

Придавая большое значение данному направлению деятельности, Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – Совет по культурному сотрудничеству) в 2012 году сформировал Рабочую группу по кинематографии. Одним из итогов ее работы стало инициирование создания базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино» (далее - Базовая организация).

Решением Совета глав правительств СНГ от 21 ноября 2014 года статус Базовой организации придан федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего и послевузовского профессионального образования «Всероссийский государственный университет кинематографии имени С. А. Герасимова» (в 2015 году переименовано во Всероссийский государственный институт кинематографии имени С. А. Герасимова – далее ВГИК). ВГИК стал активным участником и катализатором развития сотрудничества в сфере кино на пространстве Содружества. Например, с широким участием кинематографистов стран Содружества прошли мероприятия, посвященные столетнему юбилею ВГИКа. Состоялись творческие визиты вгиковцев в Азербайджан, Армению, Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, в ходе которых в том числе подписан ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве.

Советом по культурному сотрудничеству в 2019 году отмечена активная работа ВГИКа по организации мероприятий в вузах культуры и искусства государств – участников СНГ, направленных на распространение положительного опыта по подготовке кадров и внедрению новых технологий в сфере кино.

Тема развития кинематографии в странах Содружества в целом неоднократно обсуждалась на заседаниях Совета по культурному сотрудничеству. Организован обмен информацией между государствами по актуальным направлениям совершенствования кинематографии.

В настоящее время в странах СНГ действует ряд международных договоров и решений в области кинематографии, принимаются законы и иные нормативные правовые акты, реализуются программы развития национального кино. Основные меры государственной поддержки кинематографии направлены на создание национальных фильмов, в том числе для детей и юношества; сохранение и развитие материально-технической базы; создание условий для проката и показа национальных фильмов; реализацию образовательных и научно-технических программ; проведение и участие в международных кинофестивалях и других культурных мероприятиях.

Реализация Государственной программы развития национального кино в 2008–2019 годах в **Азербайджанской Республике** позволила решить ряд важных проблем в этой сфере. Укреплялась материально-техническая база кинопредприятий. Следует отметить строительство и ввод в строй здания Государственного фильмофонда, оснащенного передовой технологией хранения и реставрации фильмов, а также реконструкцию крупнейшего в республике многозального Киноцентра Низами, отвечающего самым современным требованиям. Проведена работа по усовершенствованию производства фильмов по государственному заказу, подготовке творческих и технических кадров в сфере кино, а также развитию международных связей.

Разработан проект нового Закона «О кинематографии», в котором учтены изменения, касающиеся общественной, экономической, правовой сферы, а также использован передовой зарубежный опыт.

Президентом Азербайджанской Республики издан Указ «О некоторых мерах по развитию кинематографии Азербайджана», в котором отмечена необходимость придания нового импульса развитию национальной кинематографии, ее модернизации, применения зарубежного опыта и интеграции в мировой кинематографический процесс. В связи с этим Министерство культуры Азербайджанской Республики совместно со всеми заинтересованными структурами разработало концепцию развития азербайджанского кино, которая находится в стадии согласования.

В целях обучения одаренной молодежи киноспециальностям, освоения молодыми кадрами новых технологий в области кино, повышения квалификации действующих кадров за счет бюджетных средств направляются специалисты для обучения в Россию, Турцию, Великобританию, Канаду и другие страны. Регулярно проводятся мастер-классы и тренинги с привлечением известных зарубежных кинематографистов.

В результате мер, предпринятых в части развития частного сектора в кино, возросло число независимых продюсерских компаний, а также значительно увеличился объем продукции, выпускаемой ими.

Наряду с ростом производства фильмов происходит расширение сети кинодемонстрационных предприятий. В настоящее время в стране функционирует 60 кинозалов, из которых треть расположена в регионах. По сравнению с показателями десятилетней давности наблюдается рост в несколько раз, при том, что в 2008 году кинозалов современного типа в регионах практически не было.

В **Республике Армения** осуществляется ряд мероприятий, направленных на развитие отечественного кинематографа. Так, в 2018 году разработано Положение о проведении конкурсов и финансировании кинопроектов, которое создает равные условия конкуренции для всех режиссеров и дает возможность эффективного распределения государственных средств для кинопроектов, претендующих на финансовую поддержку.

На стадии разработки находится законопроект Республики Армения «О кино». Закон даст возможность внедрить современную модель управления сферой кино и создать благоприятные условия для развития производства национальных фильмов, укрепления его позиций на международной арене, позволит расширить рамки международного сотрудничества, уточнить вопросы, связанные с налогообложением и государственным содействием национальному кинематографу.

Запущена новая программа по сохранению и популяризации армянского киноархива, в рамках которой осуществляются оцифровка и восстановление наследия армянского кино.

С 2012 года Армения является членом Европейской аудиовизуальной обсерватории, с 2016 года – членом Фонда поддержки европейского кино «Евримажа», благодаря сотрудничеству с которым четыре кинопроекта уже получили поддержку, три из которых являются фильмами совместного производства с Российской Федерацией.

Задачами развития кинематографии в **Республике Беларусь** на ближайшую перспективу являются: развитие Национальной киностудии «Беларусьфильм»; привлечение внебюджетных средств в фильмопроизводство; повышение идейно-художественного уровня подготовки кинопроектов для участия в конкурсах; реализация мер по продвижению белорусских фильмов на международные кинофестивали и кинорынки; разработка и выполнение концепции по применению эффективных современных инструментов реализации имущественных прав; активизация работы по привлечению внебюджетных средств для модернизации киносети; принятие мер по недопущению снижения количества кинозрителей.

В Республике Беларусь действуют общественные организации кинематографистов – Белорусский союз кинематографистов, Белорусская

гильдия актеров кино, которые привлекаются Министерством культуры Республики Беларусь к подготовке и проведению киномероприятий.

Национальная киностудия «Беларусьфильм» является одной из ведущих студий в Восточной Европе с законченным циклом производства и современным оборудованием, что позволяет вести кинопроизводство на высоком техническом и профессиональном уровнях. Только в 2018 году киностудией и негосударственными производителями созданы 24 фильма. Определены тематические приоритеты производства игровых фильмов: история Беларуси, национальные герои от древности до наших дней, экранизация белорусской классики, семейная, спортивная, молодежная проблематика, дебютное кино, детское кино. Особое внимание уделяется производству малобюджетных фильмов и телесериалов актуального содержания, что позволяет более эффективно использовать имущественные права. В целях комплексного развития киностудии разработана дорожная карта, определяющая в том числе направления работы по стабилизации финансово-экономического положения.

В 2018 году проведен первый республиканский конкурс «Национальная кинопремия Беларуси».

В государственной киносети Республики Беларусь функционируют 97 стационарных кинотеатров (125 зрительных залов, из которых 103 оснащены проекционным оборудованием в цифровом формате 3D). Кинообслуживание в сельской местности обеспечивают 616 видеопроекционных установок (в том числе в мобильном варианте).

Мерами, принятыми Министерством культуры Республики Беларусь совместно с облисполкомами и Минским горисполкомом, обеспечено увеличение доли фильмов белорусского производства в государственной киносети.

Наряду с государственной киносетью наблюдается интенсивное развитие киносети негосударственной формы собственности, предлагающей зрителям комфортные условия пребывания в кинотеатре и высокое техническое качество показа.

3 января 2019 года в **Республике Казахстан** принят Закон «О кинематографии», которым предусмотрено создание Государственного центра поддержки национального кино (далее – Центр), внедрение новой модели государственного финансирования производства фильмов, выплата субсидий и предоставление налоговых льгот для поддержки крупных производителей и привлечения инвесторов. Кроме того, предусмотрены меры по созданию единой автоматизированной информационной системы мониторинга и учета кинодеятельности, оцифровки киноколлекций и другие. Также Центр производит отбор кинопроектов, претендующих на получение

государственной финансовой поддержки, которая предоставляется для организации производства, проката и показа национальных фильмов и связанных с этим мероприятий, а также продвижения национальных фильмов за рубежом. Финансирование кинопроектов, претендующих на признание их национальными фильмами, в соответствии с Законом осуществляется для фильмов совместного производства с зарубежными странами в пределах, предусмотренных в рамках соответствующих соглашений о производстве таких фильмов.

В Республике Казахстан в 2018 году завершено производство 8 художественных фильмов, среди которых «Астана», киноэпопея «Путь лидера», «Эвакуация»; 19 документальных фильмов, таких как «60 дней войны», «Природа Казахстана: на родине тюльпанов», цикл фильмов «Тюркские народы Казахстана» и ряд других, а также 10 фильмов-дебютов и 1 анимационного фильма.

В истории **кыргызского кино** два успешных «золотых» периода развития. В 60-х годах XX века мировое кинематографическое сообщество открыло для себя «кыргызское киночудо», увидев замечательные фильмы Т. Океева, Б. Шамшиева, М. Убукеева и Г. Базарова. В 90-е годы, после обретения независимости, кыргызское кино вновь ярко заявило о себе. Тогда картины А. Арым Кубата (Абдыкалыкова), М. Сарулу, Э. Абдыжапарова и ряд других, снятых в эстетике чистого кино, восхитили взыскательных зрителей на самых престижных кинофестивалях.

В настоящее время в кыргызское кино уверенно вливается новое поколение талантливых молодых режиссеров. Они получили образование в разных киношколах Кыргызстана. Эстетический ориентир на создание авторского кино впитан ими практически с возникновения сокровенной мечты – быть режиссером.

Лидеры отечественного арт-хауса и знаменитые иностранные критики с гордостью называют Кыргызстан «территорией авторского кино». Лучшие фильмы включены в программы престижных фестивалей в Каннах, Берлине, Пусане, Локарно, Роттердаме, Карловых Варах.

Государственная политика в области кинематографии осуществляется Департаментом кинематографии при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики. В настоящее время в системе государственной кинематографии в числе подведомственных организаций Департамента кинематографии функционируют: Национальная киностудия «Кыргызфильм» имени Т. Океева; Республиканский государственный фонд киноvideофильмов «Кыргызфильмофонд»; Дирекция Республиканского дома кино имени Ч. Айтматова; 7 областных, 22 районные и городские

государственные киностудии; 38 государственных кинотеатров (в том числе 10 кинотеатров, переданных в долгосрочную аренду).

Производство художественных и документальных фильмов осуществляется на Национальной киностудии «Кыргызфильм» им. Т. Океева, созданной в 1941 году. За период 2001–2018 годов создано более 130 кинокартин. В Кыргызстане действуют около 50 частных студий. В год в стране выпускается около 50 полнометражных фильмов.

Департаментом в целях популяризации и поддержки творчества частных кинопроизводящих студий, а также улучшения качества создаваемых частными компаниями фильмов с 2016 года выделяются средства в виде субсидий на производство национальных фильмов.

В Кыргызстане существуют идеальные для киносъемок натурные площадки. Например, в Тонском районе Иссык-Кульской области есть знаменитая кинематографическая долина, где звук пишется в чистом виде, так как она окружена горами, не допускающими проникновения ветров. В целом весь Кыргызстан может стать потрясающей натурной площадкой для съемок фильмов кыргызских и зарубежных режиссеров.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке кинематографии **Российской Федерации**» основные усилия направляются на комплексное решение проблем сохранения и развития отечественного кинопроката, укрепления позиций отечественного кинематографа на российском и мировом рынке. В целях совершенствования нормативного правового регулирования кинематографии в Российской Федерации подготовлены и внесены поправки в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии», освобождающие кинофестивали, проходящие на территории России, от получения прокатного удостоверения для демонстрации фильмов. На законодательном уровне введен термин «кинофестиваль».

Особое внимание Министерством культуры Российской Федерации уделяется государственной финансовой поддержке отечественной кинематографии. Одной из главных задач стало создание разножанровых картин, направленных на патриотическое воспитание россиян, утверждение духовно-нравственных ценностей. Общая сумма государственной поддержки на кинематографию в 2018 году составила 8 млрд 989 млн рублей. Оказана финансовая поддержка производства 130 игровых фильмов, 239 анимационных фильмов и 271 неигрового видеофильма по 14 тематикам. Из них в 2018 году завершено производство 97 игровых фильмов, 208 анимационных фильмов и 213 неигровых видеофильмов.

В 2018 году в прокат вышло 142 российских фильма, тогда как в течение 2017 года – 123 фильма. Российский кинематограф преодолел новый рубеж в завоевании доверия своей киноаудитории. Рекордные кассовые сборы

в последнее время в национальном прокате доказали не только профессиональную состоятельность авторов этих фильмов, но и предоставили зрителям возможность выбора российских картин во всем многообразии жанров.

В результате масштабной кинофикации в малых и крупных городах экранное искусство стало доступнее, а с увеличением количества кинофестивалей доля представленного региональным зрителям авторского интеллектуального кино многократно возросла по сравнению с предыдущими годами.

Реализуется апробированная и признанная эффективной практика очной защиты игровых кинопроектов, претендующих на получение государственных средств. Помимо членов экспертных советов, к рассмотрению проектов исторической тематики привлекаются члены Консультативного совета по сценариям военно-патриотической направленности Российского военно-исторического общества, а также группа социологов и психологов, которые дали заключения о достоверности приводимых в сценариях фактов, идеологии изложения исторического материала.

Значительная финансовая государственная поддержка направляется на проведение мероприятий по пропаганде отечественных фильмов (церемонии вручения премий, выставки, ретроспективные показы), прокат и продвижение отечественных фильмов на экранах страны, их тиражирование и рекламу, а также поддержку 56 международных и отечественных кинофестивалей на территории страны.

Продолжается реализация программы по переоборудованию кинозалов в населенных пунктах Российской Федерации с численностью населения до 500 тыс. человек. Переоборудование осуществляется на базе современной техники и 50 % экранного времени в переоснащенных кинозалах отдается российскому кино.

При содействии Минкультуры России осуществлены модернизация киностудии «Союзмультфильм» и оснащение ее современной производственной техникой.

Состояние и перспективы развития кино в **Республике Таджикистан** находятся под пристальным вниманием и получают поддержку Президента Республики Таджикистан и Правительства страны.

Таджикское кино как социально-культурный институт оказывает значительное влияние на формирование самосознания народа. В планах – создание таких современных художественных и документальных фильмов, в которых нашли бы объективное отражение прошлое и настоящее, актуальные вопросы и проблемы современного общества, добрые традиции таджикского народа.

На базе киностудии «Таджикфильм» и государственного унитарного предприятия кино и видео «Таджиккино» создано Государственное учреждение «Точикфильм» как отдельная структура, реализующая государственную политику в сфере кино. За счет средств государственного бюджета «Точикфильм» представил зрителям новые художественные, документальные, детские и анимационные фильмы.

В течение последних лет таджикская киноиндустрия перешла на новый уровень развития, улучшились качество производства, смысл и содержание фильмов. В частности, такие картины, как «Зеркало без отражения», «Белый воробушек», «Сон обезьяны», «Учитель», «Такси», «Воздушный шар», «Столкновение» и «Старания» на международных кинофестивалях были удостоены различных наград.

В Республике Таджикистан принят и реализован ряд целевых государственных программ. Они направлены на улучшение качества производства и проката фильмов; обновление материально-технической базы, внедрение современных технологий; обучение молодых специалистов внутри страны и за ее пределами; организацию и проведение республиканских и международных кинофестивалей, конференций, симпозиумов; укрепление сотрудничества с кинематографическими организациями зарубежных стран, изучение и обмен опытом в сфере современного фильмопроизводства. В связи с этим произведена реконструкция и улучшена материально-техническая база «Таджикфильма», что позволило обеспечить единовременную деятельность двух съемочных групп и создать десятки различных фильмов.

В странах СНГ широко развито фестивальное движение как эффективная форма развития профессиональных контактов в сфере кинематографии, сохранения взаимопонимания и дружбы между народами. Кинокартины стран Содружества также ежегодно широко представлены на международных кинофестивалях.

В Республике Армения в рамках Международного кинофестиваля «Золотой абрикос» стартовала индустриальная платформа для кинематографистов «GAIFFPro», которая предоставляет возможность развития кинопроектов совместного производства (С2С) и продюсирования художественных фильмов.

Расширяется участие авторских коллективов из разных стран и представление фильмов на таких проводимых на территории Беларуси фестивалях, как Международный фестиваль анимационных фильмов «Анимаевка» (г. Могилев), Минский международный кинофестиваль «Лістапад», Республиканский открытый конкурс любительского кино имени Юрия Тарича в Полоцке «Я снимаю кино».

При этом следует отметить, что на Минском международном кинофестивале «Лістапад» Исполнительный комитет СНГ ежегодно вручает специальный приз «Кино без границ» за развитие культурного сотрудничества и укрепление дружбы между народами. В разные годы этим призом были отмечены творческие коллективы создателей фильмов из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России.

Министерством культуры и спорта Республики Казахстан совместно с Союзом кинематографистов Казахстана в г. Алматы регулярно проводится масштабный Международный кинофестиваль «Созвездие Шакена». В городе Нур-Султане 1–7 июля 2018 года состоялся XIV Международный кинофестиваль «Евразия», в котором приняли участие лучшие фильмы из 53 стран. Также успешно прошел Международный фестиваль короткометражных фильмов «Positive».

С 2013 года ежегодно проводится Форум молодого кино стран СНГ «Умут», который с 2016 года получает в том числе поддержку из Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

В Кыргызстане ежегодно проводятся Международный кинофестиваль «Кыргызстан – страна короткометражных фильмов»; детский и юношеский кинофестиваль «Карек»; Форум кинорежиссеров-женщин, а также Национальная премия «Ак-илбирс».

Налаживанию двусторонних контактов стран Содружества способствует **проведение Дней кино.**

Например, в рамках программы расширения и укрепления международных связей в Азербайджане за минувшее десятилетие были организованы Дни азербайджанского кино в России, Таджикистане, Узбекистане, Грузии, Италии, Франции, Турции, Иране, Венгрии, Бразилии, Великобритании, Корею. В течение 2018 года фильмы киностудии «Беларусьфильм» приняли участие в Днях белорусского кино в Армении, Кыргызстане, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Сирии. «Казахфильм» им. Ш. Айманова совместно с дипломатическими представительствами Республики Казахстан за рубежом провели Дни казахстанского кино в Российской Федерации, Швеции, Омане, Таиланде, Италии, Хорватии, Греции, Румынии.

Значимым событием для усиления взаимодействия государственных киностудий стран СНГ стало создание **Совета руководителей киностудий стран СНГ и Грузии.** 24 сентября 2019 года в городе Минске на базе Национальной киностудии «Беларусьфильм» прошло его первое заседание. Итогом этого мероприятия с участием представителей шести стран стало подписание межведомственного Соглашения о сотрудничестве в сфере

кинематографии. В течение 2020 года предполагаются рабочие встречи руководителей киностудий также в Республике Таджикистан и Республике Казахстан.

Таким образом, можно констатировать весьма динамичное развитие национальных кинематографий, а также активное сотрудничество в этой сфере государств – участников СНГ, которое способствует сохранению лучших традиций киноиндустрии, созданию условий для обмена опытом, творчества и новаторства.

*Департамент
гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных
проблем Исполнительного
комитета СНГ*

3.8. О развитии сотрудничества государств – участников СНГ в информационной сфере

Вопросы информационного взаимодействия государств – участников СНГ с течением времени не теряют своей актуальности. Качественное информационное обеспечение является условием успешного развития интеграционных процессов в Содружестве, сближения государств-участников на взаимовыгодной основе.

Реалии современного мира, бурное развитие информационных и коммуникационных технологий, дальнейшее расширение взаимовыгодного сотрудничества и интеграции на пространстве СНГ, глубокие исторические и культурные связи между нашими народами обуславливают необходимость активизации обмена разнообразной информацией о жизни в странах Содружества.

За период становления и развития Содружества осуществлена масштабная работа по расширению и углублению сотрудничества в сфере информационного обмена в рамках СНГ, в этих целях создана соответствующая нормативная правовая база и инфраструктура.

Нормативно-правовая база

Начало созданию правовой базы сотрудничества в информационной сфере государств – участников СНГ положило заключение 8 декабря 1991 года Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, определившего приоритеты их вхождения в мировой информационный рынок. Статья 4 Соглашения предусматривает содействие широкому информационному обмену. Тем самым международное сотрудничество в области информации было признано неотъемлемой составляющей политического, экономического и гуманитарного взаимодействия стран Содружества.

Основой регулирования информационного взаимодействия стран Содружества стало подписание главами правительств стран СНГ в Бишкеке 9 октября 1992 года Соглашения о сотрудничестве в области информации. Документ регулирует отношения в данной сфере, создание условий для формирования информационного пространства Содружества и полноценного включения стран Содружества в международный информационный обмен. Данный акт определил долговременную стратегию информационного взаимодействия государств СНГ, цели и приоритеты развития информатизации.

9 октября 1992 года в Бишкеке с целью обеспечения информационного обмена между странами СНГ также было подписано Соглашение о создании Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» (МТРК «Мир»). В рамках данного Соглашения государства-участники подтвердили свою «приверженность универсальным принципам международного обмена информацией, будучи убежденными в необходимости более эффективного удовлетворения возрастающей потребности народов СНГ в знаниях друг о друге и во взаимопонимании между

ними, стремясь к сотрудничеству в теле- и радиоэфире государств-участников в общих интересах и на основе равноправия и взаимного уважения». Затем 22 января 1993 года Решением правительств-учредителей был утвержден Устав компании, в котором были закреплены цели создания МТРК «Мир».

Впоследствии в СНГ был принят ряд решений и соглашений, касающихся информационного обмена между государствами-участниками. Среди них:

Положение о порядке получения и использования информации государств – участников Содружества от 15 ноября 1993 года;

Соглашение о международно-правовых гарантиях беспрепятственного и независимого осуществления деятельности межгосударственной телерадиокомпании «Мир» от 24 декабря 1993 года;

Решение о проведении согласованной политики по формированию единого информационного пространства СНГ от 26 мая 1995 года;

Решение о Концепции формирования информационного пространства СНГ от 18 октября 1996 года;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области периодической печати от 4 июня 1999 года;

Конвенция о статусе корреспондента, представляющего средство массовой информации государства – участника СНГ в других государствах Содружества, от 16 апреля 2004 года;

Соглашение о сотрудничестве в области книгоиздания, книгораспространения и полиграфии от 16 апреля 2004 года;

Решение о Концепции информационного телеканала «Мир 24» на базе Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» от 28 сентября 2012 года и др.

Этапным явилось принятое главами правительств Решение о Концепции формирования информационного пространства СНГ от 18 октября 1996 года (подписали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан). Под информационным пространством СНГ в документе понимается «совокупность национальных информационных пространств государств – участников СНГ, взаимодействующих на основе соответствующих межгосударственных договоров по согласованным сферам деятельности». Формирование информационного пространства СНГ определено как «совокупность согласованных на межгосударственном уровне мероприятий и условий по развитию на взаимовыгодной основе межгосударственных информационных обменов в интересах сотрудничества государств – участников СНГ в согласованных сферах деятельности и в соответствии с международными принципами распространения информации в целях обеспечения и удовлетворения информационных потребностей граждан, предприятий, организаций и органов управления государств Содружества».

Основополагающий на сегодняшний день документ – Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (одобрена Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года) закрепила одним из приоритетных направлений деятельности СНГ развитие гуманитарного сотрудничества, а важной составляющей этого процесса – дальнейшее развитие информационного пространства. Планом по реализации Концепции, также утвержденном на уровне глав государств, были определены мероприятия, направленные на обеспечение свободного обмена печатными изданиями, телепродукцией, взаимной доступности медиаресурсов, формирование межгосударственных информационных каналов, создание Интернет-портала СНГ.

Следующим важным элементом договорно-правового сотрудничества в рамках СНГ являются международные двусторонние нормативные документы, направленные на углубление и расширение взаимодействия в информационной сфере. Всего между государствами (в т.ч. на уровне правительств и уполномоченных ведомств) двусторонних соглашений в области информации, книгоиздания и периодической печати заключено около 100, что ярко показывает заинтересованность партнеров расширять сотрудничество в данной сфере.

С каждым годом этот интерес возрастает с учетом развития информационных и цифровых технологий. Особенно заметна активизация в данном направлении Республики Узбекистан. Только в 2019 году подписаны следующие двусторонние документы:

Соглашение о сотрудничестве между Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компанией (ВГТРК) и Национальной телерадиокомпанией Узбекистана (НТРК) в области телевидения и радиовещания от 27 мая 2019 года;

Меморандум о взаимопонимании в области телерадиовещания между Национальной государственной телерадиокомпанией Республики Беларусь и Национальной телерадиокомпанией Республики Узбекистан от 29 мая 2019 года;

Соглашение о сотрудничестве в области средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности между Министерством информации Республики Беларусь и Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2019 года.

Организационные основы информационного взаимодействия и деятельность органов сотрудничества в данной сфере

Параллельно с разработкой и совершенствованием нормативной правовой базы в сфере информационного взаимодействия государствами – участниками СНГ предпринимались меры по созданию органов, призванных реализовывать конкретную работу в данном направлении. В настоящее время основную роль здесь выполняют Совет руководителей государственных информационных агентств,

Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций, Межгосударственный совет по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии, а также Межгосударственная телерадиокомпания «Мир».

Совет руководителей государственных информационных агентств Содружества Независимых Государств (Информсовет СНГ) создан межправительственным Соглашением от 3 ноября 1995 года. В настоящее время членами Информсовета СНГ являются руководители государственных информационных агентств Азербайджана («АзерТАдж»), Армении («Арменпресс»), Беларуси (БелТА), Казахстана («Казинформ»), Кыргызстана («Кабар»), Молдовы («Молдпресс»), России (ТАСС) и Таджикистана («Ховар»). Деятельность Информсовета СНГ нацелена на обеспечение взаимодействия и сотрудничества стран СНГ в информационной сфере, создание благоприятных условий для беспрепятственного распространения информации и эффективного обмена опытом профессиональной деятельности.

Информсовет принял участие в разработке Концепции формирования информационного пространства СНГ от 18 октября 1996 года и Перспективного плана подготовки документов и мероприятий по ее реализации от 25 ноября 1998 года. Среди документов, разработанных Информсоветом – Конвенция о статусе корреспондента, представляющего средство массовой информации государства – участника Содружества Независимых Государств в других государствах Содружества, от 16 апреля 2004 года, которая призвана защищать профессиональные интересы журналистов в государствах – участниках СНГ, обеспечивать наиболее благоприятные условия для их работы.

В 2004 году при непосредственном участии Информсовета учреждена Ассоциация национальных информационных агентств государств – участников СНГ (АНИА), призванная содействовать повышению уровня и эффективности обмена материалами, объединению усилий агентств в оперативном распространении объективной информации о жизни государств – участников Содружества. Основная миссия АНИА – создание платформы для широкого распространения объективной информации о странах СНГ, укрепление медиапартнерства. Для реализации таких задач функционирует межгосударственный информационный канал «Информационная служба АНИА», позволяющий ежедневно получать по 10–20 сообщений и по 2–3 фотографии о событиях в государствах – участниках СНГ. В 2010 году создан интернет-сайт АНИА, где на регулярной основе формируется новостная лента событий, «Календарь знаменательных дат и событий Содружества», а также размещены другие совместные проекты. На заседании Информсовета СНГ в 2019 году на полях Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ) участники приветствовали подключение туркменского госинформ агентства TDH к АНИА.

Информсовет СНГ регулярно участвует в проведении специальных медиапроектов, среди которых к наиболее масштабным можно отнести ежегодное освещение празднования годовщин Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. При активной поддержке руководства Информсовета, начиная с 1998 года, проводятся конгрессы Всемирной ассоциации русской прессы с участием средств массовой информации из стран СНГ и дальнего зарубежья.

Активно развивается один из последних и успешных проектов Информсовета СНГ – многосторонний новостной информер, который позволяет выставлять на зарубежных медиаплощадках собственный аутентичный контент, минуя редакторские службы партнеров и исключая корректировку содержания новости. Работа этой платформы основана на полном взаимном профессиональном доверии.

Образованный Решением Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 года **Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ** сразу активно включился в работу по обеспечению взаимодействия стран Содружества в информационной сфере. В работе Совета принимают участие полномочные представители гостелекомпаний Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также руководство МТРК «Мир» и ВГТРК.

Основными функциями Совета являются координация совместной деятельности телерадиоорганизаций стран Содружества, подготовка и реализация проектов многосторонних программ и мероприятий в области телерадиовещания, проведение согласованной политики в области технической оснащенности и творческого процесса, разработка предложений по нормативно-правовому регулированию телерадиообмена на принципах многосторонних творческих пулов.

При участии Совета приняты и реализованы решения об информационной поддержке мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, проведен целый ряд пресс-конференций и круглых столов, в ходе которых обсуждались вопросы дальнейшего развития Содружества. Организовано выполнение решений Совета глав государств СНГ о Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 65-й и 70-й годовщин Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в частности, многочасовой телемарафон «Так начиналась Победа» у стен Брестской крепости.

В рамках Совета обсуждаются вопросы освещения приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, тематических годов Содружества, создания совместной телепродукции, взаимодействия при внедрении новых форматов цифрового телерадиовещания, таких как телевидение высокой и сверхвысокой четкости, интернет-телевидение, и других актуальных востребованных направлений.

Учитывая потребность аудитории стран СНГ в информации о событиях, происходящих на пространстве Содружества, 31 октября 2008 года Совет принял решение о создании *Межгосударственного информационного пула (МИП)*.



Руководящим органом пула является Административный совет, состоящий из руководителей телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и МТРК «Мир». Технические, технологические и творческие вопросы рассматриваются и решаются Редакционным советом МИП.

Деятельность МИП является наглядным и реальным совместным проектом стран СНГ в информационной сфере – сегодня в состав пула входят 10 государственных и общественных телерадиокомпаний из 7 стран СНГ. По оценке Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ С.Лебедева, пул показал себя как «солидный и эффективный инструмент укрепления интеграции».

Через МИП на постоянной основе осуществляется оперативный обмен актуальными информационными видеоматериалами о событиях в государствах – участниках СНГ, например, за 10 месяцев в базу МИП поступило 3417 видеосюжетов. Всего за время работы пула телеканалы обменялись более чем 32 тыс. материалов.



В связи с запросами участников пула было принято решение о передаче и получении по его каналам телевизионных трансляций важнейших событий в Содружестве. За 2018 год пул предоставил «видеокартинку» масштабных трансляций праздничных мероприятий государственного уровня из Нур-Султана, Душанбе, Минска, Москвы и Ташкента. В 2019 году этот положительный опыт был широко использован 9 мая – участники пула получили более 60 материалов о праздновании Дня Победы в странах Содружества.

В ходе реализации Года книги в СНГ в 2019 году МИП освещал книжные ярмарки и фестивали из Баку, Еревана, Астаны, Минска и Москвы, День белорусской письменности, Всемирный день книги в Кыргызской Республике. Следует отметить большое количество (порядка 30) видеосюжетов о II Европейских играх в Минске.



Важное достижение 2018 года – создание собственной интернет-платформы МИП, благодаря чему его работа стала более систематизированной и эффективной. Полученные пулом новостные сюжеты легкодоступны для просмотра и помогают редакторам принимать решения о включении того или иного материала в информационные выпуски своих телекомпаний. Участники пула могут самостоятельно размещать и скачивать интересующие сюжеты. Появилась функция поиска материалов – по дате, названию телекомпании и ключевому слову.

Актуальной задачей для Межгосударственного информационного пула остается поиск новых партнеров. В 2018 году членами Административного совета пула стали телекомпании «Акцент» из Республики Молдова и «Столичное телевидение» из Республики Беларусь. В 2019 году на совместном заседании Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Административного совета Межгосударственного информационного пула государств – участников СНГ поддержано предложение ЗАО «Азербайджанское телерадиовещание» о сотрудничестве с Административным советом Межгосударственного информационного пула.

Следует отметить, что между участниками советов – руководителями информагентств и телерадиоорганизаций стран СНГ сложились традиционные и добрые партнерские отношения, осуществляется активное взаимодействие не только в рамках подготовки и проведения заседаний советов, совместных мероприятий АНИА, МИП, но и на двусторонней основе, включая обмен материалами, обеспечение освещения визитов глав государств, официальных делегаций, различных межгосударственных мероприятий, обмен опытом в сфере СМИ, участие в медиафорумах, оказание организационного и технического содействия журналистам, телеоператорам и фотокорреспондентам.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что оба отраслевых совета активно готовятся к важнейшему событию 2020 года – информационному сопровождению мероприятий празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Члены Информсовета и Совета руководителей телерадиоорганизаций стран СНГ обеспечат в полном объеме информационное сопровождение основных мероприятий Плана по подготовке и празднованию 75-летия Победы.

Кроме того, Информсовет готовит совместную фотовыставку, которая будет демонстрироваться на сайтах АНИА, информагентств – участников Совета, а также экспонироваться на площадках в государствах Содружества, странах дальнего зарубежья и международных организациях.

Телерадиоорганизации стран Содружества организуют работу по всестороннему освещению и информационному сопровождению в своих странах мероприятий, связанных с 75-летием со дня Победы. На базе Межгосударственного информационного пула с начала 2020 года создан пакет видеообмена «75 лет Великой Победы», предусмотрен и совместный телепродукт в виде цикла видеороликов «Память сердца». Уже сейчас на сайте МИП создан специальный раздел с одноименным названием, где размещаются материалы и видеоролики производства телекомпаний – участниц пула о вкладе их стран в общую Победу над немецко-фашистскими захватчиками. Национальные телерадиоорганизации стран Содружества планируют организовать трансляцию парада на Красной площади в Москве и праздничных мероприятий в столицах стран СНГ 9 мая 2020 года на телеканалах государств – участников Совета.

Межгосударственный совет по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии образован в соответствии с межправительственным Соглашением от 4 июня 1999 года. Совет осуществляет свою деятельность на основе соответствующего Положения, его членами являются руководители государственных органов по печати, книгоизданию, книгораспространению и полиграфии 8 государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь,

Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Основными направлениями деятельности Совета выступают развитие сотрудничества в области периодической печати, издания и распространения книжной продукции, содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в этой сфере, осуществление межгосударственного обмена информацией о вопросах периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии государств – участников Соглашения.

При Межгосударственном совете функционируют два совета – ***Совет организаторов книжных выставок и ярмарок, проводимых в государствах – участниках СНГ, и Совет руководителей книжных палат государств – участников СНГ***, созданные им 27 ноября 2012 года.

Совет за время своего существования рассмотрел более 200 вопросов по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии и по совершенствованию нормативно-правовой базы сотрудничества в данной сфере.

Одним из важнейших результатов практической деятельности Совета является проведение с 2004 года ежегодного Международного конкурса «Искусство книги» государств – участников СНГ. Задача конкурса – поощрение лучших издательских проектов, популяризация достижений в области книжного искусства и развитие взаимообмена духовными и культурными ценностями между народами. За прошедшее время состоялось 16 международных конкурсов, в которых принимали участие практически все государства – участники СНГ. Оценкой и отбором лучших изданий занимается жюри Международного конкурса на своих заседаниях. Награждение победителей конкурса традиционно проходит на Московской международной книжной выставке-ярмарке, после чего книги передаются Исполнительному комитету СНГ в фонд Музея истории Содружества.

Совет в своей деятельности также сотрудничает с Ассоциацией книгораспространителей независимых государств. В целях популяризации классической и современной, актуальной познавательной, отвечающей требованиям информационного общества детской литературы и литературы для юношества, а также привлечения внимания широких масс общества к проблемам детского и юношеского чтения Советом совместно с Ассоциацией книгораспространителей независимых государств было инициировано учреждение Фестиваля детской и юношеской книги государств – участников СНГ.

В выполнении миссии по созданию эффективного информационного обмена в рамках Содружества особо значим вклад ***Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»*** и ее национальных представительств (филиалов) в 9 странах. МТРК создана межправительственным Соглашением от 9 октября 1992

года в целях освещения политического, экономического и гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, формирования общего информационного пространства Содружества. Соучредителями МТРК «Мир» являются: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

Сегодня «Мир» – это три телеканала, радио, портал в Интернете и спутниковая система, которая транслирует, в том числе круглосуточно, все важные и актуальные события, происходящие в Содружестве.

В настоящее время МТРК «Мир» ведет телевидение на территориях всех государств – участников СНГ (за исключением Туркменистана), а также Балтии. В целом за последние 10 лет охват телеканала «МИР» вырос более чем в 9 раз. Общий технический охват к концу 2018 года превысил 170 млн человек в 13 странах. При этом в последнее время «Мир» входит в состав национальных пакетов цифрового эфирного вещания, обязательный для распространения на территории Армении, Беларуси, Кыргызстана и России.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 28 сентября 2012 года на базе МТРК «Мир» создан и с 1 января 2013 года начал в открытом эфире свое вещание новый специализированный круглосуточный информационный телеканал «МИР 24», отвечающий современным требованиям медиасферы. Формат информационного телеканала «МИР 24» построен по принципу ротации. Общий технический охват на декабрь 2018 года составил 65 млн человек в 19 государствах.








С 1 июня 2014 года начал работу телеканал «Мир HD» («МИР PREMIUM») – развлекательно-познавательный телеканал в стандарте высокой четкости. В эфире канала – качественные телепрограммы и фильмы. Вещание телеканала «МИР PREMIUM» осуществляется на территории 10 государств. В 2018 году потенциальная аудитория телеканала «МИР PREMIUM» достигла 16 млн человек.

Эфирное FM-вещание радиоканала «МИР» осуществляется в 4 государствах – учредителях: Армении, Беларуси, Кыргызстане и России, а также доступно населению Латвии и Грузии. В июне 2018 года началось эфирное вещание Радио «МИР» в Ереване. Общая потенциальная аудитория FM-вещания составляет 44,9 млн человек.

Для службы интернет-вещания МТРК «Мир» 2018 год стал годом достижений. За 2018 год аудитория портала www.mir24.tv выросла почти в два раза – до 42 миллионов человек. Увеличилась среднесуточная посещаемость портала – с 240 тысяч просмотров в сутки в 2017 году до 365 тысяч в 2018 году. Стоит отметить, что постоянный прирост аудитории идет во всех странах Содружества.

Активно продвигается МТРК «Мир» и в основных популярных социальных сетях и сервисах. Так, за 2018 год количество подписчиков на YouTube выросло более чем в два раза, в марте 2019 года у канала было уже 226 000 подписчиков. Всего же с видео МТРК «Мир» на платформе YouTube в марте 2019 года познакомилась 6 миллионов человек.

Рост числа подписчиков социальных сетей и платформы «YOUTUBE» с января 2019 года

Название соцсети/канала	Январь 2019	Май 2019	Октябрь 2019	Прогноз 2020
 YOUTUBE	199 000	258 100	351 000	+ 100 000
 Instagram	225 300	304 000	337 291	+ 60 000
 Одноклассники	32 200	53 865	62 541	+ 36 000
 Facebook	138 300	142 067	149 722	+ 20 000
 Мой Мир	364 500	365 322	368 998	+ 18 000
 Twitter	21 400	22 203	23 981	+ 10 000
 ВКонтакте	27 400	28 391	29 764	+ 15 000

Очередным шагом по развитию информационного взаимодействия в рамках СНГ стало подписание 5 апреля 2018 года Меморандума о сотрудничестве МТРК «Мир» с Национальной телерадиокомпанией Узбекистана. Месяц спустя увидел свет Меморандум об информационном взаимодействии компании с Национальной Ассоциацией электронных СМИ Узбекистана.

В целом можно отметить, что на данный момент телерадиокомпания «Мир» является уникальной по своим функциям и целям. В первую очередь, «Мир» – это канал, формирующий межгосударственное информационное поле стран СНГ. Он имеет определенную информационную миссию – объективное и взвешенное отражение событий, показ исторического и культурного наследия стран Содружества, укрепление сотрудничества в сфере массовых коммуникаций. Похожие функции в системе международных СМИ на сегодняшний день имеет только телеканал EURONEWS, призванный создавать единое информационное пространство стран Европейского союза.

Одновременно программно-вещательная политика МТРК «Мир» ориентирована на удовлетворение информационных потребностей и духовных запросов массовой аудитории – народов, проживающих на территориях государств-учредителей. Таким образом, МТРК «Мир» выполняет свою главную интеграционную функцию – содействовать сохранению и развитию информационного пространства СНГ.

Кроме отраслевых органов СНГ и традиционных средств массовой информации, *особую роль в развитии межгосударственного информационного сотрудничества занимают медиафорумы, конференции, круглые столы, пресстурсы, проводимые в странах Содружества* с привлечением авторитетных представителей экспертного и медийного сообщества. Такие экспертные площадки успешно зарекомендовали себя и выступают платформой для эффективного обмена мнениями в решении проблем и выработке предложений в сфере межгосударственного информационного обмена, взаимодействия традиционных государственных средств массовой информации и цифровых медиа.

В частности, в целях укрепления взаимодействия представителей СМИ стран Содружества, развития общих коммуникационных площадок ежегодно проходит Белорусский международный медиафорум «Партнерство во имя будущего». Один из главных лейтмотивов мероприятий форума – обсуждение роли средств массовой информации в межгосударственном развитии, укреплении общегуманитарных ценностей, содействии взаимопониманию между странами и народами. Традиционно на полях медиафорума проходят дискуссии о медиапространстве и информационной безопасности, влиянии социальных сетей и блогосферы на формирование общественного мнения, обсуждения современных трендов интернет-журналистики и ее роли в решении социально-политических проблем.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев на пленарном заседании XI Белорусского международного медиафорума, посвященного 25-летию образования Содружества Независимых Государств, обращаясь к представителям СМИ, отметил: «Практически всегда в ваших материалах мы находим подсказки, как улучшить нашу работу».

За годы своего существования форум расширил свои границы как по актуальным тематическим направлениям, так и по составу участников, став авторитетной диалоговой и дискуссионной площадкой для обмена мнениями, выработки новых идей.

Одним из авторитетнейших форумов стран Содружества является Евразийский медиафорум в Казахстане – это международная дискуссионная площадка, ежегодно объединяющая в своем информационном поле более 500 делегатов из 60 стран мира. Форум, идейным вдохновителем которого является Председатель Сената Парламента Республики Казахстан Дарига Назарбаева, в 2017 году отметил свое 15-летие. Ключевая миссия форума – формирование атмосферы доверия между странами и континентами, сохранение межнационального мира и согласия. Как образно подчеркивают организаторы, именно здесь Восток встречает Запад.

Евразийский медиафорум – это открытый диалог на самые актуальные темы современности при участии наиболее значимых фигур мирового

медиапространства, лидеров мнений и признанных профессионалов разных сфер. Повестка форума традиционно затрагивает ряд важных вопросов современности и актуальную проблематику, включая глобальное переустройство мира, сценарии взаимодействия СМИ, концепцию «зеленой экономики» как основы устойчивого развития стран, мобильные новости, работа в зонах конфликтов и горячих точках, проблема фейковых новостей и т. д.

Не менее авторитетной медийной платформой является Каспийский медиафорум в Астрахани – уникальная площадка для обмена опытом, обсуждения новых векторов развития региональной и международной журналистики, создания общего информационного пространства между странами Каспийского бассейна. В рамках мероприятия Астрахань принимает представителей средств массовой информации, политологов, экспертов и аналитиков из Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, России, Туркменистана и Республики Узбекистан. Здесь же реализуются и актуальные проекты, посвященные информационному сотрудничеству прикаспийских стран.

Международный медиафорум «Роль медиа в меняющемся мире» перешел в разряд традиционных и собирает ежегодно в Ереване ведущих медиаэкспертов, политологов и политических деятелей из Армении, Беларуси, России, Казахстана. Гости форума обсуждают интеграционные процессы на пространстве ЕАЭС, проводят мастер-классы для студентов факультетов журналистики Ереванского государственного университета и Российско-Армянского славянского университета.

Реальным инструментом углубления межгосударственного информационного сотрудничества выступают межмидовские консультации государств – участников СНГ. С 2013 года отдельные консультации представителей внешнеполитических ведомств стран СНГ посвящаются проблематике информационного взаимодействия. В их рамках проходит обмен опытом по информационному сопровождению внешней политики, рассматриваются вопросы организации пресс-конференций и брифингов, использования веб-сайтов, работы в социальных сетях, развития контактов со средствами массовой информации, в том числе иностранными, а также информационного обеспечения значимых событий. Такие консультации позволяют использовать потенциал информационных служб внешнеполитических ведомств для укрепления авторитета СНГ, повысить информированность общественности государств-участников и третьих стран о его деятельности и межгосударственном взаимодействии на площадке Содружества.

Подобные консультации проводятся также и на двусторонней основе, например, между МИДами Беларуси и России, Беларуси и Казахстана.

Виртуальная Межгосударственная выставка «СНГ: новые возможности интеграции и партнерства», разработанная Исполкомом СНГ по решению

Экономического совета Содружества и размещенная на специально созданном отдельном ресурсе <http://снгсегодня.рус> в октябре 2016 года, прочно закрепились в интернет-пространстве и служит реальным инструментом информационного взаимодействия в Содружестве.

Выставка призвана продемонстрировать многостороннее конструктивное сотрудничество и стратегическое партнерство государств – участников СНГ, достигнутые результаты и перспективы. На ресурсе представлены и государства, и Содружество в целом как уникальная региональная межгосударственная организация.

Одним из инструментов информационного взаимодействия также стал «Канал СНГ» на сервисе Youtube, созданный Исполкомом СНГ в мае 2016 года и призванный освещать аспекты деятельности Содружества в видеоформате.

За короткий срок канал успел обзавестись постоянными последователями – около 500 подписчиков, а также добился ежегодного роста просмотров опубликованного на канале видеоконтента – более 212 тысяч общих просмотров, из них около 50 тысяч просмотров приходится на 2019 год.

Таким образом, в Содружестве Независимых Государств существует реальная и действенная система межгосударственного сотрудничества в информационной сфере. Имеющиеся органы информационного взаимодействия успешно работают и ищут новые возможности для повышения эффективности своей деятельности. На новый содержательный и высокотехнологичный уровень вышла деятельность МТРК «Мир». Стали традиционными межгосударственные консультации государств – участников СНГ в информационной сфере, развиваются общие коммуникационные площадки в виде медиафорумов, конференций и пресс-туров для журналистов.

Вместе с тем возрастающая масштабность стоящих перед Содружеством задач требует и адекватного информационного партнерства.

Имеющиеся сегодня возможности средств массовой информации могли бы использоваться с большим коэффициентом полезного действия для всестороннего раскрытия панорамы межгосударственного сотрудничества. Важно, чтобы медийное сообщество обеспечивало объективное и полное информирование общественности и народов стран СНГ о позитивных тенденциях и результатах в развитии интеграционного процесса на пространстве Содружества.

Проводимые на пространстве Содружества различные конференции, медиафорумы, пресс-туры для журналистов и другие мероприятия информационной сферы показывают, что в авторитетной экспертной среде растет понимание простой, но весьма важной истины – в современных условиях информация становится одним из наиболее важных ресурсов интеграции и межгосударственного взаимодействия.

«Информация должна распространяться. Свобода не в интересах тех, кто ее распространяет, а в интересах граждан, которые пользуются этой информацией», – ответил Президент России В. Путин Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» 13 июня 2019 года на вопрос относительно перспектив развития общего информационного пространства СНГ.

Приход новых информационных технологий существенно расширяет границы имеющихся возможностей международного сотрудничества в информационной сфере, к которым могут добавиться совместные интернет-ресурсы, представляющие из себя площадки коммуникации, где представители различных профессиональных групп и эксперты из разных стран могли бы взаимодействовать, создавая тем самым совместный информационный продукт, представляющий взаимный интерес.

*Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ*

3.9. О государственной политике в СНГ в сфере трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов (опыт Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Российской Федерации)

Серьезной проблемой современного общества остается проблема инвалидности. По данным ЮНЕСКО, около 15 % населения земного шара является инвалидами. Каждое государство стремится к обеспечению равных возможностей инвалидам и обычным гражданам, т. е. должен присутствовать процесс, обеспечивающий инвалидам доступность различных систем общества и окружающей среды, таких как обслуживание, трудовая деятельность, информация и др.

Масштабность распространения инвалидности среди населения как в странах СНГ, так и за рубежом – одна из важнейших медико-социальных и социально-политических проблем.

Основой политики государств – участников СНГ в отношении инвалидов по созданию равных возможностей является их реабилитация, на которой строится обеспечение достойного качества жизни инвалидов.

Важнейшей составной частью единого реабилитационного процесса является трудовая и профессиональная реабилитация, направленная на обеспечение инвалидам возможности получить подходящую работу или сохранить прежнюю и продвигаться по службе (работе), способствуя тем самым их социальной интеграции или реинтеграции.

Профессиональная реабилитация инвалидов направлена на обеспечение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда и предусматривает полное или частичное возобновление сниженной или потерянной профессиональной трудоспособности посредством профессиональной ориентации, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Важное значение профессиональной реабилитации определяется тем, что она призвана закрепить и упрочить достижения медицинской реабилитации, и тем, что, готовя инвалида к этапу трудовой реабилитации, она способствует его наиболее полноценному вхождению в пространство современного рынка труда и быть конкурентоспособным в соответствии с приобретенными профессиональными навыками и психофизиологическими возможностями.

Предотвращение инвалидности, реабилитация, повышение возможностей занятости, обеспечение социальной защиты лиц с инвалидностью, а также их участие во всех сферах общественной жизни и создание благоприятных условий для достойной жизни является одним из основных направлений социальной политики государств – участников СНГ.

Вышеуказанные положения закреплены в конституциях стран Содружества, основных стратегических документах, а также в соответствующих нормативно-правовых актах.

В последние годы во мнении международного сообщества, направлениях реабилитационной работы, приоритетах социальной политики ряда государств с традиционно высоко развитой системой реабилитации лиц с ограниченными возможностями наблюдаются определенные изменения, отражающие новую расстановку акцентов в определении понятий «инвалид» и «инвалидность». Указанные изменения в системе понятий и представлений о лицах с ограничениями зафиксированы в Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года.

После принятия указанной Конвенции беспрецедентное число стран продемонстрировали свое стремление соблюдать права инвалидов, подписав Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней сразу после того, как они были открыты для подписания в марте 2007 года.

Государства – участники СНГ в разные годы также подписали и многие из них в настоящее время ратифицировали Конвенцию. В странах Содружества продолжается процесс совершенствования национального законодательства в соответствии с принципами данной Конвенции и внедрения соответствующих международных стандартов оказания социальных услуг.

В Азербайджанской Республике Президентом страны 31 мая 2018 года подписан Закон «О правах лиц с инвалидностью». Этот Закон охватывает все вопросы, касающиеся обеспечения прав и свобод лиц с инвалидностью, предусмотренных указанной Конвенцией, в том числе основные принципы государственной политики в данной области, риски, способствующие возникновению инвалидности, ликвидацию всех форм дискриминации по признаку инвалидности, реабилитацию лиц с инвалидностью, вопросы полноценного участия в жизни общества и создания условий для социальной интеграции, обеспечение участия лиц с инвалидностью в процессе принятия решений и программ, имеющих отношение к этим лицам, осуществление в полной мере прав и свобод лиц с инвалидностью, а также регулирует проблемы, связанные с защитой их чести и достоинства.

24 августа 2018 года был принят в новой редакции Закон Азербайджанской Республики «О занятости». Согласно статье 8.0.4 указанного Закона гарантируется обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от расы, этнической принадлежности, религии, языка, пола, ограничения возможностей здоровья (за исключением прав и обязанностей, осуществление которых осложняется в силу их ограниченных возможностей) и семейного положения, общественно-социального происхождения, места жительства, имущественного положения, убеждений, принадлежности

к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, в реализации права на труд и свободный выбор занятости. В соответствии с Законом осуществление мероприятий, содействующих обеспечению занятости лиц, испытывающих трудности в трудоустройстве, определено в качестве обязательства государства в области занятости.

Согласно указанному Закону государство предоставляет дополнительные гарантии лицам, особо нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в трудоустройстве, посредством создания дополнительных рабочих мест и социальных предприятий, организации курсов профессиональной подготовки на основе адаптированных учебных программ, а также путем определения специальных квот для трудоустройства.

Государственная служба занятости при Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики осуществляет проведение необходимых мероприятий, направленных на обеспечение занятости лиц с инвалидностью, обучение этих лиц профессиональным навыкам, в которых ощущается потребность на рынке труда.

В течение 2018 года в Государственную службу занятости обратились 2602 лица с инвалидностью, при этом было оказано содействие в трудоустройстве 549 лиц с инвалидностью.

За данный период 85 лиц этой категории направлены на курсы профессиональной подготовки по различным профессиям, в том числе в ответ на обращение Общества лиц с инвалидностью по зрению Азербайджанской Республики 48 человек указанной категории направлены на курсы «пользователь компьютера» и «обучение английскому языку» по системе Брайля, кроме того, 57 человек направлены на оплачиваемые общественные работы.

За 6 месяцев 2019 года в Государственную службу занятости обратились 4361 человек с инвалидностью, из которых 1576 лиц указанной категории были обеспечены работой, 23 человека направлены на курсы профессиональной подготовки, 1232 человека – на оплачиваемые общественные работы.

В целях обеспечения профессиональной реабилитации молодежи с ограниченными возможностями здоровья, облегчения выхода на рынок труда этой категории лиц функционирует Профессионально-реабилитационный центр молодежи с ограниченными возможностями здоровья Государственного фонда социальной защиты при Министерстве труда и социальной защиты населения.

В Центре, являющемся учреждением, предоставляющим социальные услуги лицам с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья с физическими и легкими умственными недостатками в возрасте 15–29 лет, организованы профессиональная реабилитация и проживание в период реабилитации, оказываются социально-бытовые и медико-социальные услуги.

В течение 2018 года 349 лиц указанной категории смогли воспользоваться услугами Центра. В Центре действуют курсы по следующим специальностям: пользователь компьютера и специалист по компьютерному дизайну, швея, парикмахер, ткацкое дело, работы по дереву, рисование, кулинария, ковроткачество, вязание и др. После окончания курсов выдаются соответствующие свидетельства.

Успешно осуществляемая в стране Программа самозанятости, направленная на стимулирование экономической активности, повышение возможностей занятости лиц, нуждающихся в социальной защите, в особенности лиц с инвалидностью, привлечение их к активным мерам занятости, поощрение к предпринимательской деятельности и, как следствие этого, увеличение числа активных налогоплательщиков, способствует еще большему укреплению государственной политики занятости.

В 2018 году городскими и районными центрами занятости были привлечены к тренингам в целях обеспечения самозанятости 7896 безработных граждан. Из общего числа привлеченных к тренингам безработных граждан 1309 чел. составили женщины, 1026 – молодежь, 816 – получатели адресной государственной социальной помощи, 913 – лица с инвалидностью, 158 – члены семей шехидов, 65 – лица, освобожденные из мест лишения свободы.

За 6 месяцев 2019 года 2575 безработных граждан были привлечены к тренингам с целью обеспечения самозанятости, из которых 505 чел. – женщины, 284 – молодежь, 226 – получатели адресной государственной социальной помощи, 757 – лица с инвалидностью, 115 – члены семей шехидов, 66 – лица, освобожденные из мест лишения свободы.

В 2018 году служба занятости организовала тренинг на тему «Раскрой свои новые возможности» для группы лиц с инвалидностью, привлекаемой к программе самозанятости. Целью этого тренинга, проводимого с участием психолога, являлась психологическая подготовка лиц с инвалидностью в связи с их предпринимательской деятельностью, вера в свои собственные возможности. При помощи психологических тестов был определен потенциал участников, развиты навыки по раскрытию соответствующих возможностей у участников, усилена их мотивация.

В Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики совместно с международными организациями успешно осуществляются проекты, направленные на повышение занятости лиц с инвалидностью, разделение социальной ответственности.

В качестве примера можно привести исполненный в 2018 году проект «Повышение навыков занятости», в котором участвовали 86 лиц с инвалидностью. Основной целью проекта было расширение возможностей занятости лиц с инвалидностью посредством повышения их профессиональных

навыков. В рамках проекта были проведены тренинги по социальным навыкам, пользованию компьютерами и обучению английскому языку. В результате тренингов у прошедших обучение лиц с инвалидностью повышена конкурентоспособность на рынке труда, наблюдается повышение мотивации и веры в собственные способности. По итогам проекта для лиц с инвалидностью была проведена Ярмарка труда и карьерного роста, на которой организованы панельные интервью с привлечением 20 работодателей.

Подобные проекты позволяют разделить социальную ответственность с различными организациями, крупными работодателями, тем самым способствуют повышению значимости и эффективности отношений между государством и работодателями в рамках социального партнерства и, как следствие, достижению успехов в обеспечении занятости категорий населения, нуждающихся в социальной поддержке.

Для поддержки социально уязвимых групп населения, дальнейшего привлечения лиц с инвалидностью к программам самозанятости в 2019 году Министерством труда и социальной защиты населения совместно с Программой развития ООН (ПРООН) начато осуществление проекта технической помощи «Создание инклюзивных и достойных рабочих мест для социально уязвимых групп населения».

В 2019 году Министерством труда и социальной защиты населения совместно с ПРООН и Фондом народонаселения ООН осуществляется совместная программа «Обеспечение прав и благосостояния женщин с инвалидностью и ветеранов Карабахской войны».

В Республике Беларусь создана законодательная база, определяющая государственную политику и гарантии прав инвалидов в сфере труда. Ее основу составляют Конституция Республики Беларусь, Трудовой кодекс Республики Беларусь и иные базовые законы. Права и гарантии, отраженные в базовых законах, в полном объеме распространяются на инвалидов и соответствуют пункту 1 статьи 27 Конвенции о правах инвалидов.

В Республике Беларусь для реализации права инвалидов на труд созданы необходимые правовые условия. Около 65 тысяч лиц с инвалидностью имеют работу, что составляет почти 34 % от общей численности инвалидов трудоспособного возраста.

В целях предотвращения дискриминации инвалидов при трудоустройстве на рынке труда в Законе Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь» (далее – Закон о занятости) (статья 11) и Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (статьи 27, 28, 30, 31, 32) закреплена система дополнительных гарантий в области содействия занятости:

установление брони для приема на работу инвалидов;
создание дополнительных рабочих мест и специализированных организаций;

предоставление услуг по профессиональной ориентации;
организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации инвалидов;

трудовая реабилитация инвалидов;

организация адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Инвалидам с учетом индивидуальных программ реабилитации обеспечивается право работать у нанимателей с обычными условиями труда, а также в специализированных организациях, цехах и на участках.

Не допускается отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности.

В статье 22 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», а также в статье 287 Трудового кодекса установлены льготы для инвалидов в трудовых отношениях, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые права наравне с другими.

Для инвалидов I и II группы устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю. При этом оплата их труда производится в таком же размере, как оплата труда работников соответствующих профессий и должностей при полной норме продолжительности рабочего времени.

Привлечение инвалидов к сверхурочной работе, работе в ночное время, в государственные праздники и праздничные дни, работе в выходные дни допускается только с их согласия и при условии, если такая работа не запрещена им индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

Направление инвалидов в служебную командировку допускается только с их согласия.

Наниматель вправе уменьшать инвалидам нормы выработки в зависимости от состояния их здоровья.

При сокращении численности или штата работников инвалидам при равной производительности труда и квалификации отдается предпочтение в оставлении на работе.

Инвалиды, работающие в специализированных организациях, цехах, на участках, применяющих труд инвалидов, имеют преимущественное право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации.

Инвалиды, работавшие до ухода на пенсию у нанимателя, сохраняют наравне с его работниками право на медицинское обслуживание, обеспечение жильем, путевками в оздоровительные и профилактические учреждения, а также на другие социальные услуги и гарантии, предусмотренные коллективными договорами, соглашениями.

Все услуги, предоставляемые безработным органами государственной службы занятости, доступны инвалидам из числа безработных в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалида.

В последние годы численность людей с инвалидностью, обращающихся в службу занятости за помощью в трудоустройстве, стабильна – порядка 4,5 тыс. в год. До 40 % из них трудоустраивается при содействии службы занятости.

В 2018 году зарегистрировано 4,5 тыс., трудоустроено 2,5 тыс. инвалидов (40,4 %).

Инвалидам предоставляется возможность в первоочередном порядке получить профессиональное образование. При этом в рамках реализации мероприятий по обеспечению занятости населения финансируются расходы, связанные с организацией и осуществлением процесса обучения безработных инвалидов непосредственно в учебных заведениях, расходы по оплате проживания, проезда. В период обучения безработным выплачивается стипендия, а также при необходимости материальная помощь.

В 2018 году на профессиональное обучение направлено 1816 инвалидов.

В целях реабилитации и дальнейшего трудоустройства инвалидов в республике отработана технология организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» адаптация инвалидов направлена на:

приобретение и совершенствование инвалидами профессиональных знаний, умений и навыков работы с учетом полученной или имеющейся у них специальности (профессии);

приобретение, восстановление и развитие имеющихся у инвалидов трудовых способностей и закрепление их в процессе осуществления трудовой деятельности;

повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда.

Адаптация инвалидов к трудовой деятельности осуществляется при наличии у них специальности (профессии) (кроме видов деятельности, не требующих профессиональной подготовки) на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида в соответствии с заключением о показанных ему характере и условиях труда и может проводиться в зависимости от способностей инвалида от шести месяцев до одного года.

Адаптация инвалидов к трудовой деятельности осуществляется нанимателями по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите на договорной основе.

При проведении мероприятий по адаптации инвалидов нанимателям из средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (далее – средства фонда) могут быть выделены денежные средства на компенсацию затрат по оплате труда работников с инвалидностью или на приобретение оборудования, материалов, спецодежды.

Финансирование мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности за счет средств бюджета фонда осуществляется органами по труду, занятости и социальной защите в виде выделения нанимателям денежных средств на приобретение оборудования, материалов, спецодежды, компенсацию затрат по оплате труда инвалидов.

Денежные средства на приобретение оборудования для создания рабочих мест по адаптации инвалидов к трудовой деятельности выделяются нанимателям при условии организации ими адаптации инвалидов к трудовой деятельности на данных рабочих местах в течение трех лет.

Выделение денежных средств нанимателям на приобретение материалов производится при условии, что продукция (услуги), изготовленная (оказанные) из данных материалов, передается (оказываются) организациям, финансируемым из республиканского или местных бюджетов, в безвозмездном порядке. Наниматели, финансируемые из средств республиканского или местных бюджетов, могут использовать изготовленную продукцию, а также осуществлять оказание услуг для собственных нужд.

Ежегодно более 250 организаций предоставляют рабочие места для проведения адаптации к трудовой деятельности, на которые трудоустраиваются порядка 550 инвалидов.

Органами по труду, занятости и социальной защите оказывается методическая и практическая помощь для поддержки предпринимательской инициативы инвалидов. Также им предоставляется возможность пройти по направлению органов по труду, занятости и социальной защите обучение основам предпринимательской деятельности.

Субсидия предоставляется в размере 11 бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения (далее – БПМ), действующего на дату заключения органами по труду, занятости и социальной защите с безработным договора о предоставлении субсидии.

При организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности безработными, зарегистрированными по месту жительства в малых городах

и районах с высокой напряженностью на рынке труда, а также в сельских населенных пунктах, субсидия предоставляется в размере 15 БПМ.

Системный подход к трудоустройству инвалидов включает и стимулирование нанимателей к созданию и сохранению рабочих мест для инвалидов за счет средств бюджета фонда.

Данная программа предполагает финансирование расходов нанимателей, в том числе общественных объединений инвалидов, на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, предназначенных для обеспечения занятости инвалидов.

В 2018 году на создание рабочих мест для инвалидов 23 организации были профинансированы за счет средств бюджета фонда.

В целях расширения возможностей для обеспечения максимальной занятости людей с инвалидностью в настоящее время в республике разрабатывается система дополнительных мер стимулирующего характера, включая:

установление квот для организаций по приему на работу инвалидов;

предоставление помощи персонального ассистента при трудоустройстве инвалидов;

финансирование и компенсацию расходов для предприятий всех форм собственности, создающих рабочие места для инвалидов, в том числе специализированных;

расширение возможности для трудоустройства инвалидов и лиц с особенностями психофизического развития (увеличение срока адаптации для такой категории до двух лет).

В Российской Федерации на государственном уровне предпринимается ряд мер, направленных на повышение эффективности работы по трудоустройству инвалидов, так:

Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрена обязанность работодателей принимать на работу инвалидов в рамках установленных квот. Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 года № 1338 в типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 329, в обязательном порядке устанавливается выполнение квоты по приему на работу инвалидов (в соответствии с законодательством Российской Федерации);

органами службы занятости проводятся мероприятия в различных форматах: ярмарки вакансий, встречи с работодателями, круглые столы с участием инвалидов, работодателей и некоммерческих организаций;

развивается Общероссийский портал базы вакансий «Работа в России», где создан отдельный раздел о трудоустройстве инвалидов.

В целях оказания помощи инвалидам молодого возраста при трудоустройстве, учитывая поручение Президента Российской Федерации (подпункт «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 мая 2015 года № Пр-1067), субъекты Российской Федерации реализуют мероприятия, направленные на сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве (далее – региональные программы).

Для обеспечения единообразного и системного подхода при разработке и реализации региональных программ Минтрудом России в 2017 году утверждена типовая программа по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в которую в соответствии с предложениями Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, с учетом накопленного опыта реализации этих региональных программ, а также в связи с реорганизацией Минобрнауки России, вносились изменения, и впоследствии совместным приказом Минтруда России, Минпросвещения России и Минобрнауки России от 14 декабря 2017 года № 804н/299/1154 утверждена Типовая программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве (далее – Типовая программа) (размещена на официальном сайте Минтруда России и интернет-портале «Жить вместе» (в разделе «Вниманию субъектов Российской Федерации»)).

Региональные программы разрабатываются в соответствии с Типовой программой и предусматривают в том числе реализацию следующих мероприятий: организация межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, государственных органов службы занятости, социально ориентированных некоммерческих организаций;

персонифицированный учет и взаимодействие с инвалидом для уточнения его пожеланий, выявления барьеров, подбора вакансий, организации возможной стажировки, содействия в составлении резюме, направление его работодателям;

проведение консультаций с работодателями для подбора предложений по трудоустройству;

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

информирование инвалида о состоянии рынка труда, вакансиях, услугах службы занятости как на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, так и с использованием Интернета, средств массовой информации, многофункциональных центров;

организация взаимодействия ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных организаций высшего образования с образовательными организациями высшего образования и базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов, с образовательными организациями среднего профессионального образования в целях последующего трудоустройства выпускников из числа инвалидов молодого возраста.

Результаты мониторинга показателей региональных программ по итогам 2018 года показали, что уровень трудоустройства выпускников-инвалидов как после получения среднего профессионального, так и высшего образования составляет порядка 60 % трудоустроенных из числа выпускников-инвалидов 2017 и 2018 годов.

Одновременно, порядка 15 % выпускников-инвалидов продолжают обучение по другим уровням профессионального образования (например, после обучения по программе бакалавриата (специалитета) продолжают обучение в магистратуре).

В отношении оставшейся доли выпускников-инвалидов требуется больше времени для их трудоустройства с учетом индивидуального подхода (например, ввиду отсутствия рабочих мест, удовлетворяющих пожеланиям выпускника-инвалида).

Успешное трудоустройство инвалида является первым шагом на пути к постоянной и комфортной занятости, и зачастую многие инвалиды нуждаются в дополнительной поддержке после того, как приступают к трудовой деятельности.

Для решения проблем, возникающих при реализации региональных программ, а также с целью оказания помощи в преодолении барьеров, возникающих у инвалидов при выполнении трудовой деятельности, с 1 января 2019 года вступил в действие Федеральный закон (далее – Закон), направленный на организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов, в том числе молодого возраста.

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а

также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

Во исполнение Закона утвержден Федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов (приказ Минтруда России от 3 августа 2018 года № 518н), где прописан пошаговый механизм для органов служб занятости, предусматривающий в том числе привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также для увеличения количества трудоустроенных инвалидов Минтрудом России ведется работа по подготовке законопроектов, направленных на совершенствование механизма квотирования рабочих мест для инвалидов.

О мерах по трудоустройству инвалидов и оснащению рабочих мест для инвалидов, реализуемых в субъектах Российской Федерации, в ряде регионов для трудоустройства и закрепления на рабочих местах инвалидов, а также повышения уровня занятости инвалидов осуществляются следующие мероприятия за счет средств регионального бюджета:

- организация стажировок для выпускников-инвалидов на рабочем месте с закреплением наставника;

- содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места с возмещением затрат работодателям;

- обучение инвалидов новым профессиям и другие.

Так, например, с 2015 года в Санкт-Петербурге апробировано направление содействия занятости инвалидов – «Стажировка для граждан, испытывающих трудности в поиске работы». Граждане, относящиеся к категории инвалидов, направляются на стажировку в приоритетном порядке.

Стажировки организуются как временное трудоустройство граждан в период их вхождения в полученную профессию (специальность) непосредственно на рабочем месте под руководством наставника с целью закрепления на практике теоретических знаний, полученных в образовательном учреждении, и формирования умений и навыков выполнения профессиональных обязанностей.

В 2016 году порядок организации стажировок был расширен категорией выпускников домов-интернатов системы социального обеспечения, получивших жилые помещения специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга. Как правило, это молодые люди с инвалидностью старше 30 лет, не имеющие профессионального образования. Средний период прохождения стажировки 3 месяца.

В 2017–2018 учебном году в Санкт-Петербурге был реализован пилотный проект «Подготовка глухих и слабослышащих гидов для проведения

экскурсионной работы на русском жестовом языке» в музейных пространствах города. Финансирование проекта осуществлялось из бюджета Санкт-Петербурга и бизнес-сообщества.

В Ленинградской области в 2014 году создан Мультицентр социальной и трудовой интеграции – центр профессиональной подготовки инвалидов к самостоятельной трудовой деятельности и проживанию (далее – Мультицентр).

Основной целью учреждения является трудовая и социальная интеграция инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также их профориентация и дополнительное образование.

Мультицентр осуществляет образовательную деятельность по реализации адаптированных образовательных программ профессиональной подготовки по следующим профессиям: швея, обувщик по ремонту обуви, оператор электронно-вычислительных машин, садовник, уборщик служебных помещений, изготовитель художественных изделий из керамики, изготовитель художественных изделий из бересты и другие.

Срок обучения по выбранному учебному курсу варьируется от двух месяцев до полугода. Процесс обучения включает элементы дуального образования и представляет собой комплексное сопровождение молодых инвалидов в течение всего периода пребывания в Мультицентре. Последующее трудоустройство предполагается с сопровождением выпускника на рабочем месте в период адаптации группой специалистов Мультицентра (юрист, педагог-психолог, социальный педагог и мастер производственного обучения).

Также в Ленинградской области реализуются мероприятия, стимулирующие работодателей на трудоустройство инвалидов. Возмещаются затраты на создание и оборудование рабочих мест, а также инфраструктура доступности для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Так, например, реализованы проекты по организации пекарен на базе психоневрологических интернатов для трудоустройства проживающих там инвалидов. Созданы рабочие места по профессии «помощник пекаря». Трудоустроенные инвалиды перед началом работы прошли обучение в Мультицентре. Организована поставка выпекаемого хлеба и в другие интернаты области.

В Кировском районе Ленинградской области организовано швейное производство, на котором также работают проживающие в психоневрологическом интернате.

В Челябинской области с 2018 года в областном казенном учреждении «Центр занятости населения города Челябинска» реализуется проект профессиональной самореализации людей с ограниченными возможностями здоровья «Работаем вместе!».

В рамках реализации проекта центр занятости населения стал площадкой, на которой объединены усилия работников органов службы занятости, инвалидов, работодателей, администрации города, общественных организаций. Для решения одной из задач проекта – самореализации и социализации граждан с инвалидностью на базе центра занятости населения организован Клуб общения «Работаем вместе» (далее – Клуб). Клуб способствует интеграции инвалидов в общество, дает возможность приобрести новые знания, навыки общения с окружающими.

Одним из принципов деятельности Клуба является использование и активизация личного потенциала каждого инвалида. К примеру, участник Клуба инвалид II группы – мастер производственного обучения, успешно работает по профессии уже 10 лет и готов делиться опытом, рассказать, с чего начать и как реализоваться в профессии.

Положительные оценки инвалидов и работодателей получила практика организации экскурсий на предприятия города, в ходе которых инвалиды знакомятся с производством и условиями работы. Ведется разъяснительная работа с руководителями организаций и кадровых служб о недопустимости дискриминации при приеме на работу инвалидов. Помимо участия в мероприятиях Клуба, инвалиды получают индивидуальные рекомендации психолога по формированию профессиональной и личностной мобильности, умения соотносить знания о себе с требованиями профессиональной деятельности; по выбору профессии для трудоустройства или обучения.

В Санкт-Петербурге реализуются следующие проекты, направленные на трудоустройство инвалидов:

«Мир на ощупь» – организация интерактивного музейного пространства в абсолютной темноте, где трудятся люди с нарушением зрительных функций, площадью 500 квадратных метров, включающего в себя 5 тематических зон. В сопровождении незрячего гида посетители прогуливаются по городским улицам и летнему парку, могут побывать на шумном рынке, изучить интерьер жилой комнаты и выпить освежающий коктейль в кафе. Привычные действия в непривычной обстановке открывают обычным посетителям множество нюансов из жизни людей, лишенных зрения.

Основная цель проекта – это создание возможности для людей с нарушением зрительных функций попробовать свои силы в новых сферах трудовой деятельности, расширить свой трудовой потенциал.

Проект призван продемонстрировать, что люди с инвалидностью не ограничены в своем стремлении жить как все – они катаются на велосипедах и занимаются скалолазанием, получают высшее образование и работают, они находят свою любовь и создают семьи.

Таким образом, государственная политика вышепредставленных государств – участников СНГ в сфере трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов направлена на системную работу в отношении людей с инвалидностью, реализацию научно обоснованных предложений по развитию системы трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов, внедрению инновационных форм социального обслуживания.

Важно отметить, что в ходе состоявшегося 14 октября 2019 года в г. Баку XXXII заседания Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ по предложению Республики Беларусь между руководителями органов по труду и социальной защите населения состоялся обмен мнениями относительно проводимой политики, принимаемых мер и успешных практик в сфере трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов в государствах – участниках СНГ. Достигнута договоренность использовать опыт и наилучшие практики в сфере трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов в государствах – участниках СНГ.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.10. О деятельности базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью

Решением Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский технологический университет» (в апреле 2018 года переименовано в ФГБУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет») придан статус базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью и утверждено соответствующее Положение. Решение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

Создание базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью стало логически обоснованным ответом на значительное расширение международного молодежного взаимодействия на пространстве Содружества. В свою очередь качественное развитие международных молодежных связей обусловлено плановой реализацией Соглашения государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года и Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года от 10 декабря 2010 года, в том числе активной деятельностью Совета по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет по делам молодежи), который за почти пятнадцатилетний период своего функционирования инициировал и организовал ряд ставших традиционными мероприятий и проектов.

За последнее десятилетие в разы выросли количество, перечень форм и форматов международных событий для молодежи и с ее участием. Кроме того, у специалистов по работе с молодежью и молодежных лидеров разного уровня существует потребность в актуальной базе методик, рекомендаций и лучших практик, а также в эффективной системе информационного обмена, стажировок и повышения квалификации. Поэтому вполне обоснованно еще в 2013 году на заседании Совета по делам молодежи был поднят вопрос о целесообразности создания отдельной структуры в Содружестве для информационно-методического и организационно-технического сопровождения мероприятий и проектов международного молодежного сотрудничества, которая содействовала бы выстраиванию системной межгосударственной работы в сфере молодежной политики. В 2014 году в Астане на очередном заседании Совета по делам молодежи после изучения ряда предложений было одобрено придание статуса базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью (далее – базовая организация) федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «МИРЭА –

Российский технологический университет» (далее – РТУ МИРЭА, Университет).

РТУ МИРЭА является ведущим инженерным вузом России. Имеет развитую учебно-лабораторную и научно-исследовательскую базу, широкий круг специальностей и специализаций, высококвалифицированный профессорско-преподавательский коллектив. Международное научно-образовательное и молодежное сотрудничество является важнейшей составляющей общей стратегии развития Университета. В настоящее время в РТУ МИРЭА действует около 100 соглашений и меморандумов с ведущими зарубежными университетами и институтами из почти 50 стран мира. Университет является членом международных ассоциаций и объединений, среди них: Ассоциация инженерных университетов Европы «Т.И.М.Е»; Ассоциация технических университетов России и Китая (АТУРК); Международная ассоциация университетов (IAU); Европейская ассоциация менеджеров и администраторов в области научных исследований (EARMA). Одним из ключевых направлений международного сотрудничества является привлечение молодежи к участию в программах академической мобильности и двойных дипломов, направленных на предоставление студентам и аспирантам возможности обучения и стажировок в зарубежных вузах, а также получения двух дипломов – РТУ МИРЭА и зарубежного университета-партнера. На протяжении ряда лет в вузе обучаются студенты, магистранты и аспиранты из разных стран. На сегодняшний день число обучающейся иностранной молодежи – около 900 человек, почти 2/3 из них – граждане государств – участников СНГ.

РТУ МИРЭА отличают давние традиции студенческого самоуправления и богатый опыт работы с молодежью. С 1992 года успешно действует одна из крупнейших молодежных общественных организаций России «Студенческий союз МИРЭА». В структуре вуза функционирует автономное подразделение – Институт молодежной политики и международных отношений, который уже на момент выбора базовой организации являлся организационно-технической координационной платформой по подготовке и организации XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов 2017 года. И во многом благодаря активности указанного структурного подразделения РТУ МИРЭА на фестивале в Сочи были широко представлены молодежные организации государств – участников СНГ. В настоящее время Институт молодежной политики и международных отношений – главное звено в обеспечении деятельности РТУ МИРЭА в качестве базовой организации.

Основными целями деятельности базовой организации определялись совершенствование научно-методического обеспечения процессов формирования и реализации молодежной политики, подготовки,

переподготовки и повышения квалификации кадров для работы с молодежью, а также содействие дальнейшей интенсификации молодежного сотрудничества государств – участников СНГ.

По решению Совета по делам молодежи его члены – представители государственного и общественного секторов молодежной политики государств – участников СНГ вошли в состав Общественного совета базовой организации, что оказывает позитивное влияние на эффективность ее деятельности. Руководитель базовой организации, ректор РТУ МИРЭА Кудж С.А – постоянный и активный участник всех заседаний Совета по делам молодежи.

Приоритетными направлениями деятельности базовой организации являются:

содействие развитию сотрудничества между организациями (учреждениями) образования, научными учреждениями и центрами, общественными объединениями государств – участников СНГ, участвующими в реализации государственной молодежной политики;

подготовка во взаимодействии с заинтересованными органами государств – участников СНГ, осуществляющими регулирование деятельности по направлению «работа с молодежью», рекомендаций и проектов документов, способствующих совершенствованию правовых норм межгосударственного сотрудничества в сфере работы с молодежью и реализации молодежной политики;

внедрение инновационных современных технологий в сфере работы с молодежью, организация обмена опытом в вопросах использования новейших технологий в исследованиях проблем молодежи и реализации молодежной политики;

информационное обеспечение взаимодействия между профильными организациями государств – участников СНГ по работе с молодежью;

информационная и организационная поддержка программ в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по работе с молодежью, а также проведение конференций, семинаров и иных форм обмена опытом;

координация деятельности в области научных исследований, реализации совместных научных проектов в сфере работы с молодежью;

моделирование приоритетных направлений развития молодежной политики.

В РТУ МИРЭА разработана с участием специалистов государств – участников СНГ программа дистанционного курса обучения «Организация работы с молодежью на пространстве СНГ», которая ежегодно дополняется новыми модулями по темам молодежной политики. Участниками этого курса в

2017–2019 годах стали представители федеральных (республиканских), региональных, муниципальных структур, реализующих молодежную политику; специалисты по работе с молодежью и сотрудники молодежных организаций и учебных заведений, представители общественных организаций, сотрудники научно-исследовательских молодежных институтов из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. По итогам курса реализованы стажировки слушателей в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации (в Москве и Казани).

Сформирована также модель сетевого повышения квалификации по направлению «работа с молодежью» на пространстве Содружества. Университет заключил ряд соглашений о сотрудничестве. Уже создано 12 постоянных стажировочных площадок в четырех странах.

Весьма востребованной оказалась и предложенная РТУ МИРЭА учебная Программа повышения уровня практических знаний в области спасения людей и применения аварийно-спасательных технологий для членов молодежных спасательных организаций государств – участников СНГ.

С целью предоставления заинтересованным открытого доступа к актуальным документам в сфере молодежной политики государств – участников СНГ в Интернете РТУ МИРЭА совместно с Российской государственной библиотекой для молодежи реализует при поддержке Совета по делам молодежи проект «Электронная библиотека специалиста по работе с молодежью на пространстве СНГ». Материалы размещаются в специальном разделе на интернет-портале Российской государственной библиотеки для молодежи (электронный адрес: <http://mr.rgub.ru/docs/index.php>) и включают в себя нормативно-правовые акты и концептуальные документы, обзоры исследований, статистические сборники, методические рекомендации в сфере молодежной политики. На интернет-портале также представлены видеозаписи по молодежной тематике, книги и официальные материалы по истории молодежных движений и общественных объединений.

В целях освещения реализации государственной молодежной политики в государствах – участниках СНГ базовой организацией проводится работа по поддержанию в актуальном состоянии информационного портала «Молодежь СОДРУЖЕСТВА». На базе этого ресурса в соответствии с решением Совета по делам молодежи РТУ МИРЭА будет размещен банк данных об инновационных молодежных проектах и их авторах – победителях Международного молодежного проекта «100 идей для СНГ», итоги которого подведены 14-15 ноября 2019 года в Баку.

В РТУ МИРЭА развито волонтерское движение, поэтому не случайно Университет как базовая организация активно участвовал в разработке и

в настоящее время – в выполнении Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения и Плана мероприятий на 2018–2020 годы по ее реализации (утверждены Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года). При этом следует отметить большую работу, которую по поручению Совета по делам молодежи РТУ МИРЭА проделал в целях обобщения практики других стран в сфере волонтерства и подготовке на этой основе сборника «Опыт и перспективы развития волонтерского движения на пространстве СНГ».

Базовая организация взяла на себя организационно-техническое обеспечение деятельности Рабочей группы по подготовке проекта Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, организовав с использованием своих технических возможностей четыре заседания в формате видеоконференцсвязи. РТУ МИРЭА стал также первой площадкой для обсуждения проекта новой Стратегии на молодежных мероприятиях.

Значимая работа проделана базовой организацией по разработке перечня индикаторов положения молодежи и процессов, происходящих в молодежной среде на пространстве СНГ.

В этой связи следует отметить, что в государствах – участниках СНГ расширяется практика подготовки национальных докладов, посвященных анализу положения молодежи и состояния молодежной политики. РТУ МИРЭА активно участвовал в такой работе, в частности при подготовке статистического бюллетеня по вопросам образования в России, который в том числе содержит раздел об обучении в Российской Федерации граждан из государств – участников СНГ. Основываясь на данном опыте и обобщив предложения, поступившие от членов Совета по делам молодежи, в Университете разработано Методическое пособие по индикаторам положения молодежи и анализа процессов, происходящих в молодежной среде, актуальность и практическая значимость которого отмечена на заседании Совета по делам молодежи, состоявшемся 14–15 ноября 2019 года. При обсуждении данного вопроса члены Совета указали, что проделанная работа является хорошим заделом для планирования в будущем подготовки доклада «Молодежь Содружества».

РТУ МИРЭА неоднократно становился площадкой для проведения заседаний Совета, молодежных форумов и иных мероприятий в рамках международного сотрудничества государств – участников СНГ.

При этом ежегодно в течение пяти последних лет Университет является оператором Форума молодежных общественных организаций государств –

участников СНГ, который в 2019 году проводился в соответствии с Положением, утвержденным Советом по делам молодежи.

Форум организуется в целях развития международного сотрудничества на пространстве Содружества для раскрытия творческого, образовательного, социального и духовно-нравственного потенциала молодого поколения, консолидации молодежного общественного движения, укрепления дружбы, взаимопонимания и взаимодействия народов государств – участников СНГ, а также поддержания интеграционных процессов в СНГ.

В 2019 году в работе Форума приняли участие 50 молодежных лидеров, представляющих общественный сектор, из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана. Основными темами для обсуждения с участием приглашенных авторитетных экспертов стали вопросы о роли молодежи в сохранении нравственного наследия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и в достижении Целей устойчивого развития на пространстве СНГ. Состоялась также дискуссия на тему «Роль молодежи в эпоху цифровизации: новые компетенции». Особое значение имела презентация представителями молодежных общественных объединений проектов, направленных на развитие международного и межрегионального сотрудничества в сфере молодежной политики на пространстве Содружества.

Вовлеченность в молодежное общественное движение стала положительным фактором, определяющим активность РТУ МИРЭА в инициировании ряда новых проектов и мероприятий, в том числе разработке проектов положений о них. Так, в 2019 году на обсуждение членов Совета по делам молодежи и дальнейшую доработку представлены проекты положений «Молодежная столица СНГ» и «Международный молодежный форум государств – участников СНГ по Целям устойчивого развития».

Таким образом, РТУ МИРЭА как базовая организация является значимой площадкой для апробации новых идей и проектов, выполняет важную роль в организационно-методическом сопровождении процессов реализации принятых в СНГ документов, вносит весомый вклад в развитие сотрудничества государств – участников СНГ в сфере работы с молодежью.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

4.1. Обеспечение безопасности как приоритетная сфера сотрудничества государств – участников СНГ в цифровую эпоху

Современная цифровая трансформация практически всех сфер жизни позволяет вести масштабные разрушительные враждебные действия. Активными мероприятиями с использованием информационных технологий можно напрямую воздействовать на гражданское общество противника, оказывать психологическое влияние на массовое сознание и политическую ситуацию, угрожать конституционным основам и всестороннему развитию государства. Кибератакой можно проникнуть вглубь территории для выведения из строя автоматизированных систем управления гражданской и военной инфраструктурой, разрушения объектов экономики, энергетики, транспорта, финансового сектора. В политических, военных, разведывательных, экономических, преступных и иных целях подвергать деструктивному воздействию информационные ресурсы с большими объемами данных. В последние годы актуальной становится проблема кибербезопасности, к примеру, медицинских учреждений, защита которых намного слабее по сравнению с финансовым сектором.

Потенциальные вооруженные конфликты и войны также характеризуются смещением акцентов в информационную сферу, появлением новой области противоборства — кибернетического пространства. Происходит переход к военным действиям в глобальных информационных (и электромагнитных) сетях. Именно этим вызвано появление в вооруженных силах стран Содружества научных рот, рот информационных технологий, военно-научных взводов. Информационные технологии во многом определяют структуру и качество вооружений, эффективность действий вооруженных сил государств – участников СНГ.

Уголовные киберпреступления часто связаны с финансовыми махинациями, бесконтактным сбытом наркотиков, преступлениями в сфере экономики, проникновением криминального капитала в легальную экономику. Возможность сращивания киберпреступности с террористическими организациями представляет собой особую опасность. Очевидна необходимость организации сетевого мониторинга террористических техногенных угроз и защиты от несанкционированного проникновения в рамках цифрового пространства СНГ.

Таким образом, информационная безопасность сегодня является ключевым фактором всей системы национальной безопасности, включая ее политические, военные, экономические, экологические, энергетические,

транспортные и иные аспекты, то есть все составляющие устойчивого сбалансированного развития человека, общества и государства.

Эти новые вызовы и угрозы диктуют необходимость принятия на национальном уровне концептуальных документов по обеспечению информационной безопасности. На этом фоне совершенствуется работа созданных национальных служб реагирования на компьютерные инциденты и подразделений по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий.

В 2019 году под эгидой Контртеррористического управления ООН по всем регионам и континентам мира проводилась серия из семи конференций высокого уровня. Четвертая встреча, прошедшая 3–4 сентября в Минске, прошла на тему: «Борьба с терроризмом при помощи инновационных подходов и использования новых и возникающих технологий». Республика Беларусь, развивая тему, организовала экспертное обсуждение этого перспективного направления теории и практики национальной безопасности – использование информационных технологий.

В условиях устойчивого роста преступлений в сфере информационных технологий на территориях государств – участников Содружества происходит консолидация усилий. Первым документом, заложившим основы такого сотрудничества, стала Концепция сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности от 10 октября 2008 года. Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обеспечения информационной безопасности было заключено 20 ноября 2013 года.

25 октября 2013 года была одобрена Концепция, а затем Программа сотрудничества в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы.

В последующем 28 сентября 2018 года 7 стран подписали межгосударственное Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий. Это не первый документ в этой сфере: еще 1 июня 2001 года было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации, которое прекратит свое действие со вступлением в силу этого нового договора. Соглашение создаст правовые основы и определит четкие формы сотрудничества в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий.

Преступления, совершаемые в сфере информационных технологий, выделены в 2019 году Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ в отдельную сферу деятельности транснациональной организованной преступности. Отмечается

тенденция роста ее информатизации и высокий уровень латентности этих преступлений.

Сохраняя преемственность основополагающих документов, принятых в рамках СНГ, и дополняя их с учетом современных реалий, на прошедшем 25 октября 2019 года саммите глав правительств утверждена Стратегия обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ. В этом документе согласованы и четко прописаны основные источники угроз информационной безопасности, информационному суверенитету государств – участников СНГ, обозначен принцип добровольного принятия и выполнения каждым государством обязательств, касающихся совместного обеспечения информационной безопасности. Координация работы по ее реализации будет осуществляться Координационным советом по информатизации при Региональном содружестве в области связи во взаимодействии с компетентными органами государств – участников СНГ и заинтересованными органами отраслевого сотрудничества.

Логическим продолжением совместных усилий стало Решение Совета министров иностранных дел от 5 апреля 2019 г. о придании Московскому университету МВД России статуса базовой организации по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в данной области.

На национальном уровне продолжается согласованная работа по криминализации преступлений в этой сфере в качестве уголовно наказуемых. В ряде стран Содружества преступления, совершаемые в сфере информационных технологий, выделены в уголовных кодексах в отдельную главу. В Азербайджане: «Киберпреступления», в Беларуси: «Преступления против информационной безопасности», в Казахстане: «Уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи», в Молдове: «Информационные преступления и преступления в области электросвязи», в России: «Преступления в сфере компьютерной информации», в Узбекистане: «Преступления в сфере информационных технологий».

Новейшие технологии широко применяются специальными службами и другими компетентными органами Содружества для обмена информацией о лицах, причастных к террористической деятельности, установления их местонахождения, выявления на международных пунктах пропуска и в миграционных потоках, а также при раскрытии и расследовании преступлений в сфере информационных технологий, связанных с терроризмом. В настоящее время в рамках СНГ ведется экспертная работа по разработке единой межгосударственной автоматизированной системы сбора, накопления, обработки, хранения и обмена информацией, нацеленной на повышение эффективности совместной борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью, незаконной миграцией. Динамичное оперативное

взаимодействие соответствующих органов стран Содружества может быть основано только на современных информационных технологиях электронного обмена данными. В этой связи перспективным представляется тесное взаимодействие со специализированными компаниями, работающими в этой сфере.

Современные средства телекоммуникаций используются в странах СНГ для реализации антитеррористических мер при обеспечении крупных международных общественных и спортивно-массовых мероприятий, а также на всех видах транспорта и критически важных объектах.

В последние годы более активным стало сотрудничество подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ в выявлении и отслеживании денежных потоков, полученных в результате экономических преступлений, а также в пресечении попыток их направления на финансирование терроризма.

В связи с появлением новых способов совершения преступлений в сфере информационных технологий на территориях государств – участников СНГ в 2018 году подготовлен аналитический обзор. Авторы обзора в качестве перспективной задачи видят создание на межгосударственном уровне Центра ситуационного предупреждения киберпреступлений. Целесообразна организация комплексного межгосударственного исследования факторов, состояния, динамики и тенденций развития киберпреступности на территориях стран Содружества, которое позволит своевременно определять новые криминальные угрозы и вызовы, вырабатывать соответствующие меры противодействия.

*А.Д. Смагулов,
Заместитель Председателя
Исполнительного комитета –
Исполнительного секретаря СНГ*

4.2. Военное сотрудничество государств Содружества: курс на укрепление мира и безопасности

Многостороннее военное сотрудничество государств – участников СНГ выступает неотъемлемой составной частью общей системы обеспечения безопасного развития Содружества Независимых Государств. Имея многоформатный характер, оно в первую очередь направлено на развитие добрососедства и партнерских отношений не только между государствами Содружества, но и сопредельными странами.

Ключевая роль в реализации многостороннего военного сотрудничества отведена Совету министров обороны государств – участников СНГ (далее – Совет министров обороны, СМО СНГ), который формирует идеологию его развития в русле общих проблем политической, экономической и культурной интеграции стран Содружества.

Основные усилия Совета министров обороны и его рабочих органов в 2019 году были направлены на развитие взаимодействия стран в широком спектре взаимных интересов в соответствии с поэтапным выполнением Концепции развития военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года, определяющей общий облик системы военной безопасности государств Содружества.

Значительное влияние на содержание и направленность военного сотрудничества оказали складывающаяся региональная обстановка и достигнутый уровень взаимодействия в военной сфере, общие и национальные интересы стран Содружества.

С учетом возрастающей востребованности в 2019 году характерной чертой военного сотрудничества в формате СНГ стало обращение Совета министров обороны к проблемам глобального и регионального характера: военным аспектам постконфликтного урегулирования ситуации в Сирийской Арабской Республике и совместного противодействия международному терроризму, иным современным вызовам и угрозам военного характера; анализу обстановки в Центрально-Азиатском регионе и вдоль границ Содружества, а также развитию взаимодействия в вопросах международного гуманитарного разминирования.

Приоритетное значение в деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов приобрели мероприятия по реализации масштабных (долгосрочных) программ развития совместных систем военного назначения, в том числе адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ к задачам воздушно-космической обороны, модернизации Единой системы государственного радиолокационного опознавания, развития Объединенной системы контроля и оценки

радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств – участников СНГ и других.

Первые результаты и ход их выполнения были рассмотрены на заседаниях Совета министров обороны и его рабочих органов. Реализация данных программ позволит обеспечить оборону и военную безопасность стран СНГ на качественно новом уровне.

Заинтересованность министерств обороны (оборонных ведомств) государств – участников СНГ в развитии военного сотрудничества стимулировала появление новых направлений и форм взаимодействия, среди которых вопросы применения беспилотной авиации и противодействия беспилотным летательным аппаратам, фестиваль научных идей «Старт в науку», кадетские игры, групповое восхождение военнослужащих-спортсменов вооруженных сил стран СНГ на вершины гор-семи тысячников, расположенных на территории Содружества, и другие.

В целях обеспечения системного, планового развития военного сотрудничества Совет министров обороны и его рабочие органы в 2019 году провели более 20 организационно-практических мероприятий. Среди них: 2 заседания Совета министров обороны (5 июня, г. Анапа; 30 октября, г. Баку), 2 заседания Комитета начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ (14 марта, г. Москва; 23 августа, г. Душанбе), заседания профильных рабочих органов СМО СНГ. При этом Секретариату СМО СНГ и координационным комитетам была отведена ключевая роль в развитии приоритетных направлений взаимодействия вооруженных сил стран Содружества.

В интересах повышения практической эффективности взаимодействия в военной сфере совместными усилиями оборонных ведомств государств и рабочих органов СМО СНГ в 2019 году было разработано, согласовано и внесено на рассмотрение Совета министров обороны порядка 40 проектов документов. Ряд документов, одобренных СМО СНГ, направлен на рассмотрение высших органов Содружества для принятия окончательного решения.

Одним из важнейших результатов совместных усилий оборонных ведомств государств в 2019 году стала разработка проекта Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года, одобренного Советом министров обороны (30 октября, г. Баку).

Основной акцент в военном сотрудничестве был сделан на расширении практической составляющей, организации мероприятий с учетом хода боевой подготовки и полевой выучки войск (сил) национальных вооруженных сил государств Содружества. Совместно рабочими органами СМО СНГ и

оборонными ведомствами государств Содружества подготовлено и проведено более 50 мероприятий различного уровня и направленности.

Анализ содержания военного сотрудничества государств – участников СНГ в 2019 году свидетельствует, что наиболее востребованными стали следующие сферы взаимодействия: военная, антитеррористическая, военно-гуманитарная, военного образования и науки.

Основные усилия в военной сфере были сосредоточены на совершенствовании профессиональной выучки и слаженности действий военнослужащих и подразделений видов (родов, служб) вооруженных сил стран Содружества. В интересах достижения поставленных целей проведено около 20 мероприятий.

Одним из них стало совместное учение с боевой стрельбой войск (сил) объединенной системы ПВО государств – участников СНГ «Боевое Содружество – 2019», активная фаза которого прошла в период с 2 по 13 сентября на полигонах Ашулук (Российская Федерация) и Сары-Шаган (Республика Казахстан).

Впервые в нем приняли участие подразделения войск ПВО и ВВС Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Учение объединенной системы ПВО СНГ было посвящено практической отработке вопросов подготовки и совместного применения группировок авиации и войск ПВО государств СНГ в регионах коллективной безопасности при антитеррористических действиях и в вооруженных конфликтах. Его замысел был разработан с учетом реального опыта борьбы вооруженных сил с международным терроризмом и заинтересованности стран в отработке различных аспектов применения подразделений Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны.

Важно отметить, что за последнее время характерной чертой совместных мероприятий явилось системное и последовательное рассмотрение военных аспектов противодействия международному терроризму на основе опыта боевых действий в Сирийской Арабской Республике.

Стремление оборонных ведомств к расширению военно-профессиональных контактов и наращиванию уже достигнутого уровня взаимодействия способствовало появлению новых направлений и форм сотрудничества.

Так, совместная инициатива министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации явилась толчком к развитию взаимодействия стран Содружества в области применения беспилотной авиации и противодействия беспилотным летательным аппаратам.

Актуальные вопросы взаимодействия в данной области стали предметом постоянного внимания Совета министров обороны, Комитета начальников

штабов, Координационного Комитета по вопросам ПВО и других рабочих органов СМО СНГ.

За два неполных года удалось добиться значимых результатов в вопросах совершенствования организационно-правовых аспектов взаимодействия, подготовки специалистов и их военно-профессиональной выучки.

Особое внимание было уделено обмену опытом применения беспилотной авиации в ходе антитеррористической операции в Сирийской Арабской Республике и внедрению в практику подготовки войск вопросов противодействия беспилотным летательным аппаратам.

Удалось согласовать единые подходы, определить перспективы развития данного направления взаимодействия. Разработка и решение стоящих задач Советом министров обороны возложены на Координационное совещание, заседания которого уже проведены в Минске, Москве и Ереване.

Анализ военного сотрудничества свидетельствует, что для формата СНГ наиболее востребованными стали мероприятия по совершенствованию военно-профессионального мастерства, проводимые в рамках Армейских международных игр.

За последние годы наблюдается устойчивая динамика роста количества команд государств СНГ, принимающих участие в состязаниях военно-профессионального мастерства, проводимых в формате Армейских международных игр: 2016 г. – 51 команда, 2017 г. – 76, 2018 г. – 87, 2019 г. – 107 из 223 команд, принявших участие в АрМИ от 39 стран мира.

Значительное увеличение количества занятых командами государств Содружества призовых мест с 56 в 2018 году до 73 в 2019 году свидетельствует о совершенствовании системы полевой выучки военнослужащих и подразделений вооруженных сил стран СНГ.

Государства постоянно расширяют свое участие в Армейских международных играх в качестве организаторов состязаний: в 2016 г. из 3 стран-организаторов 2 страны представляли СНГ; в 2017 г. из 5 – 4 страны СНГ; в 2018 г. из 7 – 5 стран СНГ; в 2019 году из 10 – 6 стран СНГ, которые организовали на своих территориях 24 конкурса из 32, включенных в АрМИ-2019. Помимо Российской Федерации, состязания прошли в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан и Республике Узбекистан.

Важно отметить, что страны Содружества составляют основу Армейских международных игр как в плане государств-участников, так и государств-организаторов конкурсов, занимая лидирующие места практически во всех видах состязаний.

По результатам АрМИ-2019 года из 39 государств-участников национальные сборные вооруженных сил стран Содружества разместились

в верхней части итоговой рейтинговой таблицы. При этом команды четырех государств – Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь и Республики Узбекистан – оказались в первой пятёрке.

В целом состязания по полевой (воздушной, морской) выучке военнослужащих вооруженных сил выступают универсальным инструментом укрепления международного военного сотрудничества и региональной безопасности, а также наглядной демонстрацией профессионализма военнослужащих всех армий и реальной площадкой для проверки качества и возможностей вооружения и военной техники.

Исходя из приоритетов Содружества, значительное внимание было уделено развитию сотрудничества в военно-гуманитарной сфере, прежде всего таким направлениям, как военная культура, спорт, военно-патриотическая и военно-мемориальная работа.

В преддверии 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов 2019 год был насыщен мероприятиями, направленными на развитие культурного диалога между странами Содружества как важного фактора сохранения общей истории и укрепления мер доверия на современном этапе межгосударственных отношений. Среди них: научно-практические конференции, спортивные состязания, творческие конкурсы. Устоявшейся практикой стало посещение делегациями оборонных ведомств стран Содружества культурно-исторических (памятных) мест в рамках проводимых мероприятий Совета министров обороны и его рабочих органов.

В соответствии с Планом по подготовке и празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 года, оборонными ведомствами стран Содружества совместно с Секретариатом СМО СНГ и профильными координационными комитетами был организован комплекс мероприятий, посвященных знаменательной дате. Среди них:

VII Международный женский форум «Женщины на службе Отечеству» (3 марта, г. Москва),

V Международная олимпиада курсантов образовательных организаций высшего образования государств – участников СНГ (7–12 апреля, г. Минск),

IV Международный конкурс военно-научных работ слушателей и курсантов высших военно-учебных заведений государств – участников СНГ,

Международный конкурс на лучшее журналистское произведение,

Международный фотоконкурс и другие.

Наиболее яркими событиями 2019 года стали Международный конкурс армейской песни «Виват, Победа!» среди творческих коллективов и исполнителей вооруженных сил государств – участников СНГ (5–8 ноября, г. Москва), а также Международный фестиваль «Содружество КВН»

среди курсантов высших военно-учебных заведений государств Содружества (8–11 декабря, г. Москва).

Важно отметить, что подобные мероприятия содействуют не только раскрытию творческих талантов военнослужащих и членов их семей, ветеранов военной службы, но и обеспечивают развитие широких горизонтальных связей между различными категориями защитников Отечества. Более того, они выступают универсальным инструментом сохранения общего культурно-исторического пространства государств СНГ, благоприятной основой для развития контактов со странами, не входящими в Содружество.

Организовано также значительное количество мероприятий в соответствии с национальными и ведомственными планами, планами координационных комитетов.

Ключевые совместные мероприятия, посвященные 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, планируется провести в юбилейном, 2020 году.

В целом приближающийся юбилей Великой Победы является знаковым событием для активизации работы по духовно-нравственному воспитанию граждан Содружества с опорой на общие ценности, объединения усилий в этом направлении. Данная работа имеет стратегический характер, в значительной мере влияющий на будущее развитие не только отношений в самом Содружестве, но и уровень обеспечения его безопасности в широком спектре современных вызовов и угроз.

Отличительной чертой 2019 года стала апробация новых видов мероприятий в области физической подготовки и спорта, направленных как на популяризацию военного спорта, так и общих ценностных ориентиров наших стран. Впервые были проведены I Военно-спортивные игры среди курсантов высших военно-учебных заведений вооруженных сил государств СНГ (24–29 июля, Республика Казахстан) и групповое восхождение военнослужащих-спортсменов вооруженных сил государств – участников СНГ на пик Ленина (20 июля – 15 августа, Кыргызская Республика), посвященные 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Взаимодействие стран в сфере военного образования и подготовки военных кадров в 2019 году характеризовалось высокой степенью интенсивности, было продуктивным и получило дальнейшее развитие за счет реализации инициатив Координационного комитета по вопросам военного образования при СМО СНГ.

Наиболее масштабным событием в данной сфере стала V Международная олимпиада курсантов образовательных организаций высшего образования государств – участников СНГ, проведенная по 5 учебным дисциплинам: военной истории, математике, информатике, иностранному языку и военно-

профессиональной подготовке. Организаторами финальных этапов состязаний выступили Армения, Беларусь, Казахстан и Россия.

Результаты Международной олимпиады свидетельствуют о возрастающем уровне общеобразовательной и военно-профессиональной подготовки курсантов, принимающих участие в состязаниях. Победителями и призерами в различных конкурсах и номинациях Международной олимпиады стали представители всех команд, что содействует повышению интереса стран к участию в состязаниях образовательного характера.

Благодаря заинтересованности оборонных ведомств стран в углублении сотрудничества в сфере военного образования и подготовки военных кадров в 2019 году получили развитие новые направления и формы взаимодействия.

Главным событием стало создание Ассоциации высших военно-учебных заведений вооруженных сил государств – участников СНГ, первое (организационное) заседание которой проведено 25 апреля в городе Нур-Султане на базе Национального университета обороны имени Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

Деятельность Ассоциации позволит значительно расширить прямые контакты между вузами стран Содружества в интересах повышения качества подготовки военных кадров. При этом опора сделана на активизацию роли базовых организаций государств – участников СНГ как ведущих центров образовательной, методической и научной деятельности на пространстве военного сотрудничества Содружества, получивших международное признание. Одна из них – Военный университет Министерства обороны Российской Федерации, который 5 ноября 2019 года отметил 100-летний юбилей со дня образования.

2019 год явился отправной точкой системного целенаправленного развития взаимодействия среди довузовских учебных заведений оборонных ведомств стран Содружества. Первым шагом стало проведение Министерством обороны Российской Федерации мероприятий научно-образовательного характера с приглашением к участию в них воспитанников довузовских учебных заведений государств СНГ.

В интересах координации взаимодействия между довузовскими учебными заведениями Министерством обороны Российской Федерации предложено создать в 2020 году Ассоциацию довузовских учебных заведений стран Содружества.

В 2019 году военными ведомствами продолжена работа по расширению информационного обеспечения деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов. На сайтах оборонных ведомств в разделе «СМО СНГ» постоянно размещалась информация о деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов, проведении конкретных мероприятий.

Положительные результаты были достигнуты и при проведении других совместных мероприятий, содействующих гармоничному развитию военнослужащих, укреплению культурных связей между вооруженными силами государств Содружества.

Таким образом, военное сотрудничество государств – участников СНГ в 2019 году носило интенсивный целенаправленный характер, что свидетельствует о его востребованности и заинтересованности министерств обороны стран в дальнейшем развитии.

Активное участие оборонных ведомств государств Содружества в текущем и перспективном планировании деятельности Совета министров обороны, его рабочих органов позволило учитывать интересы стран, определять необходимую достаточность и целесообразность разрабатываемых проектов документов и проводимых совместных мероприятий.

Возросшая за этот год динамика военного сотрудничества, успешная реализация многих проектов, несомненно, стала результатом заинтересованности стран в его развитии, тесного и конструктивного взаимодействия между Советом министров обороны и оборонными ведомствами.

Необходимо отметить, что эффективному военному сотрудничеству стран Содружества способствует пристальное внимание к нему со стороны Исполнительного комитета СНГ, а также непосредственное участие его представителей в мероприятиях Совета министров обороны.

Отлаженный механизм такого взаимодействия позволяет оперативно решать любые возникающие вопросы, своевременно принимать ключевые решения, определяющие дальнейшее развитие военной сферы.

Главными ориентирами деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов в 2020 году станут празднование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и завершение реализации действующей (до 2020 года) Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ.

Ключевое внимание, как и в предыдущие годы, предлагается уделить проведению практических мероприятий для совершенствования боевой готовности национальных вооруженных сил государств Содружества, популяризации общих ценностных ориентиров, расширению добрососедских отношений и взаимопониманию между странами Содружества.

В этой связи спланирован ряд комплексных тренировок совместных систем военного назначения, учебно-методические и методические сборы, а также командно-штабные и оперативные учения.

Опираясь на положительный опыт, государствам Содружества предлагается продолжить практику расширения своего участия в Армейских международных играх, в том числе в качестве организаторов состязаний.

Наряду с проведением уже устоявшихся мероприятий в 2020 году планируется апробация новых, показавших свою перспективность. В частности, Координационным Комитетом по вопросам ПВО предложено организовать совместное компьютерное командно-штабное учение объединенной системы ПВО СНГ «Региональная безопасность – 2020» на базе Республики Казахстан и Российской Федерации. В Кыргызской Республике и Республике Узбекистан спланировано проведение методических занятий в рамках совершенствования Единой системы государственного радиолокационного опознавания и т. д.

Также предлагается закрепить и расширить взаимодействие оборонных ведомств государств Содружества по вопросам применения и противодействия беспилотной авиации, информационной безопасности, радиоэлектронной борьбы, военного образования и подготовки кадров, а также по другим перспективным направлениям.

Предстоит активизировать военно-научное взаимодействие стран, спланировать совместную научно-исследовательскую деятельность в интересах укрепления национальной и общей безопасности государств Содружества.

2020 год должен стать отправной точкой в организации ряда новых мероприятий. Например, министерствами обороны: Республики Армения предложено провести совещание руководителей органов управления военной полиции вооруженных сил государств; Республики Казахстан – творческую встречу военных журналистов; Российской Федерации – международную олимпиаду по географии и другие.

Предлагается расширять географию и состав участников проводимых мероприятий не только за счет повышения активности самих стран Содружества, но и других международных организаций и государств, заинтересованных в сотрудничестве со СМО СНГ.

В соответствии с поручением глав государств СНГ министерствам обороны стран Содружества предстоит организовать и провести комплекс мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Среди них: Международный фестиваль солдатской песни в Азербайджанской Республике, III Военно-спортивные игры дружественных армий в Республике Казахстан, групповое восхождение военнослужащих-спортсменов государств Содружества на пик Исмоила Сомони в Республике Таджикистан, Фестиваль «Медиа-Ас» в Российской Федерации, VI Международная олимпиада курсантов по военной истории в Республике

Беларусь и военно-профессиональной подготовке в Республике Узбекистан, различные военно-научные форумы и многое другое.

Безусловно, дух юбилея Великой Победы найдет отражение во всех мероприятиях военного сотрудничества на пространстве Содружества Независимых Государств.

Таким образом, военное сотрудничество государств – участников СНГ в 2020 году будет особенным, что обусловлено важностью завершения пятилетнего этапа его развития и определения новых задач на перспективу, а также празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной и Второй мировой войнах.

*Департамент
по сотрудничеству в сфере
безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

4.3. Об объединенной системе противовоздушной обороны стран СНГ

Вот уже на протяжении почти 25 лет **объединенная система противовоздушной обороны государств – участников Содружества** (далее – *ОС ПВО СНГ*) является одной из самых востребованных и эффективных систем многостороннего военного сотрудничества на постсоветском пространстве. Объединенная система ПВО СНГ позволяет объединить имеющийся потенциал стран в области воздушно-космической обороны в национальных и общих интересах.

Основными *целями* ОС ПВО СНГ являются надежная охрана воздушных границ государств-участников, предупреждение об угрозе/начале воздушно-космического нападения, защита важнейших объектов государств-участников от ударов с воздуха и из космоса.

Приоритетными *задачами* ОС ПВО СНГ определены осуществление совместного контроля за порядком использования воздушного пространства государств-участников; оповещение государств-участников о воздушно-космической обстановке; ведение согласованных действий по отражению воздушно-космического нападения.

ОС ПВО СНГ строится на принципах применения войск и сил по планам государств-участников и согласованному Плану взаимодействия; проведения согласованной военно-технической политики; централизации оповещения и управления действиями; единства основных требований к боевой готовности, боевой и оперативной подготовке органов управления и сил ПВО государств-участников.

Нормативно-правовая база создания и развития ОС ПВО

С первых дней создания СНГ высшим военно-политическим руководством стран Содружества четко осознавалась необходимость объединения усилий в области защиты от вероятного воздушно-космического нападения и была поставлена задача создать эффективную договорно-правовую базу сотрудничества в сфере ПВО.

В этой связи 6 июля 1992 года в Москве было заключено первое *Соглашение о системе противовоздушной обороны государств – участников СНГ*. Однако по мере становления новых независимых государств на постсоветском пространстве, изменения существовавших на то время военно-политических реалий вместо указанного Соглашения были разработаны и одобрены новые документы.

Функционирование объединенной системы ПВО СНГ основывается на следующих основополагающих нормативных документах, принятых высшими и уставными органами Содружества:

1. Соглашение о создании объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств, которое подписано главами государств – участников СНГ 10 февраля 1995 года в г. Алматы.

В настоящее время в Соглашении участвуют Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан. ОС ПВО СНГ объединяет силы и средства противовоздушной обороны указанных стран для совместного решения задач в интересах всех государств-участников. Следует подчеркнуть, что срок действия Соглашения не ограничен, оно открыто для присоединения других стран.

2. Положение об объединенной системе противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств (*является неотъемлемой частью указанного выше базового Соглашения и приведено в приложении к нему*), которым определены принципы построения и выполнения задач ОС ПВО.

3. Концепция охраны воздушного пространства государств – участников СНГ (*утверждена Решением Совета глав государств (СГГ) СНГ от 19 января 1996 года*), в которой отражены согласованные подходы стран по защите воздушных рубежей и группировок войск, важных объектов и населения от ударов средств воздушно-космического нападения.

4. Решение Совета глав правительств СНГ о нормативных документах по созданию и совершенствованию объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества (*подписано 12 апреля 1996 года*), которым утверждены:

Положение о ежегодном финансовом планировании, финансировании создания, восстановления и совершенствования объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ;

Положение о порядке размещения и исполнения заказов вооружения, военной техники и других материальных средств для создания и совершенствования объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ;

Положение о предоставлении таможенных и других льгот и освобождении от нетарифных ограничений вооружения, военной техники и других материальных средств при создании и совершенствовании объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ.

5. Соглашение об организации действий дежурных по противовоздушной обороне сил государств – участников Содружества Независимых Государств при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна (*3 сентября 2011 г.*). Документ заложил правовую основу

взаимодействия войск (сил) ПВО стран СНГ при предотвращении угрозы совершения террористических актов в воздушном пространстве.

6. Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года (*утверждена Решением СГГ СНГ от 16 октября 2015 г.*).

7. План взаимодействия войск (сил) объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств (*принят Решением Совета министров обороны государств – участников СНГ (СМО СНГ) от 23 декабря 2015 г.*).

8. Концепция воздушно-космической обороны государств – участников СНГ (*одобрена Решением СМО СНГ от 15 июня 2016 г.*), которая определила необходимые меры для обеспечения безопасности стран СНГ в воздушно-космическом пространстве.

9. Основные направления адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств к решению задач воздушно-космической обороны (*утверждены Решением СГГ СНГ от 11 октября 2017 г.*).

Кроме того, ежегодно Совет глав правительств СНГ принимает *Решение о выделении ассигнований на создание и развитие ОС ПВО на следующий календарный год и Решение об использовании ассигнований на создание и развитие ОС ПВО в предыдущем календарном году* (этим документом утверждается соответствующий финансовый отчет об освоении выделенных средств). Экономический совет СНГ также ежегодно своим Решением утверждает сметы расходов на создание и развитие систем противовоздушной обороны государств – участников СНГ и на обеспечение совместных мероприятий ОС ПВО СНГ на следующий год.

Отдельно необходимо отметить, что с учетом назначения и потенциала ОС ПВО СНГ главы государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности своим Решением от 23 июня 2005 г. определили дальнейшее развитие противовоздушной обороны государств – членов ОДКБ в формате объединенной системы ПВО СНГ. Данная инициатива Совета коллективной безопасности ОДКБ была поддержана Советом глав государств СНГ. Такой подход позволил совместить общие приоритеты государств СНГ и региональные интересы стран, являющихся одновременно членами ОДКБ, в обеспечении безопасности воздушно-космического пространства и построении региональных систем коллективной безопасности.

Организационные основы и современное состояние

Для согласования всех усилий по созданию и совершенствованию объединенной системы ПВО государств – участников СНГ, координации действий войск и сил ОС ПВО СНГ в соответствии с базовым Соглашением от 10 февраля 1995 г. образован и функционирует *Координационный Комитет*

по вопросам ПВО при Совете министров обороны государств – участников СНГ (далее – Комитет).

Комитет состоит из председателя, членов – командующих (главнокомандующих) ПВО (Воздушно-космических сил – ВКС, ПВО, ВВС и ПВО, Сил воздушной обороны – СВО) государств – участников Соглашения, а также заместителя председателя и других должностных лиц, назначаемых по решению СМО СНГ. В настоящее время **председателем** является **главнокомандующий ВКС Российской Федерации генерал-полковник Суровикин Сергей Владимирович** (с 28.09.2018).

Комитет является рабочим органом СМО СНГ, обеспечивающим национальную и коллективную безопасность воздушного пространства государств Содружества в мирное и военное время. Комитет организует и проводит целый комплекс практических мероприятий, направленных на совершенствование подготовки войск, защиты воздушного пространства, в том числе в регионах коллективной безопасности.

Основной формой работы Комитета являются заседания, проводимые поочередно в странах – участницах Соглашения, как правило, два раза в год. Всего к настоящему моменту прошло 51 заседание, на каждом из которых рассматривалось порядка 10–15 вопросов.

Так, на 48-м заседании Комитета, состоявшемся в *Ташкенте в апреле 2018 г.*, были рассмотрены и одобрены замысел проведения совместного компьютерного командно-штабного учения «Региональная безопасность – 2018» и командно-штабного учения войск (сил) противовоздушной обороны «Чистое небо – 2018», а также проект плана реализации Концепции развития Единой системы государственного радиолокационного опознавания. На 49-м заседании Комитета (август, 2018 г., г. Минск) основной акцент был сделан на рассмотрении первых результатов адаптации ОС ПВО СНГ к задачам воздушно-космической обороны, а также вопросов военно-технического сотрудничества в рамках ОС ПВО СНГ.

На юбилейном 50-м заседании Комитета в *Ереване в апреле 2019 года* особое внимание было уделено разработке замысла совместного учения с боевой стрельбой войск (сил) ОС ПВО СНГ «Боевое Содружество – 2019», перспективному планированию системы военного и военно-технического сотрудничества, оснащению объектов ОС ПВО современными средствами связи, вопросам подготовки военных кадров для ОС ПВО СНГ.

Наиболее важные вопросы после их одобрения Комитетом в установленном порядке направляются на рассмотрение СМО СНГ и высших органов Содружества для принятия окончательного решения. В свою очередь, Совет министров обороны государств – участников СНГ, уделяя пристальное внимание вопросам укрепления совместного воздушно-космического щита

государств Содружества, ежегодно рассматривает порядка 10 вопросов, относящихся к деятельности и развитию ОС ПВО СНГ.

Порядок взаимодействия сил и средств ОС ПВО определяется Планом, разрабатываемым Комитетом с учетом планов применения сил и средств ПВО государств-участников. План взаимодействия сил и средств ОС ПВО утверждается СМО СНГ.

Непосредственное управление войсками и силами ПВО каждого государства-участника осуществляют командующие войсками ПВО этих государств с учетом Плана взаимодействия сил и средств ОС ПВО. Координация действий сил и средств ОС ПВО осуществляется Центром управления ВКС РФ.

Существующий состав сил и средств объединенной системы ПВО государств – участников СНГ определен Решением СМО СНГ от 23 декабря 2015 года «О Плана взаимодействия сил объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств». В формат работы ОС ПВО СНГ выделено порядка 20 авиационных частей, около 40 частей зенитных ракетных войск, более 20 частей радиотехнических войск и другие подразделения вооруженных сил государств. Имеющийся состав является достаточным для успешного выполнения установленных задач, но при необходимости он может быть увеличен.

Часть сил и средств ОС ПВО осуществляет постоянное боевое дежурство по охране воздушных границ государств-участников. Управление дежурными силами и средствами ОС ПВО осуществляется с командных пунктов ПВО государств-участников, а координация их действий – Центром управления ВКС России.

К совместному боевому дежурству ежесуточно привлекается более 30 пунктов управления различного уровня. Из состава авиации для несения совместного боевого дежурства по ПВО назначаются экипажи истребительной авиации и боевых вертолетов. Общая численность военнослужащих, которые ежедневно заступают на боевое дежурство в рамках объединенной системы ПВО государств – участников СНГ, составляет около 600 человек.

В рамках боевой подготовки с момента создания объединенной системы ПВО проведено 26 командно-штабных тренировок и более 10 совместных учений с боевой стрельбой, в ходе которых проводилась проверка дежурных по противовоздушной обороне сил (ВКС, ПВО, ВВС и ПВО, СВО) государств – участников СНГ полетами контрольных целей, отрабатывались действия органов управления взаимодействующих сторон при применении ими дежурных по ПВО сил по воздушным судам – нарушителям порядка использования воздушного пространства и воздушным судам –

нарушителям государственных границ государств – участников СНГ, по угоняемым воздушным судам и при оказании помощи экипажам воздушных судов, терпящих бедствие. Наряду с этим, периодически проводятся учебные сборы с различными категориями военнослужащих (например, в феврале 2019 года на базе Военной академии ВКО (г. Тверь, РФ) состоялись сборы с командованием зенитных ракетных соединений).

Регулярный характер приобрели *командно-штабные тренировки* с органами управления и дежурными по противовоздушной обороне силами ОС ПВО СНГ. В тренировках принимают участие оперативные группы главнокомандующих (командующих) ПВО (ВКС, ПВО, ВВС и ПВО, СВО), боевые расчеты центральных командных пунктов, командных пунктов объединений, соединений и воинских частей стран – участниц ОС ПВО СНГ, а также войска ПВО и силы авиации, выделенные в состав объединенной системы ПВО от этих государств. К тренировкам привлекаются самолеты истребительной авиации Су-27, МиГ-29, МиГ-31, бомбардировочной авиации Су-24, штурмовой авиации Су-25, дальней авиации Ту-22, Ту-160, Ту-95, вертолеты Ка-27, Ми-8, авиационные комплексы радиолокационного дозора и наблюдения (АК РЛДН) А-50, а также подразделения зенитных ракетных и радиотехнических войск.

Справочно. Например, в октябре 2016 года прошла совместная тренировка дежурных сил объединенной системы ПВО стран – участниц СНГ, в которой были задействованы два самолета А-50 российских ВКС, в качестве контрольных целей служили самолеты дальней авиации. Дежурные по ПВО силы и средства также работали по сверхзвуковым и стратосферным целям. По ее итогам на состоявшемся в апреле 2017 года в Бишкеке 46-м заседании Комитета были выработаны предложения и рекомендации по совершенствованию взаимодействия при несении боевого дежурства силами и средствами объединенной системы ПВО СНГ, касающиеся как законодательной базы, так и технического обеспечения объединенной системы ПВО на постсоветском пространстве.

В сентябре 2018 года успешно проведена очередная тренировка ОС ПВО, в рамках которой была осуществлена проверка боевой готовности дежурных по ПВО сил и средств полетами контрольных целей, в том числе сверхзвуковых и стратосферных. В мероприятии было задействовано до 100 летательных аппаратов государств – участников объединенной системы ПВО. Всего в тренировке принимали участие более 9 тыс. военнослужащих, было задействовано свыше 130 командных пунктов различного уровня семи государств – участников объединенной системы ПВО СНГ: России, Беларуси, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также свыше 160 подразделений радиотехнических и более 40 подразделений

зенитных ракетных войск. Участники тренировки произвели около 200 условных пусков зенитных управляемых ракет, подразделения радиотехнических войск осуществили проводку более 3 тыс. воздушных судов, истребители в рамках тренировки поднимались в воздух 25 раз.

В целом результаты ежегодно проводимых тренировок с органами управления и дежурными силами объединенной системы ПВО с реальным обозначением воздушной обстановки подтверждают эффективность ОС ПВО СНГ по защите государственных границ государств – участников СНГ в воздушном пространстве.

Важнейшим мероприятием боевой подготовки, ее кульминацией и реальной проверкой боеспособности ОС ПВО СНГ выступает *совместное учение с боевой стрельбой «Боевое Содружество»*. Впервые оно было проведено в сентябре 1998 года, с тех пор стало традиционным и проводится один раз в два года (*всего состоялось 13 подобных мероприятий*).

Очередное учение «Боевое Содружество – 2019» прошло в период с 2 по 13 сентября 2019 года на полигонах Ашулук и Сары-Шаган. Впервые в учении приняли участие подразделения войск (сил) ПВО Вооруженных Сил Республики Узбекистан. Было задействовано более 2 тысяч военнослужащих и свыше 200 единиц вооружения, военной и специальной техники. В ходе учений отработано совместное применение группировок авиации и войск ПВО государств – участников СНГ при антитеррористических действиях и в вооруженных конфликтах. Среди других целей мероприятия – повышение уровня боевой слаженности войск ПВО, выявление проблемных вопросов совместного применения войск (сил) объединенной системы ПВО СНГ.

Основные направления дальнейшего развития сотрудничества

Одним из приоритетных направлений развития ОС ПВО СНГ является дальнейшая *интеграция по региональному принципу*, то есть создание единых (объединенных) региональных систем ПВО (далее – ЕРС) в Восточно-Европейском, Кавказском и Центрально-Азиатском регионах коллективной безопасности.

На настоящий момент разработаны и подписаны *соглашения о создании единых (объединенных) систем ПВО* между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (2009 год), Российской Федерацией и Республикой Казахстан (2013 год), Российской Федерацией и Республикой Армения (2015 год). В настоящее время ведется работа по практической реализации указанных соглашений. При этом Россия и Беларусь завершили практическое формирование ЕРС ПВО (в составе 5 авиационных, 10 зенитных, 5 радиотехнических частей) и в настоящее время сосредоточили усилия на несении совместного боевого дежурства и проведении практических мероприятий.

Разработаны и находятся на стадии согласования аналогичные соглашения о создании объединенных региональных систем ПВО России и Кыргызстана, а также России и Таджикистана.

Создание единых региональных систем, с одной стороны, способствует дальнейшему развитию ОС ПВО СНГ, а с другой – предоставляет возможности для усиления ПВО на конкретном военно-стратегическом направлении.

Показательно, что в последнее время практические аспекты функционирования ЕРС ПВО отрабатываются в ходе крупных мероприятий боевой подготовки. В августе 2018 года в формате ОС ПВО СНГ по инициативе Министерства обороны Беларуси в стране было впервые проведено совместное компьютерное командно-штабное учение «Региональная безопасность – 2018», где были отработаны практические вопросы управления силами и средствами ЕРС Республики Беларусь и Российской Федерации при отражении ударов воздушного противника. В сентябре 2018 года в Алматы по предложению Министерства обороны Казахстана прошло оперативно-тактическое командно-штабное учение «Чистое небо – 2018», на котором отрабатывались вопросы совершенствования слаженности органов военного управления войск (сил) ОС ПВО государств – участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе.

Новым перспективным направлением взаимодействия в рамках ОС ПВО СНГ стали вопросы **применения беспилотной авиации и противодействия беспилотным летательным аппаратам (БПЛА)**. Благодаря инициативе министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации 2018 год явился отправной точкой развития такого сотрудничества: первая встреча специалистов в данной области состоялась в марте в Минске, вторая – в октябре в Москве 2019 года.

В сентябре 2019 года на очередном заседании Комитета (г. Астрахань) в связи с высокой актуальностью обсужден опыт борьбы с беспилотными летательными аппаратами (БПЛА) в ходе антитеррористической операции в Сирии и при проведении массовых спортивных мероприятий.

Важнейшей и первоочередной задачей в развитии ОС ПВО Содружества выступает ее адаптация к решению задач воздушно-космической обороны (далее – ВКО). Стремительное развитие ракетных и космических технологий, создание новых средств нападения, действующих из космоса и через космос, определили необходимость расширения перечня задач, решаемых ОС ПВО по противодействию современным вызовам и угрозам.

В октябре 2017 года в г. Сочи Решением Совета глав государств СНГ были утверждены Основные направления адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств к решению задач воздушно-космической обороны. Этим важнейшим документом закреплена **главная цель военного**

сотрудничества стран Содружества в сфере ПВО – создание к 2025 г. объединенной системы воздушно-космической обороны государств – участников СНГ (ОС ВКО).

Предусматривается продолжение *совершенствования организационной структуры и системы управления ОС ПВО* через завершение согласования и подготовку к подписанию проектов соглашений о создании региональных систем ПВО в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности, а также путем практической реализации соглашений о создании региональных систем ПВО в регионах коллективной безопасности.

Основные *мероприятия по строительству объединенной системы ВКО* государств – участников СНГ включают в себя:

интегрирование в состав региональных систем ПВО сил и средств, способных решать задачи воздушно-космической обороны;

создание подсистемы разведки и предупреждения о воздушно-космическом нападении в составе региональных систем ПВО, в т. ч. полномасштабное развертывание Федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации и ее интеграция с аналогичными системами государств – участников СНГ;

формирование подсистемы поражения и подавления средств воздушно-космического нападения, в т. ч. создание объектово-зональных систем ПВО-ПРО важнейших районов и построение эшелонированной системы поражения и подавления;

создание подсистемы управления, в т. ч. создание единой унифицированной сети обмена данными и единой системы управления войсками (силами);

создание подсистемы технического обеспечения ОС ВКО.

В рамках *военно-технического сотрудничества* планируется проведение совместных работ по модернизации и продлению ресурса техники ПВО; поэтапное перевооружение сил ПВО (ВКО) на новые (перспективные) образцы вооружения и военной техники; обеспечение согласованной военно-технической политики в области разработки, создания вооружения и военной техники; создание единой системы идентификации и государственного опознавания летательных аппаратов государств – участников СНГ; поставка в войска ПВО (ВКО) государств – участников СНГ современного вооружения и военной техники ВКО и автоматизированных систем управления. В частности, предусматриваются поставки зенитного ракетного вооружения из РФ в Республику Казахстан, модернизация и оснащение современной техникой системы связи Кыргызской Республики, поставки авиационной и зенитной ракетной техники из РФ в Республику Таджикистан, поставки запасных частей и имущества к технике ПВО в Республику Армения и Республику Беларусь.

Важное значение придается *совместным мероприятиям оперативной и боевой подготовки* сил и средств ПВО. Запланировано проведение раз в два года совместного учения с боевой стрельбой «Боевое содружество», тренировок с органами управления и дежурными по ПВО (ВКО) силами, совместного компьютерного командно-штабного учения «Щит Содружества». Также один раз в два года будут проводиться учебно-методические (оперативные) сборы командующих ПВО (ВКС, ПВО, ВВС и ПВО, СВО), оперативных дежурных центральных командных пунктов, летного и инженерно-технического состава частей ПВО, специалистов зенитных ракетных войск и радиотехнических войск. Предусматриваются взаимные стажировки офицеров боевого управления авиацией воинских частей ПВО.

В целом **реализация данного документа позволит государствам Содружества выйти на качественно новый уровень военного и военно-технического сотрудничества**, что в полной мере соответствует их национальным, региональным и общим интересам.

Отдельно следует отметить, что решение стоящих перед ОС ПВО масштабных задач невозможно без тесного привлечения *научно-образовательного потенциала* ВС государств Содружества. Весомый вклад здесь вносят Научно-исследовательский центр (г. Тверь) Центрального научно-исследовательского института войск Воздушно-космической обороны Министерства обороны РФ – базовая организация государств – участников СНГ в области исследования проблем ПВО, а также Военная академия Воздушно-космической обороны имени Г.К. Жукова (Россия) – базовая организация государств – участников СНГ по подготовке военных кадров для ОС ПВО.

Таким образом, наличие и развитие объединенной системы ПВО СНГ объективно выступает **важнейшим компонентом обеспечения и укрепления военной безопасности государств Содружества**. Руководство министерств обороны и генштабов государств – участников ОС ПВО СНГ неоднократно подчеркивало значимость и эффективность такого многостороннего военного сотрудничества. За прошедший период существования системы достигнуты значительные результаты по решению задач обеспечения охраны государственных границ стран Содружества в воздушном пространстве, совместного контроля за порядком его использования и взаимного оповещения о воздушно-космической обстановке. Основными характеристиками ОС ПВО выступают устойчивая система управления, способность быстро и эффективно выполнить поставленные задачи, полный контроль воздушного пространства в своих зонах ответственности, всестороннее взаимодействие.

В целом **ОС ПВО играет важную роль в укреплении военного и военно-технического сотрудничества стран Содружества, способствует**

успешному развитию интеграционных процессов в других областях взаимодействия в формате СНГ.

С учетом того, что главной отличительной особенностью вооруженных конфликтов нынешнего времени стало резкое возрастание роли высокоточного оружия, в первую очередь крылатых ракет морского и воздушного базирования, важное значение имеет дальнейшее развитие потенциала ОС ПВО по борьбе с указанными целями.

Опыт применения ВКС России в САР заслуживает детального изучения в рамках ОС ПВО в целях выработки совместных шагов по дальнейшему совершенствованию противовоздушной обороны стран Содружества.

Также остаются актуальными задачи по дальнейшей модернизации имеющихся систем вооружения и военной техники, оснащению сил и средств ОС ПВО их новейшими/модернизированными образцами.

Вопросы дальнейшего совершенствования ОС ПВО СНГ, ее взаимодействия и «сопряжения» с другими совместными системами военного назначения формата Содружества (Единой системой государственного радиолокационного опознавания, объединенной системой связи и т. д.) нашли отражение в Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года, проект которой в 2019 году одобрен Советом министров обороны государств – участников СНГ.

*Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ*

4.4. О сотрудничестве государств – участников СНГ в области военного образования

В рамках взаимодействия государств – участников СНГ в военной сфере большое внимание уделяется подготовке военных кадров. Хотя данное направление сотрудничества развивается более 20 лет, но с 2015 года оно приобрело новую динамику и в настоящее время органично дополняет общую картину укрепления связей между дружественными вооруженными силами стран Содружества.

Многостороннее сотрудничество в области военного образования вносит важный вклад в дальнейшее совершенствование взаимодействия государств – участников СНГ в военной сфере в интересах безопасного развития каждого государства-участника и Содружества в целом.

Государства – участники СНГ неизменно демонстрируют искреннюю и взаимную заинтересованность в сохранении общего образовательного пространства Содружества, проявляют готовность совместно решать актуальные задачи системы военного образования.

В настоящее время создана солидная нормативно-правовая база для расширения и углубления взаимодействия в рамках Содружества в сфере военного образования и подготовки военных специалистов. Сформированы работоспособные организационные основы сотрудничества в данном направлении.

Нормативно-правовая база сотрудничества в сфере военного образования

К основным документам, регламентирующим взаимодействие государств – участников СНГ в сфере военного образования и подготовки кадров, относятся следующие нормативные акты:

Соглашение о развитии сотрудничества в области подготовки военных кадров, заключенное главами правительств стран СНГ 6 марта 1998 года в Москве (*подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан*);

Соглашение о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров для вооруженных сил государств – участников СНГ, заключенное главами правительств стран СНГ 31 мая 2013 года в Минске (*подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан*);

Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года (утверждена Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 16 октября 2015 года);

Положение о Координационном комитете по вопросам военного образования при Совете министров обороны государств – участников СНГ (утверждено Решением Совета министров обороны государств – участников СНГ от 23 декабря 2015 года);

Положение об Ассоциации высших военно-учебных заведений государств – участников СНГ (утверждено Решением Совета министров обороны государств – участников СНГ от 6 июня 2018 года);

положения о базовых организациях государств – участников СНГ по подготовке военных кадров различного профиля, утвержденные решениями Совета глав правительств СНГ;

положения о проведении международных мероприятий научно-образовательного характера, утвержденные решениями Совета министров обороны государств – участников СНГ.

При этом ведущее значение принадлежит именно Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года, где закреплены приоритетные направления развития сотрудничества в области подготовки военных кадров. Отдельно следует подчеркнуть, что в проекте Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года, который был одобрен на заседании СМО СНГ в Баку 30 октября 2019 года, полностью сохранена преемственность в отношении необходимости всемерно развивать взаимодействие в области военного образования.

Организационные основы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере военного образования

Основным рабочим органом выступает **Координационный комитет по вопросам военного образования** при Совете министров обороны государств – участников СНГ, созданный Решением СМО СНГ от 23 декабря 2015 года (далее – *Координационный комитет, Комитет*). Он предназначен для рассмотрения, согласования вопросов взаимодействия в сфере военного образования вооруженных сил государств – участников СНГ, подготовки предложений по ним Совету министров обороны и организации выполнения принимаемых решений в рамках своей компетенции.

Комитет состоит из Председателя, его заместителя и членов Координационного комитета. Членами Координационного комитета являются руководители органов управления министерств обороны государств – участников СНГ, отвечающих за подготовку военных кадров для вооруженных сил (*органов управления военным образованием министерств обороны*),

а также другие должностные лица по решению Совета министров обороны. **Председатель – генерал-полковник Горемыкин В.П.**, начальник Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации.

К **основным задачам** Комитета относятся организация и координация взаимодействия органов управления военным образованием министерств обороны государств – участников СНГ при осуществлении многостороннего военного сотрудничества.

Заседания Комитета проводятся, как правило, один раз в год, поочередно на территории одного из государств – участников СНГ.

Сравнительно новым организационным инструментом в этой области стала **Ассоциация высших военно-учебных заведений государств – участников Содружества Независимых Государств** (далее – Ассоциация), созданная Решением СМО СНГ от 6 июня 2018 года.

Первое заседание Ассоциации состоялось 25 апреля 2019 года в Нур-Султане, на котором **Председателем** был избран **генерал-полковник С. Жасузаков**, начальник Национального университета обороны имени Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы. В работе Ассоциации участвуют представители 18 высших военно-учебных заведений из семи стран СНГ. Как отмечалось на организационном заседании, создание Ассоциации стало одним из проявлений заинтересованности стран Содружества в сохранении общего образовательного пространства и результатом последовательных шагов СМО СНГ по развитию взаимодействия в области военного образования и подготовки кадров.

Целью создания Ассоциации является координация взаимодействия высших военно-учебных заведений (*военных образовательных организаций высшего образования*) государств – участников СНГ по вопросам подготовки военных кадров с высшим и средним профессиональным образованием, научных и научно-педагогических кадров, осуществления профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов, организации и проведения научных исследований и развития сотрудничества в сфере военного образования.

Основным направлением деятельности Ассоциации является содействие развитию и укреплению прямых связей вузов в интересах повышения уровня учебно-образовательного процесса.

Заседания Ассоциации организуются, как правило, один раз в год, поочередно на территории одного из государств – участников СНГ.

К важным элементам организации взаимодействия в области военного образования также относятся **базовые организации** СНГ по подготовке военных специалистов, которых в настоящее время насчитывается 8. Среди них базовые организации:

в области исследования проблем военной метрологии и метрологического обеспечения вооруженных сил – федеральное государственное бюджетное учреждение «Главный научный метрологический центр» Министерства обороны Российской Федерации (*Московская обл., г. Мытищи*);

в области исследования проблем противовоздушной обороны – Научно-исследовательский центр Центрального научно-исследовательского института Войск воздушно-космической обороны Министерства обороны РФ (*г. Тверь*);

по подготовке военных кадров для инженерных войск вооруженных сил – федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Тюменское высшее военно-инженерное командное училище имени маршала инженерных войск А.И. Прошлякова» Министерства обороны РФ (*г. Тюмень*);

по подготовке специалистов военно-гуманитарного профиля – федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации (*г. Москва*);

по подготовке военных кадров для объединенной системы противовоздушной обороны – федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военная академия воздушно-космической обороны имени Маршала Советского Союза Г.К. Жукова» Министерства обороны РФ (*г. Тверь*);

по подготовке специалистов в области разминирования для вооруженных сил – федеральное бюджетное учреждение «Международный противоминный центр Вооруженных Сил РФ» (*Московская обл., г. п. Нахабино*);

по подготовке специалистов-метрологов вооруженных сил – федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный учебно-научный центр ВВС «Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина» Министерства обороны РФ (*г. Воронеж*);

по подготовке специалистов по физической культуре и спорту для вооруженных сил – государственное федеральное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военный институт физической культуры» Министерства обороны Российской Федерации (*г. Санкт-Петербург*).

СПРАВКА: выше дан исчерпывающий перечень базовых организаций, созданных решениями СГП (СМИД).

Вместе с тем СМО СНГ (на заседании 30.10.2019) принято решение о придании Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации статуса базовой организации государств – участников

Содружества Независимых Государств в области оперативно-стратегической подготовки офицеров вооруженных сил. (для полноты информации).

Основные направления, формы сотрудничества и их практическая реализация

Сотрудничество дружественных вооруженных сил государств – участников СНГ в сфере военного образования развивается по следующим **направлениям**:

взаимодействие в области высшего военного образования, развитие сотрудничества между военно-учебными заведениями вооруженных сил государств – участников СНГ;

взаимодействие в области подготовки научных и научно-педагогических кадров, совершенствования учебно-образовательного процесса в военной сфере;

взаимодействие в области переподготовки и повышения квалификации военных кадров;

взаимодействие в области довузовской военной подготовки;

развитие системы состязательности среди военнослужащих и гражданского персонала вооруженных сил в области военного образования.

Определяющую роль здесь играют **заседания Совета министров обороны** государств – участников СНГ, **на которые регулярно вносятся вопросы сферы военного образования и подготовки военных кадров**. Как правило, на каждом таком мероприятии обсуждаются 2–3 подобных вопроса. В частности, в июне 2018 года (*г. Кызыл, Россия*) рассматривались вопросы «О совершенствовании практики проведения Международной олимпиады курсантов образовательных организаций высшего образования», «О развитии сотрудничества в области подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров специалистов-метрологов в интересах вооруженных сил государств – участников СНГ» и «Об Ассоциации высших военно-учебных заведений государств – участников СНГ». В октябре 2018 года (*г. Ташкент*) – «Об организации проведения финального этапа V Международной олимпиады курсантов образовательных организаций высшего образования в 2019 году» и «О Международной олимпиаде по учебным предметам среди воспитанников довузовских учебных заведений военных ведомств государств – участников СНГ». В июне 2019 года (*г. Астана*) обсуждались вопросы совершенствования практики проведения международных олимпиад курсантов военно-учебных заведений и воспитанников довузовских образовательных учреждений, а также деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке военных кадров для инженерных войск. На последнем заседании СМО в октябре 2019 года (*г. Баку*) рассмотрены вопросы «О Международном

фестивале инновационных научных идей «Старт в науку» и «О приоритетах деятельности базовой организации государств – участников СНГ (Военного университета Министерства обороны Российской Федерации) по подготовке специалистов военно-гуманитарного профиля». В 2020 году планируется внести на заседания СМО вопросы о развитии системы сотрудничества в сфере военного образования и подготовки военных кадров, а также о развитии взаимодействия довузовских образовательных организаций государств – участников СНГ.

Предварительная работа по подготовке и проработке указанных вопросов осуществляется в рамках *заседаний Координационного комитета* по вопросам военного образования при СМО СНГ (сентябрь 2018 г., г. Ереван; апрель 2019 г., г. Минск; первое полугодие 2020 г., г. Санкт-Петербург).

Взаимодействие в области высшего военного образования основывается на вышеупомянутом Соглашении о развитии сотрудничества в области подготовки военных кадров от 6 марта 1998 года и предусматривает обучение военных кадров одного государства в военно-учебных заведениях другой страны на контрактно-договорной основе между министерствами обороны сторон.

Важными элементами при этом выступают отбор курсантов исключительно направляющей стороной, их зачисление в военно-учебные заведения принимающей стороны без сдачи вступительных экзаменов, признание законной силы и эквивалентности документов об окончании военно-учебных заведений.

Взаимодействие в области подготовки научных и научно-педагогических кадров и взаимодействие в области переподготовки и повышения квалификации военных кадров базируется на действующем Соглашении о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров от 31 мая 2013 года. Стороны Соглашения признают востребованность дальнейшего развития взаимодействия в указанной области, подчеркивают заинтересованность и целесообразность подготовки высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров для вооруженных сил государств – участников документа на основе межгосударственного сотрудничества.

Следует отметить, что эта деятельность также ведется на контрактно-договорной основе между министерствами обороны сторон. Она включает в себя как взаимную целевую подготовку научных и научно-педагогических кадров, так и организацию стажировок таких кадров, направление высококвалифицированных специалистов одной стороны для образовательной и научной деятельности в военные учебные заведения и научные организации другого государства, реализацию дополнительных образовательных программ,

направленных на углубление и совершенствование ранее приобретенных профессиональных знаний.

Принципиальным при этом видится обеспечение сопоставимости основных квалификационных требований к подготовке научных, научно-педагогических кадров; создание равных условий военнослужащим одного государства для защиты диссертаций на соискание ученой степени на территории другого государства; взаимное признание документов государственного образца об ученых степенях, выданных национальными органами сторон Соглашения.

Важная роль в практической деятельности по данным направлениям сотрудничества отводится недавно созданной *Ассоциации высших военно-учебных заведений государств – участников СНГ*. Предусмотрено, что основными формами ее функционирования станут проведение заседаний, конференций, симпозиумов, семинаров, круглых столов, совещаний, учебно-методических сборов, презентаций ведущих ВВУЗов стран Содружества и др. Основные усилия Ассоциации будут направлены на развитие широких контактов между высшими военно-учебными заведениями государств – участников СНГ в интересах совершенствования подготовки военных кадров, обмена опытом и внедрения в образовательный процесс передовых технологий. Следующее заседание Ассоциации пройдет в первом полугодии 2020 года в Санкт-Петербурге на базе Военной академии связи ВС РФ.

Взаимодействие в области довузовской военной подготовки стало активно развиваться сравнительно недавно, после того, как СМО на своем заседании в октябре 2018 г. в Ташкенте принял решение о регулярном проведении международных олимпиад по учебным предметам среди воспитанников довузовских учебных заведений военных ведомств государств – участников СНГ. На первое полугодие 2020 года планируется проведение организационного заседания *Ассоциации довузовских образовательных организаций государств – участников СНГ* (на базе Санкт-Петербургского суворовского военного училища) и официальное создание нового инструмента сотрудничества. Имеются также все основания полагать, что взаимодействие в рамках этого направления существенно оживится в результате рассмотрения во втором полугодии 2020 года на заседании СМО вопроса «О развитии взаимодействия довузовских образовательных организаций государств – участников СНГ». В частности, в 2019 году российская сторона официально пригласила государства Содружества принять участие в Лиге кадетского спорта, идея создания которой принадлежит Министру обороны РФ С. Шойгу.

Наряду с указанными, *среди основных форм сотрудничества* в сфере военного образования можно также выделить:

деятельность базовых организаций государств – участников СНГ, иных ВВУЗов по подготовке военных кадров для вооруженных сил государств Содружества;

международные мероприятия исследовательского и научно-практического характера (*конференции, семинары, круглые столы, конкурсы молодых преподавателей и ученых и т. п.*);

взаимный обмен делегациями руководящего и профессорско-преподавательского состава высших военно-учебных заведений вооруженных сил государств – участников СНГ;

международные конкурсы (*состязания*) в области высшего военного образования и области довузовской военной подготовки (*образовательные олимпиады, конкурсы военно-научных работ, кадетские игры*);

международные мероприятия военно-спортивного и творческого характера;

международные организационно-методические мероприятия по совместному развитию системы подготовки военных кадров для вооруженных сил государств – участников СНГ.

В частности, в 2019 году была успешно проведена и получила значительный позитивный резонанс во многих СМИ стран Содружества очередная, уже ***V Международная олимпиада курсантов образовательных организаций высшего образования***, где участники соревновались по пяти дисциплинам: военной истории (*апрель, г. Минск*), математике (*март, г. Дилижан, Республика Армения*), информатике (*март, г. Тверь*), иностранному языку (*апрель, г. Караганда, Республика Казахстан*), военно-профессиональной подготовке (*май, г. Рязань*).

Олимпиада проходит в четыре этапа: факультетский; вузовский; межвузовский (*всеармейский, национальный*); финальный (*международный*), причем сроки проведения первого, второго и третьего этапов определяются национальными министерствами обороны (*оборонными ведомствами*). Главным призом Международной олимпиады является Кубок Председателя Совета министров обороны государств – участников СНГ – Министра обороны Российской Федерации.

В 2019 году в России во всеармейских этапах по математике, информатике, иностранному языку, военной истории и военно-профессиональной подготовке приняли участие 232 команды из 44 учебных заведений 30 городов. В международных состязаниях за победу боролись 35 команд из 17 военных вузов семи государств СНГ.

По оценке Минобороны России, анализ проведения Международной олимпиады на протяжении ряда лет свидетельствует о постоянном совершенствовании качества ее организации, увеличении количества государств-участников и значительном потенциале, что отражает заинтересованность ее организаторов и участников в повышении международного престижа данного мероприятия. Так, в рамках этапов олимпиады проводятся также спортивные состязания, активно внедряются мероприятия, направленные на повышение интеллектуального потенциала, культурного уровня и всестороннее развитие личности курсантов. Задуманная как интеллектуальное соревнование Международная олимпиада из года в год все более завоевывает авторитет универсальной научно-образовательной площадки молодых дарований, местом встречи товарищей по оружию, воплощением лучших традиций воинского братства армий государств Содружества.

Четыре значимых мероприятия состоялись в текущем году с участием воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ: Международная олимпиада по математике и физике на базе Санкт-Петербургского суворовского военного училища (*март, г. Санкт-Петербург*); Международные кадетские игры на базе Военно-патриотического парка культуры и отдыха Вооруженных Сил Российской Федерации «Патриот» (*июнь, Московская обл.*); Международный фестиваль инновационных научных идей «Старт в науку» (*май, г. Тула*); кинофестиваль «Кадетский взгляд» (*октябрь, г. Севастополь*).

Кроме того, в 2019 году в Москве прошли экспертное совещание представителей дружественных армий по разработке электронных иллюстрированных многоязычных словарей военных терминов для вооруженных сил государств – участников СНГ (*март*) и Международная военно-практическая конференция, посвященная 100-летию деятельности Военного университета Министерства обороны РФ (*октябрь*).

На 2020 год запланированы Международная научная конференция «Мы славим Победу и помним тех, кто ее завоевал», VI Международная олимпиада курсантов образовательных организаций высшего образования по военной истории, математике, информатике, иностранному языку, военно-профессиональной подготовке, II Международная олимпиада воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ по математике и физике, I Международная олимпиада воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ по географии, II Международные кадетские игры, II Международный фестиваль инновационных научных идей «Старт в науку» с участием воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ,

международное состязание «Курсантский бросок», кинофестиваль «Кадетский взгляд», Международный фестиваль «Содружество КВН – 2020», круглый стол «Особенности разработки электронных учебных пособий и применение их в образовательной деятельности при подготовке военных кадров для государств – участников СНГ», Международный конкурс военно-научных работ слушателей и курсантов высших военно-учебных заведений государств – участников СНГ, посвященный *75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов*.

В целом в последние годы отмечается расширение спектра совместных мероприятий, направленных на популяризацию знаний, укрепление престижа военного образования, реализацию обучающимися своих профессиональных и творческих устремлений.

Совет министров обороны государств – участников СНГ и его Координационный комитет по вопросам военного образования предпринимают последовательные и целенаправленные меры по развитию взаимодействия, совершенствованию партнерских отношений в области военного образования и подготовки кадров. Запущен процесс формирования многоуровневой системы взаимодействия в данной области на основе наработанной за прошедшие годы практики, накопленного опыта и новых инициатив оборонных ведомств государств Содружества. В целом обозначенные ориентиры способствуют превращению сферы военного образования в один из приоритетов сотрудничества, что соответствует общим приоритетам СНГ и национальным интересам государств-участников в формате Содружества.

Представляется, что в обозримой перспективе вполне возможным выглядит формирование и развитие межгосударственной системы подготовки военных кадров, профессиональной переподготовки и повышения квалификации на базе высших учебных заведений (*специализированных военных учебно-научных центров*) государств – участников СНГ.

При подготовке материала использованы данные, предоставленные Секретариатом Совета министров обороны государств – участников СНГ.

***Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ***

4.5. О деятельности СНГ в сфере борьбы с преступностью

С первых дней создания Содружество Независимых Государств сотрудничество в сфере борьбы с преступностью и противодействие новым вызовам и угрозам стало приоритетным направлением его деятельности и одной из востребованных областей взаимодействия. Главы всех государств – членов Содружества единодушно выразили готовность объединить усилия в борьбе с организованной преступностью, закрепив свое стремление в базовом учредительном документе – Уставе СНГ (статья 4).

Приоритетность этого направления сотрудничества в деятельности СНГ подтверждена Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года.

В настоящее время в рамках адаптации деятельности органов Содружества к новым реалиям проводится работа по обновлению указанной Концепции, в проекте которой также много внимания уделяется дальнейшему развитию и укреплению сотрудничества в борьбе с преступностью, противодействию современным вызовам и угрозам безопасности СНГ.

За сравнительно непродолжительный период деятельности СНГ была создана уникальная, целостная организационно-правовая система противодействия преступности с вовлечением в нее максимального числа стран Содружества.

Правовая база противодействия преступности в СНГ

Одним из основных элементов созданной организационно-правовой системы является договорная база, включающая концептуальные документы по каждому конкретному направлению сотрудничества: борьба с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и другими противоправными деяниями.

В достаточно объемной правовой базе СНГ почти **треть** документов регулирует вопросы сотрудничества и взаимодействия в сфере борьбы с преступностью. Ключевая роль в формировании этой базы отводится также Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, в рамках которой **более четверти** от общего количества принятых модельных законодательных актов и рекомендаций касаются проблематики обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

За последние пять лет (2014–2019 гг.) высшими органами СНГ было принято около **30** документов, направленных на углубление и расширение сотрудничества в борьбе с преступностью. *К наиболее важным из них можно отнести:*

1. Концепцию сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 11.10.2017).

Впервые в правовой практике СНГ принят и действует документ, регулирующий совместное участие правоохранительных органов Содружества в борьбе с финансированием распространения оружия массового уничтожения. Он также закрепляет правовые предпосылки для создания эффективной системы международного сотрудничества в рамках Содружества в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма;

2. Концепцию сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 11.10.2017).

Концепция формирует правовые предпосылки дальнейшего системного и согласованного развития сотрудничества государств – участников СНГ в целях обеспечения координированных действий в сфере предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия коррупционных преступлений и правонарушений, стимулирования активности должностных лиц, служащих и граждан в неприятии указанных явлений, а также своевременного выявления и устранения обстоятельств, способствующих данным преступлениям и правонарушениям.

3. Беспрецедентное нарастание масштабов и жестокости международного терроризма обусловило необходимость принятия Соглашения об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 03.11.2017).

Соглашением значительно расширяется правовое поле сотрудничества правоохранительных и других компетентных органов стран СНГ по обмену информацией в сфере борьбы с терроризмом, включая проведение совместных консультаций, обмен соответствующими нормативными правовыми актами.

Данным документом Специализированному банку данных Антитеррористического центра государств – участников СНГ (СБД) придан статус ключевого элемента в Межгосударственной информационной системе в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием. Это позволит более тесно осуществлять координацию работы по формированию, эксплуатации и

функционированию СБД, своевременно проводить необходимые консультации и переговоры, направленные на повышение эффективности совместной работы по пресечению фактов терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма.

Не менее значимыми документами, направленными на укрепление практического сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, стали:

4. Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств *(подписано на заседании Совета глав государств СНГ 16.10.2015).*

Соглашение развивает ранее принятые документы, в частности Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, уголовным и семейным делам, закрепляющую положение о создании и деятельности совместных следственно-оперативных групп от 7 октября 2002 года (статья 63).

Документом допускается присутствие представителей правоохранительных и других компетентных органов запрашивающей стороны при исполнении поручения, а также их участие в проведении процессуальных действий и (или) оперативно-разыскных мероприятий на территории запрашиваемой стороны.

Одним из его важных положений является официальное взаимное признание доказательств, полученных в ходе расследования на территориях государств – участников СНГ.

Таким образом, Соглашение создало правовые предпосылки для повышения эффективности совместной деятельности компетентных органов стран Содружества по обеспечению принципа неотвратимости наказания за совершенные преступления на территориях стран Содружества;

5. Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам *(подписан на заседании Совета глав государств СНГ 11.10.2017).*

Протокол содержит правовые механизмы, создающие предпосылки к повышению уровня сотрудничества и взаимодействия правоохранительных и других компетентных органов стран Содружества в предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ и устройств.

Документ закрепляет важное положение о взаимном признании статуса юридической силы вещественных доказательств, полученных в рамках Протокола.

Другой его значимой новацией является предоставление первоочередного (*приоритетного*) перемещения вещественных доказательств, в том числе транзитом через государственные (*таможенные*) границы участников Протокола, что в значительной степени ускоряет процедуру проведения уголовного преследования и изобличения преступников. При этом государства – участники Соглашения обязуются предпринимать меры для упрощения перемещения вещественных доказательств под контролем компетентных органов;

6. Решение о Регламенте компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц (*подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 30.10.2015*).

Принятый в рамках развития положений Договора государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года Регламент устраняет «разноведомственные» подходы по реализации общей задачи – осуществлению межгосударственного розыска лиц, скрывающихся на территориях стран Содружества.

В целях более тесной координации этой работы формирование и ведение централизованного учета лиц, объявленных в межгосударственный розыск возложено на федеральное казенное учреждение «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Регламент разрешает присутствовать сотрудникам компетентных органов стран Содружества при проведении оперативно-розыскных мероприятий на территории пребывания, что способствует повышению эффективности работы по межгосударственному розыску лиц и повышению уровня взаимодействия в борьбе с преступностью.

Документ допускает возможность взаимодействовать соответствующим территориальным подразделениям компетентных органов стран Содружества, что в значительной степени упрощает организацию практической совместной работы по осуществлению межгосударственного розыска.

Таким образом, созданная впервые в рамках СНГ универсальная платформа формирует единый порядок взаимодействия компетентных органов СНГ, уполномоченных осуществлять межгосударственный розыск лиц;

7. Протокол о реализации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства от 28 ноября 2006 года по вопросам возмещения расходов, связанных с осуществлением мер защиты (*подписан на заседании Совета глав государств СНГ 16.09.2016*).

Протокол наиболее полно регулирует вопросы возмещения расходов, связанных с осуществлением мер защиты в уголовном судопроизводстве и тем самым формирует правовые предпосылки по осуществлению своевременного, полного и объективного расследования уголовных преступлений и обеспечению принципа неотвратимости наказания за их совершение.

Особое место в нормативной базе сотрудничества стран Содружества по борьбе с преступностью занимают **межведомственные документы**, принятые в рамках органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Так, 31 мая 2019 года в Ташкенте на заседании Совета министров внутренних дел государств участников СНГ была принята Концепция сотрудничества министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, которая закрепляет принципы, цели, задачи, основные направления и формы взаимодействия, механизмы его материально-технического, финансового, ресурсного обеспечения.

Важным составным элементом организационно-правовой системы противодействия преступности является ее программное регулирование в рамках СНГ.

Его отправной точкой стала принятая в марте 1993 года Программа совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств – участников СНГ.

В середине 2000-х годов в СНГ программное регулирование сотрудничества в противодействии транснациональной организованной преступности стало носить комплексно-целевой характер и с тех пор включает в себя борьбу с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми.

В рамках адаптации к новым реалиям и оптимизации усилий стран Содружества в борьбе с преступностью в ее различных формах и проявлениях 28 сентября 2018 года Советом глав государств СНГ была утверждена Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы.

Впервые в рамках СНГ межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью, разработанная на 5-летний срок, включает в себя направления и формы сотрудничества по противодействию 5 конкретным видам преступлений, включая **организованную преступность, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, торговлю людьми и незаконную миграцию, а также преступления, совершаемые в сфере информационных технологий.**

Наряду с вышеназванным документом в рамках СНГ продолжают реализовываться ранее принятые: Программа сотрудничества государств –

участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы; Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы и Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы.

Позитивным результатом реализации программ является расширяющаяся практика проведения регулярных комплексных мероприятий и специальных операций по противодействию терроризму, незаконному обороту наркотиков, взрывчатых веществ, незаконной миграции, по пресечению контрабанды сырьевых ресурсов и др., которые вносят реальный вклад в обеспечение правопорядка и безопасности.

Так, в 2018 году в ходе проведения **13** единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций выявлено свыше **21** тыс. уголовных преступлений, предотвращено **20** террористических актов, установлены финансовые операции **111** лиц, подозреваемых в причастности к финансированию терроризма.

К уголовной ответственности было привлечено свыше **10,5** тыс. преступников, задержано около **9,5** тыс. лиц, находившихся в розыске, разыскано **605** похищенных автотранспортных средств, пресечена деятельность **150** организованных преступных групп, ликвидированы **20** каналов незаконной миграции, **5** каналов легализации доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. Уничтожено свыше **22** га незаконных посевов наркосодержащих культур и популяций дикорастущих наркосодержащих растений и выявлено **130** подпольных лабораторий.

В общей сложности у преступников изъято около **80** тонн наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также свыше **4,5** тыс. ед. огнестрельного оружия, около **10** тыс. шт. боеприпасов, почти **324** кг взрывчатых веществ, **127** ед. взрывных устройств, около **6** тыс. шт. электронных носителей, содержащих информацию порнографического характера, **348** предметов, представляющих культурную ценность.

Характерным примером отлаженной совместной работы является пресечение компетентными органами России и Казахстана деятельности на территории Алматинской и Костанайской областей двух преступных группировок, организовавших подпольные лаборатории по производству синтетических наркотиков и их сбыт через интернет-ресурсы. Соответствующее оборудование, свыше **6** кг синтетических наркотиков, и около тонны прекурсоров для изготовления психотропных веществ изъяты.

Следует отметить, что ключевую роль при проведении единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и специальных

операций играют не силовые меры ситуативного характера, а превентивные действия, включающие проведение согласованных оперативно-розыскных мероприятий, оперативный обмен информацией, выявление разыскиваемых лиц при пересечении внешних и внутренних границ государств – участников Содружества.

Организационная система противодействия преступности в СНГ

Благодаря усилиям стран Содружества на постоянной основе проводится последовательная и целенаправленная работа по созданию координационных структур, осуществляющих взаимодействие правоохранительных и других компетентных органов Содружества в противодействии преступности.

Уже, на начальном этапе становления СНГ были образованы Совет министров обороны (14.02.1992) и Совет командующих Пограничными войсками (06.07.1992) – уставные органы, координирующие деятельность в профильных сферах безопасности при тесном взаимодействии с правоохранительными органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Между тем значительные масштабы распространения организованной преступности, не имеющей границ, обусловленные прежде всего распадом бывшего СССР, потребовали принятия срочных адекватных мер реагирования на складывающуюся сложную криминальную ситуацию.

Именно в этот период страны Содружества активизировали совместную работу по поиску наиболее действенных путей и средств противодействия преступности при рациональном сочетании внутригосударственных и международных усилий.

В значительно короткие по историческим меркам сроки был сформирован основной правоохранительный блок ООС СНГ, задача которого заключалась в наращивании усилий в борьбе с организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях. Среди них:

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (24.09.1993), выполняющее на современном этапе функции рабочего органа Совета министров внутренних дел. 16 сентября 2004 года было принято решение о создании Региональной оперативной группы БКБОП в ЦАР в г. Душанбе;

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ (07.12.1995);

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (19.01.1996) являющийся ведущим координирующим институтом Содружества в борьбе с преступностью. Об этом свидетельствует созданная Советом

в 2018 году на площадке Исполкома СНГ межгосударственная экспертная группа, которая уже в текущем году разработала проект Концепции развития информационного обмена между компетентными органами государств – участников СНГ и профильными ООС СНГ. Предусмотренные в проекте Концепции организационные, правовые и научно-методические мероприятия планируется осуществить в четыре этапа: первый (*до 2021 года*), второй (*до 2023 года*), третий (*до 2025 года*), четвертый (*реализация и координация информационного взаимодействия на постоянной основе*);

28 марта 1997 года создан Совет руководителей органов безопасности и спецслужб государств – участников СНГ. В его структуру входят 6 комиссий, осуществляющих сотрудничество в борьбе с незаконным международным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в научно-технической сфере, обеспечение информационной безопасности и в других направлениях деятельности ООС. Кроме этого, в рамках Совета функционирует Технический комитет Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ по борьбе с организованной преступностью;

20 октября 1999 года образован Координационный совет руководителей органов налоговых (*финансовых*) расследований государств – участников СНГ;

21 июня 2000 года создан Антитеррористический центр государств – участников СНГ, являющийся постоянно действующим специализированным отраслевым органом Содружества, предназначенным обеспечивать координацию взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. 7 октября 2002 года – его отделение по Центрально-Азиатскому региону в г. Бишкеке;

16 апреля 2004 года была образована Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией, которой отводится значительная роль в координации действий в борьбе с преступностью;

5 октября 2007 года – Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, в работе которого в качестве наблюдателей принимают участие руководители миграционных органов Республики Молдова и Украины, представители Всеобщей конфедерации профсоюзов, Евразийской экономической комиссии;

5 декабря 2012 года – Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, в работе которого в качестве наблюдателя с 11 ноября 2015 года принимает участие Республика Индия;

менее чем через год, 25 октября 2013 года создан Межгосударственный совет по противодействию коррупции, а 16 октября 2015 года – Совет руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ.

На определенном этапе деятельности Содружества возникла необходимость более тесной консолидации усилий всего правоохранительного блока ООС СНГ. В 2007 году в рамках Содружества было образовано Координационное совещание органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, с участием руководителей министерств иностранных дел государств – участников СНГ (*далее – Координационное совещание*).

Координационное совещание сыграло значительную роль в выработке совместных организационно-практических мер в борьбе с преступностью во всех его формах и проявлениях. Учитывая значимость этого института в организационной системе противодействия преступности на пространстве Содружества, с 5 октября 2007 года ему было предоставлено право вносить в установленном порядке предложения по противодействию современным вызовам и угрозам в уставные органы Содружества.

В рамках оптимизации деятельности органов СНГ в правоохранительной сфере начиная с 2012 года активная фаза деятельности Координационного совещания приостановлена, а его функции были переданы постоянно действующему Советанию руководителей рабочих структур органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью (*далее – ПДС*).

С момента своего создания ПДС зарекомендовало себя как эффективная площадка для организации взаимодействия профильных органов отраслевого сотрудничества СНГ. В период с 2012 по 2019 годы проведено 7 заседаний ПДС, на которых рассмотрены 55 вопросов, направленных на повышение координирующей роли ООС СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, киберпреступностью и иными вызовами и угрозами.

Так, в ходе заседания ПДС 25 октября 2018 года было принято решение **о разработке механизма, определяющего порядок обмена информацией в области противодействия трансграничной преступности между компетентными органами государств – участников СНГ и ООС СНГ.**

Немаловажное значение в работе ПДС придается развитию и совершенствованию правовых и организационных механизмов противодействия преступности. В качестве примера можно привести решение ПДС от 25 октября 2018 года, в котором Секретариату Координационного

совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ предложено проработать вопрос о внесении изменений в действующие договоры СНГ, регламентирующие правовые отношения в сфере выдачи и оказания правовой помощи, либо подготовки нового международного договора в целях повышения эффективности этой работы.

Таким образом, в рамках СНГ создана целостная организационная система координирующих органов отраслевого сотрудничества в борьбе с преступностью в ее различных формах и проявлениях (см. схему ниже).



Ее отличительной особенностью и важным элементом является постоянно действующее Совецание руководителей рабочих структур органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью. Наличие такой координирующей структуры позволяет своевременно осуществлять подготовку консолидированных предложений руководителям ООС СНГ по концептуальным направлениям сотрудничества, выработать совместные конкретные организационно-практические меры по эффективному противодействию преступности во всех его формах и проявлениях.

Реальный вклад в развитие и совершенствование международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью и противодействии новым вызовам и угрозам наряду с ООС СНГ вносит следующий элемент организационной системы – Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом, созданная на базе Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности МПА СНГ.

В рамках организационно-практической составляющей своей деятельности ООС СНГ на регулярной основе организуют и проводят специальные операции, комплексные согласованные и/или совместные оперативно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение всего спектра преступлений.

Особое внимание в деятельности ООС СНГ уделяется совместной подготовке кадров, осуществлению и реализации согласованных подходов в вопросах материально-технического, информационного и научного обеспечения взаимодействия. Важной задачей, стоящей перед ООС СНГ, является организация и координация исполнения решений, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ.

Главным итогом совместной работы специализированных органов отраслевого сотрудничества СНГ совместно с национальными правоохранительными и другими компетентными структурами выступает **сохранение контроля над криминогенной ситуацией на пространстве Содружества.**

Состояние преступности в СНГ: основные тенденции

В результате предпринятых мер на территориях стран СНГ за период с 2000 по настоящее время отмечается устойчивая тенденция сокращения преступности. В 2018 году по отношению к сравниваемому периоду ее уровень снизился почти на четверть (-24,6 %). На 356 (-24,8 %) сократился коэффициент зарегистрированных преступлений на 100 тысяч человек населения стран Содружества.



Благодаря усилиям государств – участников СНГ расширяется взаимодействие и консолидируются усилия партнеров по развитию и совершенствованию правовых и институциональных инструментов в борьбе с преступностью и новыми вызовами и угрозами.

В настоящее время в рамках адаптации деятельности органов Содружества к новым реалиям проводится работа по обновлению ряда положений Концепции и разработке Плана основных мероприятий по ее реализации, включая вопросы развития и укрепления сотрудничества в противодействии преступности.

Факторы, способствующие дальнейшему развитию сотрудничества в сфере борьбы с преступностью на современном этапе

Беспрецедентное нарастание масштабов современных глобальных вызовов и угроз диктует необходимость задействования всего имеющегося потенциала СНГ и наращивания совместных усилий в борьбе с преступностью во всех ее формах и проявлениях.

Представляется, что дальнейшее развитие сотрудничества в противодействии преступности обуславливает необходимость закрепления в документах СНГ конкретных обязательств и механизмов контроля за их практической реализацией, прежде всего на национальном уровне.

Активизация работы по унификации и гармонизации национальных законодательств стран Содружества, а также обязательное участие стран СНГ в соответствующих международных документах ООН и СНГ, позволит сформировать надлежащие условия правового обеспечения совместных практических действий правоохранительных органов СНГ.

Дальнейшее расширение зон проведения совместных специальных операций и комплексных согласованных и/или совместных оперативно-профилактических мероприятий с максимальным привлечением числа стран СНГ позволит повысить уровень и эффективность взаимодействия в борьбе с преступностью на пространстве Содружества.

Полноценное участие стран Содружества в деятельности профильных ООС СНГ в наибольшей степени будет способствовать расширению и углублению сотрудничества в борьбе с преступностью.

При наличии политической воли государств – участников СНГ представляется целесообразным рассмотреть вопрос о наделении специализированных органов СНГ в сфере борьбы с преступностью дополнительными функциями, предусматривающими оказание ими практической помощи (прежде всего – консультативной) правоохранительным и другим компетентным органам стран Содружества.

При подготовке материала были использованы данные, представленные Департаментом по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

**Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ**

4.6. Сотрудничество государств – участников СНГ в осуществлении межгосударственного розыска

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел (полиции) является розыскная работа по обнаружению и задержанию лиц, совершивших преступления и скрывающихся от уголовной ответственности, отбывания наказания, исполнения определенных обязанностей, установление местонахождения без вести пропавших, а также идентификация личности по неопознанному труп.

С распадом СССР и образованием независимых государств на основе бывших союзных республик появилась проблема, связанная с уклонением преступников от уголовного преследования и отбывания наказания во вновь образованных государствах. В этой связи наряду с проведением мероприятий в рамках национального республиканского (федерального) розыска у компетентных органов государств возникла объективная потребность осуществления межгосударственного розыска на пространстве Содружества Независимых Государств, обусловленная необходимостью его правовой регламентации.

Документом, положившим начало созданию нормативной основы розыска на пространстве СНГ, является Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью, подписанное 24 апреля 1992 года в Алма-Ате.

В соответствии с Соглашением одним из основных направлений сотрудничества Сторон является:

розыск преступников, лиц, скрывшихся от следствия и суда, отбывания наказания, без вести пропавших, а также лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов и исполнения решений судов по искам;

установление неопознанных трупов, личности неизвестных, больных и детей.

МВД взаимодействуют друг с другом по вопросам розыска указанных лиц, руководствуясь законодательством своих государств.

Исходя из объективной необходимости сохранения на пространстве СНГ информационного взаимодействия при решении задач борьбы с преступностью, 3 августа 1992 года подписано межведомственное Соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией. В соответствии с Соглашением МВД безвозмездно предоставляют друг другу по запросам имеющиеся у них сведения в оперативно-справочных, розыскных, криминалистических и иных учетах, автоматизированных системах и банках данных, архивах.

Потребность в их централизованном формировании, ведении, хранении и использовании послужила основой образования Межгосударственного

информационного банка (МИБ), держателем которого в соответствии с Соглашением определен Главный информационно-аналитический центр МВД Российской Федерации (ГИАЦ МВД России). В рамках МИБ осуществляется формирование и ведение централизованного информационного массива разыскиваемых лиц, объявленных в межгосударственный розыск.

Исторически сложившаяся демографическая и экономическая общность государств бывших республик СССР, схожесть, а во многом и тождественность их уголовного, уголовно-процессуального законодательства, аналогичность структур их правоохранительных органов, тенденции государственного сближения этих стран и другие объективные причины обусловили подписание государствами – участниками СНГ Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22 января 1993 года, Минск).

Объем правовой помощи, оказываемой государствами, подписавшими Минскую конвенцию, предусматривает в том числе розыск и выдачу лиц, совершивших преступления. Однако раздел IV «Правовая помощь по уголовным делам» Конвенции регулировал в основном вопросы, относящиеся собственно к выдаче, не затрагивая напрямую вопросов объявления и проведения розыска лиц, предшествующих выдаче.

Развитие практики взаимодействия государств – участников СНГ именно по вопросам объявления лиц в розыск во многом обусловило подписание ими 27 марта 1997 года Протокола к Минской конвенции. Изменения и дополнения, содержащиеся в Протоколе, выделили розыск лиц в качестве самостоятельного вида правовой помощи, определили общий порядок его объявления.

Наряду с закрепленной в Протоколе необходимостью запрашиваемой стороны по получении требования о выдаче немедленно принять меры к розыску и взятию под стражу лица, выдача которого требуется, существенной новацией является предусмотренная этим документом возможность осуществления розыска лица и до получения требования о его выдаче при наличии оснований полагать, что это лицо может находиться на территории запрашиваемой стороны. В этом случае розыск начинается с момента получения запрашиваемой стороной ходатайства об установлении разыскиваемого лица с просьбой о его задержании и указанием о том, что требование о выдаче будет представлено дополнительно.

Рыскиваемое лицо может быть задержано и без ходатайства, если имеются предусмотренные законодательством основания подозревать, что оно совершило на территории другого государства СНГ преступление, влекущее выдачу. Такими основаниями могут стать информация о межгосударственном розыске обвиняемого или подсудимого, сводки-ориентировки, информационные бюллетени и другие документы.

Основываясь на положениях Минской конвенции и многолетнем опыте практики ее применения, на состоявшемся 7 октября 2002 года в Кишиневе саммите главами государств Содружества подписана Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Аналогичный по названию с Минской конвенцией кишиневский документ уточняет и развивает ряд вопросов относительно взаимоотношений государств по различным сферам права.

В Кишиневской конвенции, в отличие от Минской, предусмотрено одно из важных условий, что при решении вопроса о преступлении, за совершение которого запрашивается экстрадиция, уголовно наказуемого в обоих государствах, не имеют значения различия в описании отдельных признаков преступления и в используемой терминологии. Данная Конвенция по сравнению с Минской конвенцией содержит большой перечень оснований отказа в экстрадиции, которые предусмотрены в целях обеспечения прав и свобод лиц, подлежащих экстрадиции.

Кроме того, Кишиневская конвенция значительно облегчила возможность активно «преследовать» транснациональные преступные группировки в государствах, которые ее подписали, предоставив на определенном уровне следственно-оперативным группам из разных государств СНГ объединяться и проводить совместные действия.

В целях четкой регламентации, организации и оптимального проведения мероприятий по розыску лиц в рамках деятельности Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ с 1997 года утверждаются инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц. С учетом развития межведомственного сотрудничества отдельные их положения актуализируются, конкретизируются формы, совершенствуется практика взаимодействия органов внутренних дел (полиции) по вопросам межгосударственного розыска.

В соответствии с действующей Инструкцией о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц от 6 сентября 2007 года субъектами данного вида розыска являются МВД государств Содружества, осуществляющие взаимодействие по вопросам розыска через свои центральные аппараты. Однако при наличии конкретной информации о местонахождении разыскиваемого лица возможно направление поручения о розыске в соответствующий территориальный или линейный ОВД.

По общему правилу каналы Интерпола в целях межгосударственного розыска лиц не используются, однако при наличии достоверных данных о местонахождении разыскиваемых как в одном из государств – участников СНГ, так и в государстве дальнего зарубежья розыск осуществляется в соответствии с Уставом Интерпола и национальным законодательством.

Формальным основанием объявления межгосударственного розыска является постановление, которое выносит ОВД, осуществляющий розыск. Постановление об объявлении межгосударственного розыска может быть вынесено в том случае, когда меры розыска внутри государства – инициатора розыска исчерпаны, разыскиваемое лицо не найдено и имеются основания полагать, что оно выехало в другое государство – участник СНГ. Основанием для построения таких предположений могут служить данные о возможном местонахождении разыскиваемых на территории одного из государств – участников СНГ, информация о намерении выезда или неоднократных выездах ранее в страны СНГ.

Инструкция о едином порядке осуществления межгосударственного розыска выделяет категории лиц, в отношении которых розыск объявляется незамедлительно – в течение суток. Это обвиняемые и лица, пропавшие без вести, при наличии достоверной информации об их пребывании или намерении выехать в другие государства СНГ.

При получении запроса от правоохранительных органов государства–инициатора о розыске и задержании преступника правоохранительные органы запрашиваемого государства – участника СНГ осуществляют следующие мероприятия:

рассматривают запрос на предмет достаточности информации;

проводят соответствующую проверку по имеющимся в ОВД учетам и по базе данных информационного центра МВД;

направляют информацию о розыске в ОВД, находящиеся на их территории;

запрашивают при необходимости у инициатора розыска дополнительные сведения.

Решающую роль в розыскной работе играет проведение на территории запрашиваемой стороны оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ).

При производстве ОРМ, направленных на розыск скрывающихся лиц, большое значение имеет объем и характер информации, предоставляемой правоохранительными органами запрашивающего государства – инициатора розыска. Чем полнее эта информация, тем наиболее приемлемые для розыска конкретного лица мероприятия сможет выбрать запрашиваемая сторона.

При получении инициатором межгосударственного розыска новых фактов и сведений о возможном местонахождении разыскиваемого он незамедлительно информирует об этом органы внутренних дел государства СНГ для корректировки розыскных мероприятий.

При обнаружении разыскиваемого лица запрашиваемая сторона принимает меры к его задержанию. Вопросы задержания, заключения под стражу и выдачи решаются в соответствии с международными договорами и

законодательством государства, на территории которого осуществлено задержание.

В соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ вопросами розыска различных категорий лиц наделены полномочиями не только МВД (Полиция), но и ряд других государственных (правоохранительных) органов. С учетом общей заинтересованности в дальнейшем укреплении и развитии данного направления деятельности, создании эффективных механизмов сотрудничества в межгосударственном формате Советом глав государств СНГ 10 декабря 2010 года подписан Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц.

В документе определены основные формы сотрудничества, названы компетентные органы, уполномоченные вступать в сношения по вопросам межгосударственного розыска лиц и принимать решения об объявлении (прекращении) межгосударственного розыска и/или осуществлять его, установлен порядок их согласованных действий на основании запросов и иных обращений.

Сотрудничество осуществляется в следующих основных формах:

исполнение запросов о проведении мероприятий по межгосударственному розыску лиц;

обмен оперативной, розыскной, оперативно-справочной, криминалистической и иной информацией о разыскиваемых лицах;

планирование и осуществление скоординированных ОРМ;

направление представителей по согласованию с их компетентными органами в служебные командировки для координации действий при проведении ОРМ;

оказание содействия сотрудникам компетентных органов сторон во время их пребывания в служебных командировках;

обмен опытом работы, проведение совместных совещаний, конференций и семинаров;

оказание содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров;

обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, методическими рекомендациями;

участие в формировании и ведении централизованного информационного массива межгосударственного розыска лиц;

иных взаимоприемлемых формах.

Кроме этого, Договором установлены категории лиц, в отношении которых осуществляется межгосударственный розыск, а именно:

скрывающихся от органов дознания, следствия или суда и уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

уклоняющихся от исполнения решений судов по искам;

пропавших без вести;

утративших связь с родственниками,

а также при установлении личности человека, не способного сообщить о себе установочные данные, и по неопознанному трупу.

Также определена форма запроса, перечень отражаемых сведений и используемые каналы его передачи.

В целях реализации положений Договора и дальнейшего укрепления сотрудничества по линии розыска лиц Решением Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года утвержден Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц. При разработке Регламента учтена практика применения норм действующей Инструкции «О едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц» от 30 января 2002 года и произошедшие в последние годы изменения в национальном законодательстве государств – участников СНГ.

Информационной основой межгосударственного розыска является МИБ, формирование и ведение которого осуществляет ГИАЦ МВД России.

Межгосударственный розыск объявляется в случаях, когда меры, принятые инициатором розыска, не привели к установлению местонахождения или задержанию разыскиваемого лица и (или) имеются основания предполагать, что разыскиваемое лицо выехало или намеревалось выехать на территорию государства, не являющегося инициатором розыска, и (или) имеются сведения о наличии родственных и иных связей разыскиваемого на его территории.

В рамках упомянутого документа определены перечень, форма, сроки, правила заполнения и направления необходимых документов в ГИАЦ МВД России, который в электронном виде по каналам связи или на оптических носителях передает обновленные сведения об объявлении лица в межгосударственный розыск в центральные информационные подразделения для последующего размещения в соответствующих информационных массивах.

В ходе проведения межгосударственного розыска лиц могут использоваться информационные системы; создаваться, формироваться, вестись и использоваться банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической и иной информации о лицах, предметах и фактах; использоваться банки данных других государственных органов и организаций, в том числе содержащие персональные данные, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Документом определен единый порядок взаимодействия компетентных органов по вопросам:

организации (через центральные аппараты или БКБОП) и осуществления (непосредственно между соответствующими территориальными подразделениями компетентных органов) межгосударственного розыска путем направления и исполнения запросов и иных обращений (ориентировок, розыскных заданий и т. д.);

выдачи разрешений и пребывания сотрудников на территории запрашиваемого государства;

при установлении разыскиваемого лица.

В основе сотрудничества МВД (Полиции) и других правоохранительных органов стран Содружества в межгосударственном розыске лиц лежит наработанная, опирающаяся на сложившиеся традиции практика. Взаимодействие осуществляется в сочетании двусторонней и многосторонней основ, которые взаимно дополняют и обогащают друг друга. При этом, признавая необходимость и полезность двусторонних контактов, в числе которых организация деятельности совместных оперативных групп, совместные коллегии, приграничное сотрудничество и другие, оправдавшие себя формы работы, хотелось бы особо подчеркнуть очевидные достоинства и перспективность контактов на многосторонней основе. Именно они позволяют комплексно, масштабно решать задачи при осуществлении межгосударственного розыска.

Существенный вклад в укрепление взаимодействия министерств внутренних дел и правоохранительного сообщества в целом вносит Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (БКБОП), продолжая наращивать координационные усилия по укреплению многостороннего взаимодействия на этом направлении работы.

В контексте развития сотрудничества с 1996 года вопросы межгосударственного розыска реализуются в рамках межгосударственных программ, принимаемых на среднесрочный период. На саммите глав государств в Душанбе 28 сентября 2018 года утверждена очередная Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы.

В целях их реализации по специальным планам ежегодно в два этапа проводятся межгосударственные операции по выявлению и задержанию преступников, скрывающихся от следствия и суда, установлению местонахождения без вести пропавших и идентификации неопознанных трупов под условным наименованием «Розыск».

Эффективность их проведения достигается благодаря четко налаженной системе обмена информацией о местах возможного нахождения разыскиваемых лиц на подготовительном этапе, установлению тесных рабочих контактов руководителей и сотрудников подразделений уголовного розыска МВД и территориальных органов внутренних дел, обмена розыскными запросами, а также совместной работе оперативных групп.

Благодаря предпринимаемым мерам из года в год поступательно увеличивается объем и результативность совместной работы компетентных органов стран Содружества по конкретным уголовным делам, розыску и экстрадиции, оперативно-профилактическим мероприятиям и специальным операциям, обмену и реализации информации для установления и задержания разыскиваемых лиц.

Так, в 2018 году работа созданных оперативных групп, командированных на территории государств – участников СНГ, при содействии БКБОП способствовала установлению 128 лиц, находящихся в межгосударственном розыске. В 2019 году при проведении двух этапов (март, сентябрь) оперативно-профилактического мероприятия «Розыск» на территориях стран Содружества задержано 8 358 скрывшихся подозреваемых и обвиняемых, в том числе находившихся в межгосударственном розыске. Розыскано 3 885 лиц, пропавших без вести. Установлена личность 491 неопознанного трупа граждан. Розыскано 829 самовольно ушедших несовершеннолетних.

Взаимодействие насыщено конкретными фактами и примерами розыска и задержания лиц, объявленных в межгосударственный розыск.

В качестве наиболее характерных примеров координации деятельности следственно-оперативных и оперативно-розыскных групп министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ можно привести следующие:

сотрудниками объединенной группы МВД Кыргызской Республики и МВД Российской Федерации во взаимодействии с ФСБ Российской Федерации задержан Абыкулов А.С., разыскиваемый за убийство;

сотрудниками объединенной группы управления внутренних дел Ташкентской области МВД Республики Узбекистан и МВД Республики Казахстан задержан на территории Республики Узбекистан Абдукаримов З.А., разыскиваемый за убийство;

сотрудниками управления внутренних дел на транспорте МВД Российской Федерации установлены граждане Республики Таджикистан Мирчумаев Х.Б. и Шакаров С.Н., находящиеся в розыске за совершение преступлений экстремистской направленности.

Достигнутые показатели явились следствием установления тесных рабочих контактов с оперативными подразделениями органов внутренних дел,

взаимодействия с иными заинтересованными ведомствами, высокого организационного уровня подготовки и проведения ОРМ, должного профессионального уровня оперативных сотрудников, непосредственно осуществлявших розыскную работу.

Наряду со слаженным взаимодействием правоохранительных органов, в сфере межгосударственного розыска продуктивно используется весь потенциал органов отраслевого сотрудничества СНГ, созданных в сфере безопасности и правопорядка.

В рамках Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ) пограничными ведомствами во взаимодействии с иными заинтересованными органами при проведении в 2018 году двух совместных специальных пограничных операций задержано свыше 110 разыскиваемых лиц.

Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ по результатам совместной работы с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ (АТЦ СНГ) в отношении лиц, находящихся в межгосударственном розыске за совершение преступлений террористического характера, выявлены финансовые операции с участием 60 физических лиц, 3 из которых задержаны.

АТЦ СНГ совместно с национальными пенитенциарными службами государств – участников СНГ в ходе проведения операции «Трал-Антитеррор-идентификация» установлены 6 лиц, разыскиваемых за совершение террористических преступлений, но отбывающих наказание за совершение других общеуголовных преступлений.

Кроме организационно-практической составляющей, вопросы дальнейшего повышения эффективности межгосударственного розыска являются тематикой для обсуждения на различных площадках и форумах с участием всех заинтересованных органов.

Так, в рамках проведения АТЦ СНГ ежегодных региональных экспертных консультаций представителей подразделений органов безопасности, специальных служб и иных правоохранительных органов государств – участников СНГ по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на постоянной основе рассматриваются вопросы, касающиеся розыскной работы в отношении лиц, объявленных в межгосударственный розыск за совершение преступлений террористического характера. В ходе обсуждения данных вопросов вырабатываются дополнительные механизмы получения и обмена информацией о возможном местонахождении (укрытии) таких лиц с целью их задержания и экстрадиции.

В целях выработки консолидированных предложений вопрос межгосударственного розыска рассмотрен на состоявшемся

14 сентября 2017 года в Санкт-Петербурге Совещании руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности.

По его результатам Исполнительным комитетом СНГ проведен анализ существующего обмена информацией в онлайн-режиме между органами внутренних дел (полицией) и пограничными ведомствами государств СНГ относительно разыскиваемых лиц. Итогом стало рассмотрение данного вопроса на заседаниях СКПВ и СМВД, по инициативе которых в целях дальнейшего совершенствования проводимой работы на площадке Исполнительного комитета СНГ создана межгосударственная экспертная группа по разработке механизма обмена информацией в сфере противодействия транснациональной преступности. В ходе ее работы разработан и направлен в государства для согласования проект Концепции развития информационного обмена между компетентными органами государств – участников СНГ и органами СНГ в сфере безопасности и правопорядка.

Важным элементом в повышении эффективности проводимых мероприятий является информация в отношении лиц, разыскиваемых государствами Содружества за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности, сосредоточенная в Специализированном банке данных АТЦ СНГ. Представляемые данные в БКБОП и Координационную службу СКПВ оперативно направляются в МВД (Полицию) и пограничные ведомства государств – участников СНГ для принятия незамедлительных решений по поиску террористов.

Кроме того, БКБОП на постоянной основе осуществляется подготовка и направление в заинтересованные подразделения МВД (Полиции) стран Содружества материалов с информацией, необходимой для использования в отношении лиц, находящихся в розыске.

Разработана и направлена «Памятка руководителям и сотрудникам органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ при задержании и экстрадиции разыскиваемых лиц и по вопросам взаимодействия при исполнении запросов и поручений». Подготовлен и издан сборник договорно-правовых, законодательных и иных нормативных актов «Правовое обеспечение сотрудничества правоохранительных органов государств – участников СНГ по розыску лиц, объявленных в межгосударственный розыск».

В целях укрепления сотрудничества и повышения эффективности практического взаимодействия БКБОП разработан и Советом министров внутренних дел одобрен Регламент проведения комплексных согласованных и/или совместных оперативно-профилактических мероприятий МВД (Полиции) государств – участников СНГ, который унифицирует подходы и определяет единый порядок организации их проведения.

В результате реализации уже принятых совместных мер на протяжении последних лет наблюдается положительная динамика в розыскной работе. Так, по данным ГИАЦ МВД России, в целом в государствах Содружества разыскивается лиц больше, чем объявляется в розыск (в 2016 году +0,15 %, в 2017 году +1,86 %, в 2018 году +6,83 %).

Вместе с тем, несмотря на положительные в целом результаты, актуальность дальнейшего совершенствования сотрудничества в сфере межгосударственного розыска не снижается. На территориях государств – участников СНГ разыскивается 167 014 лиц (по состоянию на 6 декабря 2019 года), в том числе около ста тысяч преступников, уклоняющихся от уголовного преследования и отбывания наказания, а также десятки тысяч пропавших без вести.

Полагаем, что улучшению проводимой розыскной работы будет способствовать совершенствование как правового, так и информационного обеспечения межгосударственного розыска, налаживание тесного взаимодействия компетентных органов.

В этой связи актуальным представляется:

1. Дальнейшее развитие алгоритма совместных действий компетентных органов при установлении разыскиваемых лиц на территории государства, не являющегося инициатором розыска, к которым избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу, или вовсе не избиралась.

По мнению экспертов, свыше 15 % разыскиваемых преступников, скрывающихся на территории государства, не являющегося инициатором розыска, в различное время задерживались на пространстве СНГ, но по каким-либо причинам выданы не были. При этом многие из разыскиваемых длительное время, иногда годами, находятся на территории государства пребывания без регистрации, как правило, не имеют средств к существованию и, несомненно, вносят определенный «вклад» в уголовную статистику.

Полагаем возможным внесение изменений в Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц, установив необходимость проведения проверок законности пребывания на территории данных государств лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, в выдаче которых отказано, с последующим рассмотрением вопроса о депортации или принудительном выдворении, высылке в государство, осуществляющее розыск.

2. Разработка правового механизма, устанавливающего порядок взаимного обмена информацией между МВД (Полицией) и пограничными службами государств – участников СНГ о пересечении лицами, объявленными в розыск, государственных границ стран Содружества.

3. Повышение уровня взаимодействия с пенитенциарными службами государств Содружества в целях выявления разыскиваемых лиц, содержащихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

4. Совершенствование порядка передачи сведений в МИБ о разыскиваемых лицах в части использования компетентными органами государств: единого формата обмена данными и сроков передачи информации, обеспечивающих их актуальность; мультисервисной сети «Криминалистика СНГ»; латинской транслитерации при заполнении учетных документов, а также предоставления фотоизображений вышеназванных лиц.

На наш взгляд, предлагаемые и ряд других мер позволит повысить эффективность взаимодействия компетентных органов государств Содружества в осуществлении межгосударственного розыска как преступников, обеспечив реализацию принципа неотвратимости наказания, а также без вести пропавших лиц, способствуя снижению уровня латентной преступности, повышению степени доверия населения к правоохранительным органам.

*Департамент
по сотрудничеству в сфере
безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

4.7. О сотрудничестве в Содружестве Независимых Государств по противодействию незаконному обороту наркотических средств

Беспрецедентное нарастание масштабов незаконного оборота наркотических средств, в том числе контрабанда опиатов из Исламской Республики Афганистан (ИРА), несет реальную угрозу национальной безопасности и стабильности стран СНГ и мира в целом.

По данным Международного комитета по контролю за наркотиками, более **90 %** всех производимых в мире опиатов поставляется на международный «черный рынок» с территории ИРА. В период 2016–2017 годов совокупный объем производства опия в Афганистане вырос на **65 %**. В 2017 году был зафиксирован рекордный показатель объема производства опия в ИРА – **9 000 т**, что на 87 % выше, чем в 2016 году. При этом совокупный объем «опийной экономики» составлял от **4,1 до 6,6 млрд долл. США** (20–32 % ВВП), а стоимость произведенного опия – **1,4 млрд долл. США**. В 2018 году общая площадь культивирования опийного мака в Афганистане составляла **263 тыс. га**, что на 20 % меньше показателя предыдущего года, когда под выращивание опийного мака было занято 328 тыс. га. Это сокращение было обусловлено сильной засухой и снижением закупочных цен, достигших минимального с 2004 года уровня.

Транзитные коридоры доставки афганских наркотиков в Россию и Европу осуществляются по так называемому *северному маршруту*, пролегающему через страны Центральной Азии. Кроме этого, наркоторговцами активно используются *балканский маршрут* – через Иран, Турцию и *кавказский маршрут* – через Армению, Азербайджан, Грузию, Черное море, Украину и Румынию.

Основная часть изъятых опиатов в Центральной Азии ввозится через афгано-таджикскую границу, большая часть которых предназначена для доставки на рынки Российской Федерации и других стран Европы. Наибольшее среднегодовое количество героина в период с 2013 по 2017 год изъято в Казахстане (**391 кг**), Таджикистане (**338 кг**) и Кыргызстане (**229 кг**). В то же время значительно меньшие их объемы изъяты в Узбекистане (**99 кг**) и Туркменистане (**3 кг**), что свидетельствует о предпочтении преступных сообществ осуществлять транзит наркотиков по территории Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана.

Не менее глобальной проблемой становится широкое распространение *синтетических наркотиков и появление новых психоактивных веществ*, находящихся вне международного и национального контроля, а также использование сети Интернет в целях их незаконного оборота.

По данным ООН, в мире было зарегистрировано **483** новых психоактивных вещества, при этом около **60** – на территории стран СНГ. В странах Центральной Азии, а также в Азербайджане и Армении потребляют в основном опиаты. В Восточно-Европейском регионе Содружества (Беларусь, Молдова, Россия, Украина) наиболее распространенными наркотиками остаются каннабис (марихуана), опиаты и их синтетические аналоги, стимуляторы амфетаминового ряда (амфетамин, метамфетамин), экстази и новые психоактивные вещества.

Согласно мировой статистике, около **35 млн человек** страдают от расстройств, связанных с употреблением наркотиков, но только 1 из 7 человек получает лечение. В результате злоупотребления наркотическими и психотропными веществами каждый год в мире умирают около **190 тыс. чел.**

Среди стран Содружества наибольшее количество больных наркоманией зарегистрировано в Российской Федерации, где их число составляет свыше **350 тыс. чел.** Общее же число употребляющих наркотики составляет около **4 млн чел.** Среди наркозависимых растет доля женщин и подростков. Аналогичное положение складывается в большинстве стран Содружества ввиду высокой латентности этого антисоциального явления.

Смертность от наркотиков, согласно данным УНП ООН, в России составила **58,1 чел. на 1 млн жителей** (15-е место среди 93 стран мира), в Казахстане – 18,8 (33-е место), Узбекистане – 16,72 (36), Беларуси – 14,5 (42), Молдове – 7,7 (56), Кыргызстане – 6 (63), Украине – 5,1 (65), Азербайджане – 3,8 (68), Таджикистане – 1,3 (82).

В связи с данными обстоятельствами противодействие незаконному обороту наркотических средств, имеющему тесные связи с организованной преступностью, является наиболее **востребованным направлением сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств.**

Государства – члены Содружества уже на стадии его становления зафиксировали в базовом учредительном акте – Уставе СНГ (*статья 4*) свое намерение осуществлять совместную деятельность в борьбе с организованной преступностью на равноправной основе через общие координирующие институты в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках СНГ. Это направление деятельности СНГ в конкретизированной форме было закреплено в разделе IV Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств.

В развитие вышеназванных базовых документов усилиями государств Содружества была создана система правовых и организационных институтов по противодействию крупномасштабному проникновению наркотических средств на территории государств – членов, в первую очередь из Афганистана.

Нормативно-правовая база сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в СНГ

Ключевыми элементами правовой базы являются международно-правовые документы, регулирующие сотрудничество государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе:

1. Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью от 24 апреля 1992 года.

Это один из первых документов Содружества, регулирующих сотрудничество и взаимодействие правоохранительных органов в борьбе с преступностью, включая противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Документ предусматривает взаимные обязательства по оказанию содействия в задержании лиц, скрывшихся от следствия, суда и отбытия наказания; заключении их в необходимых случаях под стражу; выдаче лиц для привлечения их к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

2. Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года.

В принятом межправительственном документе закреплены взаимные обязательства правоохранительных и других компетентных органов государств – участников СНГ по осуществлению сотрудничества и взаимодействию в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

3. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 30 ноября 2000 года.

Данный антинаркотический документ впервые в практике СНГ предусматривает целенаправленное сотрудничество и взаимодействие правоохранительных и других компетентных органов Содружества в борьбе с этим наиболее опасным видом преступлений международного характера.

Соглашением допускается непосредственное сотрудничество и взаимодействие правоохранительных органов приграничных регионов стран Содружества в этой сфере.

4. Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 7 октября 2002 года.

Документ определяет стратегию деятельности СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, предусматривающую как репрессивные меры, так и меры социального характера в борьбе с наркоманией. В частности, в нем предусмотрены разработка и принятие согласованных мер профилактики злоупотребления наркотиками, основные направления участия средств массовой информации в вопросах антинаркотической пропаганды, развитие системы реабилитационных центров, осуществление совместных разработок и производств новых лекарственных препаратов и современного медицинского оборудования для лечения больных наркоманией.

5. Соглашение о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 18 октября 2011 года.

Установленный порядок передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, имеет важное практическое значение для эффективного осуществления правоохранительными органами и другими компетентными органами стран Содружества оперативно-разыскных и иных мероприятий, а также обеспечения проведения сравнительных криминалистических исследований, в том числе в научных и учебных целях.

Соглашением предусмотрено первоочередное перемещение образцов наркотиков и их прекурсоров через государственные (таможенные) границы стран Содружества.

6. Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам, от 11 октября 2017 года.

Документ развивает вышеупомянутое Соглашение и в значительной степени углубляет и расширяет уровень сотрудничества и взаимодействия компетентных органов стран Содружества в обеспечении принципа неотвратимости наказания за совершенные преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Протокол закрепляет важное положение о взаимном признании статуса юридической силы вещественных доказательств. Не менее значимым его положением является предоставление первоочередного (*приоритетного*) перемещения вещественных доказательств через государственные (*таможенные*) границы, что в значительной степени ускоряет процедуру проведения уголовного преследования и изобличения преступников.

Вопросы противодействия масштабному распространению наркотических средств, несущих угрозу странам Содружества, регулярно рассматриваются на высшем политическом уровне. На саммитах СНГ в 2008, 2014 и 2016 годах были приняты следующие заявления глав государств СНГ:

Заявление об активизации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (10 октября 2008 года);

Заявление о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками (10 октября 2014 года);

Заявление по итогам Специальной сессии ГА ООН по мировой проблеме наркотиков 19–21 апреля 2016 года (16 сентября 2016 года).

В принятых политических документах подтверждается приверженность к сохранению и укреплению международной системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, основанной на трех базовых конвенциях и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций при ее центральной и координирующей роли. Подчеркивается готовность к конструктивному диалогу о путях повышения эффективности международных усилий по реализации Политической декларации 2009 года, Плана действий и итогового документа Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков.

Главы государств – участников СНГ выразили уверенность, что адекватные меры по противодействию наркотической опасности внесут вклад в обеспечение безопасности и стабильности в различных регионах мира, позволят сократить масштабы финансирования террористической деятельности за счет доходов от незаконного оборота наркотиков, нанесут существенный удар по коррупции и организованной преступности, а также будут способствовать продвижению к миру, свободному от наркотиков.

В настоящее время ведется активная работа по внутригосударственному согласованию ***проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года.***

Предлагаемые изменения предусматривают модернизацию понятийного аппарата, внедрение новых форм сотрудничества, а также совершенствование правовых механизмов информационного взаимодействия, предусматривающих обмен сведениями о запрещенных и ограниченных к обороту в странах СНГ наркотических средствах и потенциально опасных психоактивных веществах.

Принятие Протокола повысит уровень и эффективность сотрудничества компетентных органов стран Содружества в борьбе с новыми видами наркотических средств и психоактивных веществ.

В СНГ придается важное значение формированию единого правового поля в противодействии незаконному обороту наркотических средств в контексте *унификации и гармонизации национальных законодательств государств – участников Содружества*.

Ведущая роль в этом отводится Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ, которая 2 ноября 1996 года приняла Рекомендательный законодательный акт «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

Базовым документом, выработанным в рамках МПА СНГ, является модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» от 17 ноября 2006 года. В настоящее время с учетом современных реалий, складывающихся на мировых рынках наркоторговли, прорабатывается вопрос о внесении в него соответствующих дополнений и изменений.

Реализация совместных программ в рамках СНГ по противодействию незаконному обороту наркотических средств

Сотрудничество по всему комплексу мер борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров реализуется в рамках межгосударственных программ, принимаемых в СНГ на среднесрочный период. Начиная с 2002 года в рамках СНГ было принято пять таких совместных программ.

Следует отметить, что программное регулирование борьбы с незаконным оборотом наркотиков постоянно совершенствуется и развивается. Так, в программах 2011–2013 и 2014–2018 гг. особое внимание было уделено вопросам реализации государственной политики в борьбе с наркоманией путем лечения, реабилитации, последующего ухода и социальной реинтеграции наркозависимых.

Традиционно в программах особое место отводится проведению специальных операций и единовременных комплексных мероприятий.

Только за три последних года в результате их проведения было выявлено свыше **56 тыс. преступлений** в сфере незаконного оборота наркотиков, к уголовной ответственности привлечено более **40 тыс. чел.**, пресечена деятельность **13 организованных преступных групп**, перекрыто **70 каналов наркотрафика**.

У преступников было изъято более **161 т** наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Кроме этого, ликвидированы **42 подпольные лаборатории**, уничтожено около **45 тыс. га** незаконных посевов наркосодержащих культур, перекрыто **5 каналов легализации материальных средств и финансовых доходов**, полученных в результате незаконного оборота наркотиков.

Характерными примерами совместной деятельности правоохранительных органов стран Содружества являются пресечение деятельности транснациональной преступной группы, занимавшейся перевозкой и сбытом героина в особо крупных размерах из Кыргызстана в Казахстан, а также задержание компетентными органами Беларуси, Молдовы и России организованного преступного наркосообщества, занимавшегося поставками африканского гашиша в особо крупных размерах из Испании в РФ.

28 сентября 2018 года Решением Совета глав государств СНГ была утверждена ***Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы***, объединившая пять ранее действующих в рамках Содружества специализированных среднесрочных программ о сотрудничестве в борьбе с конкретными видами преступлений, включая противодействие незаконному обороту наркотических средств.

В Межгосударственной программе отражены наиболее важные мероприятия, направленные на формирование сбалансированной системы противодействия наркоугрозе, сочетающие правоохранительные, контрольные, профилактические и иные мероприятия.

Это позволит оптимизировать усилия отраслевых советов и компетентных органов государств Содружества, а также обеспечить комплексность и динамичность дальнейшего сотрудничества в правоохранительной сфере.

Использование метода контролируемой поставки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Наиболее перспективной формой борьбы с незаконным оборотом наркотических средств является ***контролируемая поставка***, допускающая вывоз, провоз или ввоз на территорию одного или нескольких государств незаконных или вызывающих подозрение партий груза с ведома и под надзором их компетентных органов в целях расследования какого-либо преступления и выявления лиц, участвующих в совершении этого преступления. Понятие контролируемой поставки было закреплено в Конвенции ООН в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 года и Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года.

В рамках СНГ были приняты следующие документы, регулирующие применение метода контролируемой поставки:

1. Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 8 июля 1994 года.

Документ предусматривает применение метода контролируемой поставки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с законодательством стран Содружества и Решением об использовании контролируемых поставок, принятым центральными таможенными органами государств – участников СНГ.

2. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года.

Соглашение содержит более широкую, чем в предыдущем документе формулировку использования метода контролируемой поставки, предусматривающего в том числе транзитное использование предметов, веществ и средств контролируемой поставки с сохранением, полной или частичной их заменой.

3. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года.

Документ закрепляет обязательства сторон принимать необходимые меры для надлежащего использования на основе взаимоприемлемых договоренностей метода контролируемой поставки в целях выявления лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков, и их уголовного преследования.

4. Конвенция об оказании правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

Принятый кодифицированный документ содержит положение об использовании метода контролируемой поставки в целях выявления лиц, участвующих в совершении преступления, получения доказательств и обеспечения уголовного преследования в соответствии с внутренним законодательством на основе взаимной договоренности компетентных учреждений юстиции по расследуемым уголовным делам.

5. Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок» *(приняты Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 43-17 от 27 ноября 2015 года).*

Рекомендации МПА СНГ направлены на создание единого правового механизма взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ при проведении международных контролируемых поставок в целях пресечения незаконного оборота наркотиков.

6. Единый порядок проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел/полиции государств – участников Содружества Независимых Государств (одобрен Решением Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ от 31 мая 2019 года).

Актуальность принятия Единого порядка проведения международной контролируемой поставки обуславливается высокой конспирацией деятельности организованных наркосообществ с использованием мер предварительной разведки, тщательной маскировки подготовительных действий и преступных намерений.

Документ базируется на основных положениях, изложенных в международно-правовых документах, а также Рекомендациях МПА СНГ по организации и проведению международной контролируемой поставки.

Единый порядок устанавливает алгоритм взаимодействия компетентных органов стран Содружества в пресечении преступления и установлении лиц, его подготавливающих, совершающих или совершивших; выявлении межрегиональных, международных преступных связей, каналов и маршрутов перемещения контролируемых объектов, а также сборе сведений для проведения следственных и оперативно-разыскных мероприятий, направленных на изобличение преступников.

Наряду с поручением следственного органа или определением суда, принятый документ также является *правовым основанием* для проведения международной контролируемой поставки и закрепляет взаимодействие в вопросах ее организации и проведения на уровнях центральных аппаратов органов внутренних дел/полиции государств – участников СНГ.

Организационная система противодействия незаконному обороту наркотических средств в СНГ

Организационные структуры по координации совместной деятельности в борьбе с незаконным оборотом наркотиков стали активно создаваться в СНГ в 90-х годах прошлого столетия.

В короткие по историческим меркам сроки был сформирован основной правоохранительный блок органов отраслевого сотрудничества СНГ, координирующей деятельность национальных компетентных органов в борьбе с организованной преступностью в ее различных формах и проявлениях, включая противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Взаимодополняющая роль силовых институтов СНГ в значительной степени повышает эффективность борьбы с наркопреступностью. В частности, образованный 5 декабря 2012 года Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ во взаимодействии с

международными структурами проводит активную работу по выявлению и блокированию финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Ведущая роль в организационной системе противодействия незаконному обороту наркотиков в Содружестве принадлежит Совету министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД) и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП), выполняющему на современном этапе функции рабочего органа СМВД.

В целях пресечения крупномасштабного проникновения наркотических средств на постсоветское пространство из приграничного со странами СНГ Афганистана в составе БКБОП были созданы структурное подразделение по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров и его региональная оперативная группа в Центрально-Азиатском регионе в г. Душанбе (Решение Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2004 года).

Выбор места дислокации региональной оперативной группы БКБОП был обусловлен прежде складывающейся сложной криминогенной ситуацией на одном из самых протяженных участков внешних границ СНГ с Афганистаном – государственной границе Таджикистана (около 1344 км).

28 мая 2014 года Советом глав государств СНГ было принято Решение об оказании помощи Республике Таджикистан для укрепления пограничной безопасности на таджикско-афганском участке внешних границ государств – участников СНГ.

В ходе его реализации странами Содружества была оказана военно-техническая, финансовая и другая помощь, в том числе по подготовке специалистов Таджикистана в сфере пограничной безопасности.

Одним из приоритетных направлений сотрудничества государств – участников СНГ является обмен оперативно-разыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией, позволяющий компетентным органам не только принимать меры превентивного характера, но и способствовать раскрытию и расследованию преступлений в данной сфере.

Важное место в сегменте информационного взаимодействия при решении задач борьбы с наркопреступностью отводится Межгосударственному информационному банку, интегрированному с базами данных органов внутренних дел государств Содружества, и Специализированному банку данных БКБОП.

В рамках созданной БКБОП интернет-площадки в режиме реального времени обеспечивается доступ к информации о национальных списках наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также реестрах (перечнях) новых потенциально опасных психоактивных веществ,

аналогов и производных наркотических средств и психотропных веществ, запрещенных к обороту в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ.

В целях организационно-методического обеспечения деятельности правоохранительных органов стран Содружества БКБОП с участием ВНИИ МВД РФ и Научно-консультативного совета при СМВД ежегодно готовят аналитический обзор «О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на территории государств – участников СНГ». В текущем году были подготовлены 2 аналитических обзора: «Опыт определения аналогов наркотических средств, психотропных веществ, а также формирования реестра новых потенциальных опасных психоактивных веществ» и «Противодействие преступлениям, связанным со сбытом наркотиков, совершаемым бесконтактным способом с использованием информационных, телекоммуникационных и высоких технологий на территории государств – участников СНГ».

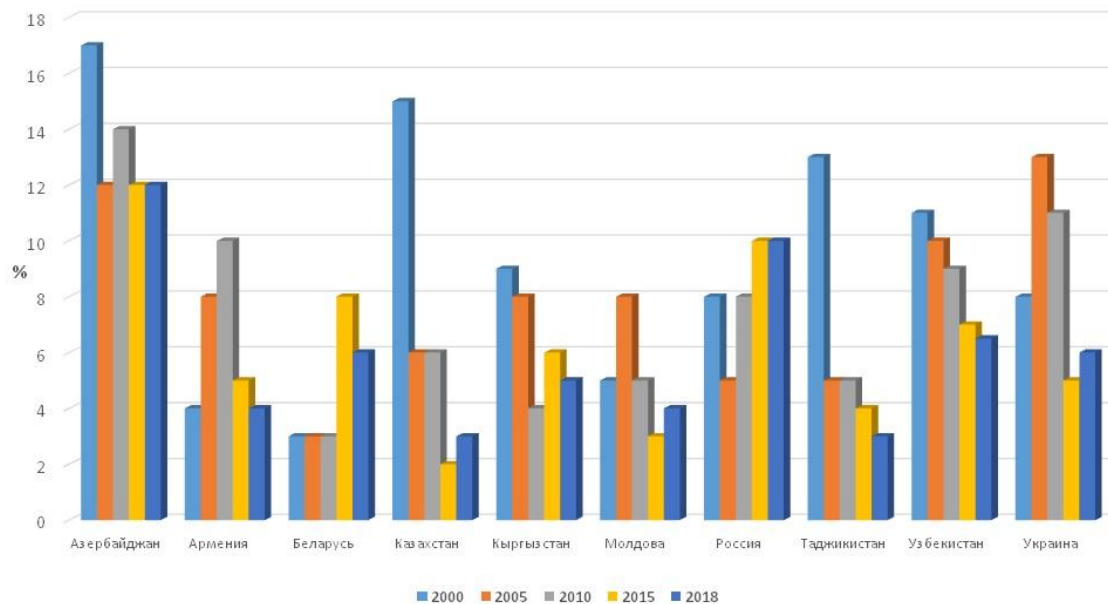
Осуществляется активное сотрудничество с Управлением по наркотикам и преступности ООН, профильными структурами ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Эффективной платформой для обсуждения вопросов контроля над наркотиками на пространстве СНГ и за его пределами, а также определения приоритетных направлений сотрудничества в решении проблем злоупотребления наркотиками, борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ними транснациональной организованной преступностью являются регулярные министерские встречи стран – участниц Меморандума о взаимопонимании по региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Последняя такая встреча с участием УНП ООН, ШОС и Сети развития Ага Хана состоялась 2–3 мая 2019 года в Ташкенте.

Динамика преступлений в СНГ, связанных с незаконным оборотом наркотиков

Комплекс принимаемых правовых и организационно-практических мер позволяет в целом сохранять контроль над незаконным оборотом наркотиков на пространстве Содружества в условиях их масштабного распространения во всем мире. Так, в период с 2000 г. по настоящее время отмечается устойчивая тенденция сохранения удельного веса преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (около **8 %**), от общего количества зарегистрированных преступлений в СНГ.

Удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, к общему числу зарегистрированных преступлений по странам СНГ в период 2000-2018 гг.



Значительные масштабы афганского наркотрафика усугубляют обстановку нестабильности в регионе и мире и являются одним из основных источников финансирования экстремистских структур, вербовочной и пропагандистской деятельности международных террористических организаций.

Наметилась тенденция активизации распространения новых видов синтетических наркотиков и психоактивных веществ. Мировым лидером по продаже наркотиков в даркнете (*скрытой сети интернет-соединений, существующей параллельно обычному Интернету, где содержится информация, доступная только с помощью специальных веб-браузеров*) становится российская торговая площадка, в зоне которой отмечается рост потребления новых синтетических веществ.

Негативное влияние на наркоситуацию оказывает практика использования для организации контрабанды наркотиков международной почтовой связи и возможности организаций, занимающихся международной доставкой грузов.

Актуальной остается проблема адекватного обеспечения наркологической помощи и услуг в области здравоохранения, направленных на сокращение вреда, наносимого употреблением наркотиков.

Факторы, способствующие повышению эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в СНГ

Беспрецедентное нарастание мировых масштабов распространения наркотиков диктует необходимость задействования всего имеющегося потенциала СНГ и наращивания совместных усилий в деле выработки качественно новых подходов к организации практической и правовой работы в

борьбе с этим наиболее опасным видом транснациональной организованной преступности:

1. Скорейшее внедрение в практику Единого порядка проведения международной контролируемой поставки позволит в приоритетном порядке своевременно проводить совместную работу по документированию, накоплению и систематизации информации об организаторах, наркокурьерах и других членах организованных преступных групп, а также установлению каналов движения и способов легализации денежных средств, вырученных от продажи наркотиков.

2. Изучить вопрос о целесообразности создания в СНГ базовой организации в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, что будет способствовать совершенствованию форм и методов сотрудничества правоохранительных органов и внедрению современных достижений криминалистической науки для расследования и профилактики этих преступлений.

3. Необходимо активизировать усилия международного сообщества по поиску новых скоординированных, комплексных и согласованных путей и возможностей для создания надежных барьеров против крупномасштабного проникновения афганских наркотиков в контексте предпринимаемых мер по запуску мирного процесса и решению острых социально-экономических проблем Афганистана.

4. Уместно изучить вопрос о целесообразности разработки проекта Антинаркотической стратегии СНГ на период до 2030 года, которая включала бы в себя как репрессивные, так и профилактические мероприятия, в том числе реабилитацию и лечение больных наркоманией, разработку и внедрение новых методов социальной и медицинской реабилитации наркозависимых жертв. Приоритетное внимание следует уделить также вопросам просвещения, формирования антинаркогенной среды, воспитания подрастающего поколения, совершенствования социальных мер профилактики наркомании и радикализации.

При подготовке материала были использованы данные, представленные департаментом по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполкома СНГ.

**Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ**

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА

5.1. Об итогах работы Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в 2019 году

Комиссия по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ (далее – Комиссия) в своей работе в 2019 году руководствовалась нормативно-правовой базой Содружества, Концепцией и Планом председательства Туркменистана в СНГ.

За год проведено 12 заседаний Комиссии, одно из них совместное с Советом постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, решение по одному вопросу принято в рабочем порядке. Также проведено одно выездное заседание на базе ВДНХ с посещением национальных выставочно-торговых центров государств – участников СНГ.

В течение года для обсуждения вопросов повестки дня на заседания приглашались руководители органов отраслевого сотрудничества и базовых организаций экономического профиля, представители министерств и ведомств государств – участников СНГ, члены экспертного и научного сообществ.

В общей сложности Комиссией рассмотрено 116 вопросов (в 2018 году - 111). По своей направленности это документы:

торгово-экономической проблематики – 62 (53,4 %);

о деятельности органов отраслевого сотрудничества и базовых организаций – 10 (8,6 %);

о финансово-экономических аспектах сотрудничества в гуманитарной области и сфере безопасности – 5 (4,3 %);

о финансовом обеспечении органов СНГ – 18 (15,5 %);

правового характера – 1 (0,9 %);

организационные – 20 (17,2 %).

Среди них по форме исполнения можно выделить:

соглашения, протоколы и другие нормативные правовые акты – 16;

концепции, программы, планы и решения, их уточняющие, – 12;

отчетные материалы о реализации ранее принятых решений, деятельности органов отраслевого сотрудничества и базовых организаций – 28;

информационно-аналитические материалы – 23.

В 2019 году по результатам рассмотрения Комиссией в повестки дня Экономического совета СНГ было внесено 62 вопроса (или 72,1 % их общего числа), из которых Совету глав государств и Совету министров иностранных дел представлено по 1 вопросу, а Совету глав правительств – 21.

Высшими органами СНГ одобрен целый ряд документов, направленных на развитие сотрудничества в основных сферах экономики, при этом особое внимание уделялось вопросам взаимодействия в области цифрового развития

общества, документам, связанным с транспортом и инновационной деятельностью, а также таможенной сферой.

По инициативе туркменской стороны в июле 2019 года на рассмотрение Комиссии был представлен проект Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ (далее – Декларация). Документ нацелен на повышение конкурентоспособности национальной экономики и более полное использование социально-экономического потенциала каждого государства Содружества, выход на качественно новый уровень развития и расширение взаимовыгодного сотрудничества.

Принятие Декларации позволит совершенствовать развитие экономических связей не только в рамках СНГ, но и с другими государствами, а его цели и задачи найдут свое отражение в разрабатываемых основополагающих документах Содружества – Концепции дальнейшего развития СНГ и Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года.

Текст проекта Декларации 13 сентября 2019 года на заседании Экономического совета СНГ был одобрен в основном и после окончательного согласования принят к исполнению на Совете глав государств 11 октября 2019 года.

В 2018 году Комиссией было поддержано предложение Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества об актуализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств. В течение 2019 года проведено 4 экспертные группы, в работе которых участвовали и члены Комиссии. На сегодняшний день проект Концепции и План основных мероприятий по ее реализации согласованы на экспертном уровне и направлены на внутригосударственное согласование.

Особо следует отметить систематическую работу над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года. В заседаниях рабочих групп на протяжении всего года активное участие принимали и члены Комиссии. На сегодняшний день от государств продолжают поступать конструктивные предложения, учет которых позволит уточнить и улучшить некоторые положения этого важного документа. На заседании Экономического совета СНГ 6 декабря 2019 года текст проекта Стратегии был одобрен в основном, поэтому работа по его совершенствованию продолжается.

Параллельно эксперты приступили к формированию проекта Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии. Основная задача – наполнить его конкретными крупными проектами в области транспорта, связи, цифровизации экономики, промышленной кооперации. Первые шаги в этом направлении уже сделаны – в середине декабря состоялось заседание соответствующей рабочей группы. Часть предложений, поступивших от государств, была учтена, уточнены некоторые формулировки, достигнуты

предварительные договоренности по ряду спорных вопросов. Очередная встреча экспертов состоится в феврале 2020 года.

Еще один важный документ, работа над которым продолжается, — проект Соглашения о свободной торговле услугами. Сегодня уже можно говорить, что она приближается к завершающей стадии. Участникам переговорного процесса необходимо внести в текст документа и приложения к нему ряд дополнительных уточнений и окончательно согласовать аргументированные позиции нескольких государств. Республика Узбекистан, включившаяся в работу осенью 2018 года, пока такой развернутой позиции не представила, но, по имеющейся от узбекских коллег информации, она проходит внутригосударственное согласование. Поэтому завершающий этап работы будет начат сразу после получения позиции Узбекистана.

Также Комиссией подготовлены, согласованы, представлены главам правительств и Экономическому совету СНГ, получили их одобрение Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и План первоочередных мероприятий по ее реализации, Стратегия обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ, соглашения о взаимодействии таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и о сотрудничестве по созданию и применению стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов.

Традиционно полномочными представителями Комиссии уделялось пристальное внимание качеству подготовки и степени согласованности документов. По результатам рассмотрения исполнителям было поручено направить на доработку или окончательное согласование материалы по 3 вопросам (для сравнения: в 2016 году – по 13, в 2017 – по 10, в 2018 году – по 8 вопросам).

Комиссией осуществлялся мониторинг выполнения ранее принятых решений, различных программ и планов, что позволяло совместно с органами отраслевого сотрудничества оперативно вносить в них изменения.

Члены Комиссии участвовали в большинстве заседаний экспертных групп, проводимых на базе Отделения Исполнительного комитета СНГ, – это 22 заседания за год (в 2018 году – 23 заседания), поэтому уже на начальном этапе проводилась детальная проработка документов.

С января 2020 года председательство в Комиссии переходит к Республике Узбекистан, ее работу возглавит Гуламов Шохрух Хасанович – полномочный представитель Республики Узбекистан в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

*Организационный департамент
Исполнительного комитета СНГ*

5.2. О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году

В рамках Содружества Независимых Государств создано **66** органов отраслевого сотрудничества, в том числе: **36** – в экономической сфере, **10** - в гуманитарной сфере, **16** – в сфере обеспечения безопасности, по **2** - в информационной и правовой сферах.

Из **66** указанных органов **16** имеют постоянно действующие рабочие аппараты. Функции рабочих аппаратов **16** органов выполняют структурные подразделения Исполнительного комитета СНГ, **12** – структурные подразделения органов государственной власти государств – участников СНГ, председательствующих в органах. В **22** органах руководителем секретариата является представитель государства – участника Содружества, председательствующего в Совете, а его заместителем – представитель Исполнительного комитета СНГ.

В 2019 году **63** органа отраслевого сотрудничества провели **77** заседаний, на которых рассмотрен **991** вопрос по различным направлениям многостороннего сотрудничества и интеграционного взаимодействия.

Указанные заседания прошли в **10** государствах – участниках СНГ, кроме Украины. Межправительственный совет дорожников провел свое заседание в Словацкой Республике, а Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества – одно из своих заседаний в Финляндской Республике.

Большинство заседаний органов были посвящены вопросам организации исполнения решений, принятых высшими органами Содружества.

Ряд заседаний был отмечен рассмотрением вопросов:

об анализе договорно-правовой базы Содружества, находящейся в сфере компетенции отраслевых органов;

о практической реализации положений документов, принятых в рамках Содружества, в том числе мероприятий, посвященных Году книги в СНГ;

о разработке проектов документов стратегического и перспективного характера, инновационных проектов, мероприятий, посвященных Году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в СНГ;

о внедрении лучших достижений и практик государств – участников СНГ для развития отраслей;

о работе базовых организаций государств – участников Содружества;

о цифровой трансформации отраслей и межгосударственном обмене информацией с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

о развитии межотраслевого сотрудничества, внедрении современных форм межгосударственных и межведомственных контактов;

о расширении связей и углублении взаимодействия с международными организациями и специализированными учреждениями системы ООН;

о сотрудничестве с профсоюзными, общественными организациями и объединениями.

Органы отраслевого сотрудничества экономической сферы уделили особое внимание вопросам о реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года и пунктов Плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии экономического развития СНГ до 2020 года, пополнению конкретными проектами работ по выполнению Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, согласованию проектов Стратегии экономического развития СНГ до 2030 года и Соглашения о зоне свободной торговли услугами.

Отраслевые органы гуманитарной сферы сосредоточили внимание на вопросах реализации мероприятий, посвященных Году книги в СНГ, Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма и Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Бресте (Республика Беларусь), Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2019–2020 годы, подготовке проектов документов стратегического и перспективного характера.

Органы сферы обеспечения безопасности первоочередное внимание уделили вопросам практической реализации целевых межгосударственных программ в борьбе с преступностью, международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в противодействии незаконной миграции и торговле людьми, в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также развитию взаимодействия с базовыми организациями государств – участников СНГ, ветеранскими и военно-патриотическими организациями, подготовке комплекса мероприятий к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Ими согласован ряд проектов документов, направленных на противодействие новым вызовам и угрозам безопасности государств – участников СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ информационной сферы основное внимание сосредоточили на реализации совместных проектов и повышении эффективности информационного сопровождения деятельности СНГ, на улучшении работы Межгосударственного информационного пула и Ассоциации национальных информационных агентств государств – участников СНГ, на подготовке проектов и мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой

Отечественной войне 1941–1945 годов. Телерадиокомпании государств – участников СНГ и Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» широко освещали тематику Года книги в СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ правовой сферы уделили внимание вопросам совершенствования механизмов оказания государственных (административных) услуг, развития оказания бесплатной правовой помощи гражданам, повышения роли министерств юстиции в противодействии коррупции, выработке предложений по совершенствованию механизмов реализации Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года, а также согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц и проекта международного договора государств – участников СНГ, предусматривающего преобразование Совета председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики, в Совет председателей верховных (высших) судов государств – участников СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ являются основными инициаторами подготовки и согласования большинства проектов документов, которые вносятся в установленном порядке на рассмотрение высших органов Содружества. В истекшем году они провели работу по подготовке и согласованию **62** таких проектов и других документов для рассмотрения высшими органами СНГ, в том числе в качестве информационно-аналитических материалов.

Проекты **18** из **35** документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2019 году, подготовлены по инициативе или с участием органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Ряд органов отраслевого сотрудничества в рамках компетенции принял документы прямого действия, в том числе стандарты, регламенты, анализы, методики и рекомендации, графики и планы межгосударственного, ведомственного и межведомственного характера для использования в практической деятельности.

Значительное внимание в своей деятельности органы отраслевого сотрудничества СНГ уделили вопросам организации и контроля исполнения документов, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ.

Мероприятия по реализации этих документов всесторонне проанализированы участниками заседаний отраслевых органов и, прежде всего, в

части выполнения поручений высших органов Содружества, а также в части целесообразности их актуализации и адаптации к требованиям сегодняшнего дня.

Представители Исполнительного комитета СНГ на заседаниях органов систематически информировали участников:

о ходе согласования проектов документов, вносимых на рассмотрение высших органов Содружества;

о документах, принятых на заседаниях этих органов, и о ходе выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления их в силу;

об оформлении участия государств – участников СНГ в документах, принятых в рамках Содружества, путем присоединения;

о состоянии и перспективах развития взаимодействия государств – участников СНГ во всех сферах сотрудничества.

Отраслевые органы продолжили плановую работу по инвентаризации и актуализации документов, принятых в рамках СНГ, как межгосударственного и межправительственного, так и ведомственного характера.

Институт председательства по-прежнему играет важную роль в деятельности отраслевых органов и в значительной мере влияет на эффективность их работы.

В истекшем году избрание руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось в основном по принципу ротации, но в ряде органов председатели переизбраны на следующий срок. Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации решил избирать председателя и сопредседателей сроком на два года.

В конце 2019 года в **31** органе отраслевого сотрудничества председательство осуществляла Российская Федерация в лице своих представителей в этих органах, в **34** – представители других государств – участников СНГ. В **1** отраслевом органе (Межгосударственном совете по космосу) председатель будет избран на его первом заседании 22–23 января 2020 года.

Отраслевые органы расширили круг приглашенных на свои заседания лиц. Среди них: представители государств, не входящих в СНГ, ассоциированных членов и наблюдателей, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций. Их участие в подготовке вопросов повестки дня, проектов документов, обсуждении, принятии и реализации решений способствует развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки и переподготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса и глобализации экономики.

Накануне ряда заседаний органов отраслевого сотрудничества их участники были приняты высшими должностными лицами государств – участников СНГ.

Большинство органов приурочило свои заседания к проведению международных и региональных форумов, выставок и конференций, других значимых мероприятий в государствах – участниках СНГ либо к празднованию юбилейных дат в государствах. Это способствовало экономии финансовых средств, рекламе продукции и услуг субъектов хозяйствования государств – участников СНГ, установлению прямых деловых контактов между ними и партнерами из дальнего зарубежья. В ряде случаев данный подход содействовал расширению информационного освещения указанных форумов и заседаний отраслевых органов.

Многие отраслевые органы провели свои заседания в региональных центрах государств – участников СНГ и за пределами СНГ, что способствовало популяризации Содружества.

Ряд отраслевых органов организовал посещение участниками заседаний предприятий, организаций и учреждений принимающих заседания государств с целью обмена опытом и лучшими практиками.

В истекшем году также проведен ряд значимых мероприятий в рамках отраслевого и межотраслевого сотрудничества органов СНГ.

В Ростове-на-Дону (Российская Федерация) 29–31 мая прошла очередная, 9-я сессия отраслевых советов Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ (далее – КТС). В ходе работы сессии состоялись заседания советов КТС: Совета по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту, Совета по морскому и внутреннему водному транспорту, Совета по информатизации на транспорте, Совета по образованию и науке, Совета по безопасности на транспорте и Совета по международным транспортным коридорам СНГ, на которых были обсуждены наиболее актуальные вопросы сотрудничества государств – участников СНГ в области транспорта. На пленарном заседании сессии были подведены итоги работы заседаний указанных советов и определены задачи на следующий год.

В Москве 10 декабря состоялось очередное, 9-е заседание Совещания руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности. Участники заседания рассмотрели приоритетные вопросы сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и правопорядка, в частности: о совершенствовании информационного обмена в области противодействия трансграничной преступности, о взаимодействии рабочих структур органов СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере безопасности и другие.

Развиваются взаимодействие и договорно-правовые отношения как между органами отраслевого сотрудничества, так и с другими органами в рамках СНГ, сотрудничество с международными и региональными организациями, а также с общественными, некоммерческими и неправительственными организациями.

В 2019 году органы отраслевого сотрудничества рассмотрели на своих заседаниях:

11 вопросов о взаимодействии между органами отраслевого сотрудничества СНГ и другими органами СНГ;

55 вопросов о сотрудничестве с международными и региональными организациями, общественными объединениями, а также о реализации принятых ими документов.

В рамках работы по нормативно-правовому оформлению взаимодействия между отраслевыми и другими органами подписаны:

Протокол о сотрудничестве между Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности;

Соглашение о сотрудничестве между Межгосударственным советом по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ и Международным фондом инновационного развития СНГ;

Меморандум о сотрудничестве между Советом по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества и Организацией сотрудничества железных дорог.

Одним из действенных механизмов взаимодействия органов отраслевого сотрудничества СНГ является деятельность курируемых ими **82** базовых организаций, статус которых придан **79** учреждениям государств – участников СНГ в различных областях и направлениях сотрудничества. В 2019 году статус базовых организаций придан **7** организациям и учреждениям государств – участников СНГ.

Деятельность базовых организаций по подготовке и переподготовке кадров приобретает особую значимость в период цифровой трансформации общества и способствует решению не только экономических, но и социальных проблем, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров для предприятий, организаций и учреждений отраслей.

В 2019 году на заседаниях отраслевых органов рассмотрены **50** вопросов, связанных с базовыми организациями, в том числе: **15** – об их учреждении (придании статуса) и организации их деятельности, **35** – о деятельности ранее созданных базовых организаций, в том числе и по конкретным поручениям органов СНГ.

Деятельность всех базовых организаций одобрена, ряд отчетов об их деятельности направлен в Исполнительный комитет СНГ для внесения на

рассмотрение высших органов СНГ в установленном порядке, им также даны конкретные поручения и рекомендации.

Выполнен График отчетов о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ на заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (далее – Совет постпредов) и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ (далее – КЭВ) в 2018–2019 годах.

В истекшем году отчеты о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ заслушаны на заседаниях: **6** – на КЭВ, **7** – на Совете постпредов, **1** – на совместном заседании Совета постпредов и КЭВ.

Вне Графика отчетов рассмотрены **3** отчета на заседании Экономического совета СНГ в составе информационно-аналитических материалов, а также **1** отчет на заседании КЭВ.

На заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ также обсуждены вопросы о внедрении передовых информационных технологий в деятельность предприятий, организаций и учреждений государств – участников СНГ.

В истекшем году отраслевые органы уделили значительное внимание инновационным проектам и цифровой трансформации в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве.

На заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ 18–19 апреля одобрен проект Соглашения об учреждении и функционировании Сетевого университета СНГ для внесения на рассмотрение Совета глав правительств СНГ в установленном порядке, а также заслушана и обсуждена информация по вопросу о проекте Соглашения о создании и функционировании Сетевого университета духовного образования государств – участников СНГ и даны поручения по дополнительной проработке вопроса.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах 24–25 апреля рассмотрены вопросы:

о проекте Рекомендаций по созданию центров компетенций государств – участников Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

о реализации пилотных межгосударственных инновационных проектов Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

о реализации заказчиком – координатором Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (Россотрудничеством) мероприятий в рамках федерального проекта «Цифровая экономика» для целей подпрограммы «Кадровое обеспечение межгосударственного инновационного сотрудничества Программы»;

о разработке проекта Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

об итогах Международного экономического форума государств – участников СНГ «СНГ: цифровая экономика – платформа интеграции»;

о деятельности Международного фонда инновационного развития СНГ;

о предложениях Республики Армения об активизации научно-технической и инновационной деятельности в СНГ.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 29 мая рассмотрен вопрос о проведении аналитического исследования по обороту криптовалюты.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ 5 июня рассмотрен вопрос об основных направлениях сотрудничества вооруженных сил государств – участников СНГ в области применения беспилотной авиации и противодействия беспилотным летательным аппаратам.

Кроме того, по результатам рассмотрения вопроса о ходе выполнения мероприятий Плана реализации Концепции развития единой геоинформационной системы военного назначения для вооруженных сил государств – участников СНГ задачами топографических служб вооруженных сил на ближайшую перспективу определены разработка и согласование:

единых правил цифрового описания картографической информации цифровых и электронных карт топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ;

единого классификатора справочно-технических параметров цифровых и электронных карт вооруженных сил государств – участников СНГ;

единого положения по организации производства сводок электронных топографических карт.

На заседании Координационного Совета Межправительственной фельдъегерской связи 10–14 июня рассмотрен вопрос о перспективных вопросах цифрового развития на пространстве СНГ.

На заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности 21 июня рассмотрен вопрос о создании жилых массивов на основе энергосберегающих и экологически чистых технологий.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 19–20 июля рассмотрен вопрос о перспективах интеграции национальных систем электронного здравоохранения СНГ.

На заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 5 сентября рассмотрена информация о создании цифровой экосистемы данных в Российской Федерации.

На заседании Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление

государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, 4–5 сентября рассмотрен вопрос об инновационных решениях по сохранности пищевых продуктов, закладываемых на длительное хранение.

На заседании Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности 6 сентября рассмотрен вопрос об опыте охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности в государствах – участниках СНГ в цифровой сфере.

На совместном заседании Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи (далее – РСС) и Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при РСС 16–17 сентября рассмотрены вопросы о перспективах развития технологий 5G в государствах – участниках РСС и о мерах, принимаемых в государствах – участниках РСС по борьбе с фродом (видом мошенничества в области информационных технологий).

На заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике 17 сентября Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) предложила ряд перспективных направлений дальнейшего сотрудничества государств – участников СНГ в рамках Совета, включая создание базы совместимости в цифровизации антимонопольной политики, цифровом законодательстве и совместное рассмотрение глобальных сделок экономической концентрации.

На заседании Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ 17 сентября рассмотрен вопрос «Зеленая экономика, пути реализации и перспективы».

На заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ 18–19 сентября рассмотрены предложение Республики Узбекистан о создании виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ и информация о реализации в Российской Федерации проекта «Единое информационное пространство в сфере культуры». В указанной информации отмечены перспективность внедрения цифровых технологий в сфере культуры для повышения доступности культурных благ широким слоям населения и как положительный пример трансформации отрасли в условиях цифровой экономики создание системы личных кабинетов учреждений культуры на портале «Культура.РФ».

На сессии Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 25–26 сентября ее участники, приняв к сведению информацию российской стороны о состоянии работ по проекту «OneGeology», предложили ей продолжить оказание методической и технологической поддержки геологическим службам государств – участников СНГ в создании на своих IT-платформах картографических сервисов и публикации карт в векторном формате на портале международного проекта «OneGeology».

На заседании Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству 27 сентября его участники решили обменяться информацией об опыте организации контроля за происхождением, маркировкой и движением лесопродукции (древесины), в том числе о наличии и функционировании отраслевых специализированных информационных систем.

На заседании Межправительственного совета по вопросам ветеринарии 11 октября его участники, рассмотрев вопрос о реализации ветеринарно-санитарных мер с использованием цифровых технологий в Евразийском экономическом союзе, поручили Секретариату Совета рассмотреть возможность разработки проекта Концепции перехода на цифровой формат применения ветеринарно-санитарных мер.

На заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ 14 октября Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики представило видеоролик и доклад об электронной процедуре осуществления медико-социальной экспертизы, внедренной в государстве.

Участники заседания посетили Агентство устойчивого и оперативного социального обеспечения (DOST) указанного Министерства, созданное в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики Алиева И.Г.

Центры DOST являются уникальным в рамках Содружества инновационным проектом в области оказания государственных социальных услуг на современных, гибких и оптимальных механизмах, позволяющим оказывать в формате «одного окна» **132** вида услуг по вопросам занятости населения, труда, социальной защиты и обеспечения, а также в других областях сферы деятельности Министерства.

На заседании Электроэнергетического Совета СНГ 25 октября рассмотрены вопросы об информации ПАО «Россети» «Концепция цифровой трансформации 2030 как инструмент трансфера высокотехнологичных решений и продуктов» и о проекте Сводного отчета по ключевым вопросам экологии, энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в электроэнергетике государств – участников СНГ за 2017–2018 годы.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах 25 октября решено включить в перечень проектов второй очереди Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года проект «Электронный налог» от ТОО «Кварта ЛТД» (Республика Казахстан) и проект «Формирование экспертного и инженерного сообщества государств – участников СНГ в целях развития и поддержки инноваций в области экологии» от Ассоциации разработчиков и производителей оборудования для решения задач инженерной экологии «Greenet» (Российская Федерация).

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ 30 октября рассмотрены вопросы о Международном фестивале инновационных научных идей «Старт в науку» и об использовании возможностей Военного инновационного технополиса «Эра» Министерства обороны Российской Федерации в развитии военного сотрудничества государств – участников СНГ.

На заседании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ 5 ноября рассмотрен вопрос об инновационном мониторинге, прогнозе и управлении жизненными циклами некоторых возбудителей болезней.

Заседание Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ 18–20 ноября было посвящено налоговому администрированию в условиях цифровой экономики.

На заседании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ 21 ноября рассмотрены проекты Концепции цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации, а также документ о сотрудничестве государств – участников СНГ в области цифровизации химической промышленности, которые решено после доработки внести в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения высшими органами СНГ в установленном порядке. Кроме того, решено рассмотреть на очередном заседании Совета Информацию государств – участников СНГ о предложениях по крупномасштабным проектам по доставке энергоносителей на международные рынки.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 27 ноября по результатам рассмотрения информации о мониторинге криминогенного поведения в криптовалютной среде и новых угрозах его участники поручили Федеральной службе по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) совместно с Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Физический институт им. П.Н.Лебедева Российской академии наук (ФИАН) проработать вопрос о доступе к данным мониторинга криптовалютных кошельков информационного сервиса «Прозрачный Блокчейн», подключить к нему членов Совета и на очередном заседании рассмотреть результаты использования данного сервиса.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» 28 ноября рассмотрены вопросы о сопряжении Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (Российская Федерация) с национальными системами экстренного реагирования государств – участников СНГ и о современном состоянии координатного обеспечения с применением Глобальной навигационной спутниковой системы.

На заседании Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ 12 декабря рассмотрены вопросы об опыте реализации программ технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства Российской Федерации и о цифровой трансформации сельского хозяйства в Российской Федерации. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Аналитический центр Минсельхоза России» предложено подготовить План цифровой трансформации сельского хозяйства государств – участников СНГ для рассмотрения на очередном заседании Совета.

Остается актуальным вопрос о широком внедрении современных информационных технологий в деятельность органов СНГ в части проведения заседаний комиссий, экспертных и рабочих групп по подготовке проектов документов для рассмотрения на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ в режиме видеоконференции. Вместе с тем ряд рабочих совещаний представителей государств – участников СНГ, заседаний рабочих и экспертных групп Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ, Координационного совета руководителей налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и Электроэнергетического Совета СНГ проведены с использованием видеоконференцсвязи.

Органы отраслевого сотрудничества продолжили работу по расширению представительства государств – участников СНГ, участвующих в их деятельности, путем присоединения к учредительным документам органов.

Необходимо особо отметить, что в 2019 году Республика Узбекистан оформила свое присоединение к учредительным документам **6** органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В истекшем году отраслевые органы также предметно обсудили на заседаниях **9** вопросов об освещении своей деятельности в печатных и электронных СМИ.

Информация о заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ оперативно размещалась на интернет-ресурсах СНГ. Сведения об органах СНГ постоянно актуализировались в соответствии с поступающей информацией.

На совместном заседании Совета постпредов и КЭВ весной 2020 года планируется обсудить итоги работы органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году и наметить задачи на 2020 год.

*Организационный департамент
Исполнительного комитета СНГ*

5.3. О деятельности Совета министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств

Совет министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СМВД, Совет) создан Решением Совета глав государств СНГ от 19 января 1996 года в целях развития взаимодействия и координации сотрудничества органов внутренних дел в борьбе с преступностью. СМВД является преемником действовавшего с 1992 года по 1996 год Совещания министров внутренних дел государств – участников СНГ.

Порядок работы Совета регламентируется Положением о СМВД, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ 17 мая 1996 года.

Совет выполняет функции органа отраслевого сотрудничества СНГ по вопросам, входящим в компетенцию органов внутренних дел, а также иных государственных органов государств – участников СНГ, выполняющих аналогичные функции. Членами СМВД по должности являются министры внутренних дел Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана и начальник Полиции Армении. Министр внутренних дел Туркменистана принимает участие в работе Совета в качестве наблюдателя.

Функции секретариата СМВД возложены на Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – БКБОП, Бюро).

Основными **задачами** СМВД являются обеспечение взаимодействия в борьбе с преступностью, охране правопорядка и других сферах деятельности министерств внутренних дел; реализация решений Советов глав государств и глав правительств СНГ по вопросам, входящим в компетенцию министерств внутренних дел.

В соответствии с Положением о СМВД заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Также предусмотрена возможность проведения внеочередных заседаний СМВД по решению Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также по инициативе одного или нескольких членов СМВД при согласии не менее половины его членов.

В 2019 году очередное заседание Совета прошло в г.Ташкенте.

Советом в рамках своей деятельности принято 45 решений, из которых 37 – непосредственно в ходе заседаний и 9 – путем процедуры заочного голосования, предусмотренной Регламентом СМВД по неотложным вопросам. Кроме того, Советом было принято 10 протокольных решений по актуальным вопросам развития сотрудничества министерств внутренних дел стран Содружества.

Тематика вопросов, которые рассматривались Советом и по которым принимались решения, охватывает **более 20 направлений взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ.**

Среди них можно выделить:

совершенствование межгосударственного розыска лиц;

противодействие:

преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий;

вербовке граждан для участия в вооруженных конфликтах на территории третьих стран;

противоправным деяниям со стороны членов неформальных объединений болельщиков спортивных команд, в том числе в период проведения массовых спортивных и зрелищных мероприятий;

незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

хищению автотранспортных средств;

возвращению несовершеннолетних в государства их проживания;

совершенствование подготовки кадров для органов внутренних дел стран

Содружества.

Ряд документов, подготовленных на площадке СМВД, в дальнейшем были рассмотрены Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ, а также Советом министров иностранных дел СНГ.

Основные направления работы СМВД по совершенствованию взаимодействия органов внутренних дел в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений в 2014–2018 годах определялись, прежде всего, Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, а также программами сотрудничества государств – участников СНГ:

в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014–2018 годы;

в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы;

в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 и 2017–2019 годы;

в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 и 2015–2019 годы;

в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы;

в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы.

К числу **приоритетных направлений сотрудничества** министерств внутренних дел стран Содружества в соответствии с данными документами были отнесены:

совершенствование правовых и организационных основ сотрудничества;
проведение организационно-практических мероприятий, в том числе согласованных, профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций;

информационное и научное обеспечение сотрудничества;

кадровое обеспечение органов внутренних дел.

В целях своевременного выполнения мероприятий, предусмотренных межгосударственными программами, а также в рамках реализации требований механизма контроля соответствующих программ, Советом были разработаны, утверждены и реализованы планы по организации выполнения указанных документов.

Практика исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью, заключенных в рамках СНГ, регулярно рассматривалась в ходе заседаний СМВД. На основании информации, предоставляемой министерствами внутренних дел (Полицией) в БКБОП, обобщенные сведения о результатах выполнения межгосударственных программ ежегодно направлялись в Исполнительный комитет СНГ для подготовки отчетов главам государств.

Важным направлением работы СМВД государств – участников СНГ является совершенствование правовых основ деятельности компетентных органов стран Содружества и органов отраслевого сотрудничества в сфере противодействия преступности, а также повышение эффективности взаимодействия министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ.

Так, в 2014 году в соответствии с положениями Договора государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года СМВД был подготовлен и одобрен проект документа, определяющего единый порядок взаимодействия органов, уполномоченных осуществлять розыск лиц в соответствии с национальным законодательством. Данный проект после прохождения процедур внутригосударственного согласования в странах Содружества представлен на рассмотрение Совета глав правительств СНГ. Решением СГП от 30 октября 2015 года утвержден Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц.

Регламентом предусмотрено оказание содействия компетентным органам стран Содружества в организации взаимодействия и осуществлении межгосударственного розыска лиц с задействованием Межгосударственного информационного банка (далее – МИБ). В рамках МИБ федеральным казенным

учреждением «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» осуществляется формирование и ведение централизованного учета лиц, объявленных в межгосударственный розыск, а также централизованного учета лиц, пропавших без вести, неопознанных трупов и лиц, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности. В документе изложены порядок взаимодействия компетентных органов, объявления и прекращения межгосударственного розыска на территориях государств – участников СНГ, а также действия компетентных органов при установлении разыскиваемого лица, объявленного в межгосударственный розыск, личности человека, не способного сообщить о себе установочные данные, или по неопознанному трупу.

В 2015 году на заседании СМВД был рассмотрен и одобрен проект Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы, которая была утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года. Документ нацелен на развитие сотрудничества государств – участников и органов СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, содержит комплекс организационных, правовых и практических мер.

Одновременно в 2015 году Совет министров внутренних дел рассмотрел и одобрил проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий. На прошедшем 28 сентября 2018 года в г. Душанбе заседании Совета глав государств СНГ Соглашение подписано. Документ развивает правовые и организационные основы сотрудничества правоохранительных органов стран Содружества в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий. В нем представлен детальный понятийный аппарат и значительно расширен перечень умышленных уголовно наказуемых деяний в сфере информационных технологий. Впервые на межгосударственном уровне обозначены правонарушения, связанные с детской порнографией, а также с осуществлением террористической деятельности или оправданием терроризма. Соглашение закрепляет различные формы сотрудничества, включая обмен информацией, исполнение запросов об оказании содействия в получении информации, планирование и проведение скоординированных мероприятий и операций по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере информационных технологий.

В 2016 году СМВД был подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в

борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата от 25 ноября 2005 года. После прохождения документом всех необходимых согласительных процедур в странах Содружества главы МВД Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, уполномоченные правительствами своих государств, подписали Протокол в рамках очередного заседания СМВД 20 июля 2018 года в г. Баку.

Необходимо отметить, что подписание документа межправительственного уровня на площадке СМВД состоялось впервые. До этого аналогичные документы подписывались исключительно на заседаниях высших органов Содружества. Право подписи было делегировано главам МВД стран в целях реализации Решения об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям, принятым Советом глав государств в 2016 году и призванным разгрузить повестки дня его заседаний, а также заседаний Совета глав правительств СНГ.

В 2017 году одним из наиболее значимых документов, подготовленных СМВД, стал проект Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы. Документ включил в себя мероприятия по противодействию трансграничной преступности во всех формах ее проявления, в том числе по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, торговлей людьми и незаконной миграцией, а также преступлениями, совершаемыми в сфере информационных технологий, которые до этого времени исполнялись в соответствии с отдельными программами сотрудничества. Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на результатах анализа криминогенной ситуации, прогнозировании развития преступности, опыте совместных действий в борьбе с преступностью, а также результатах реализации предыдущих программ. Программа утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 года.

В 2017 году СМВД также был подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года. Предлагаемые изменения предусматривают модернизацию понятийного аппарата, используемого в Соглашении, внедрение новых форм сотрудничества, совершенствование информационного взаимодействия правоохранительных органов стран Содружества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и новых видов психоактивных веществ. Протокол подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 25 октября 2019 года.

В 2018 году, принимая во внимание возрастающую актуальность совершенствования деятельности органов внутренних дел государств – участников СНГ в сфере противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий, в ходе очередного заседания СМВД был одобрен проект Решения о базовой организации государств – участников СНГ по подготовке кадров в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам. На заседании Совета министров иностранных дел 5 апреля 2019 года в г. Москве было принято Решение о придании соответствующего статуса Московскому университету МВД России имени В.Я. Кикотя, а также было утверждено Положение о данной базовой организации.

В 2014–2018 годах СМВД реализовывался комплекс мер, направленных на развитие и повышение результативности взаимодействия МВД (Полиции) стран Содружества в борьбе с преступностью во всех аспектах ее проявления на пространстве СНГ.

Одним из наиболее эффективных направлений сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ, по оценке всех министерств внутренних дел (Полиции) стран Содружества, продолжает оставаться проведение комплексных согласованных и совместных оперативно-профилактических мероприятий. Правовые основания для проведения таких мероприятий закреплены в межгосударственных программах совместных мер борьбы с преступностью, а также в отдельных договорах и соглашениях по вопросам противодействия различным видам преступных проявлений на пространстве Содружества.

В этой связи Председателем СМВД в 2014 году был утвержден План-график проведения согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций на 2014–2018 годы. Учитывая успешный опыт реализации данного Плана-графика, после утверждения главами государств стран Содружества новой Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, Председателем СМВД в декабре 2018 года утвержден согласованный со всеми членами Совета План-график на очередной временной период.

В целях оптимизации работы по данному направлению совместной деятельности органов внутренних дел стран Содружества на заседании СМВД, прошедшем 31 мая 2019 года в г. Ташкенте, Советом был утвержден Регламент проведения комплексных согласованных и/или совместных оперативно-профилактических мероприятий министерствами внутренних дел (Полицией) государств – участников СНГ (ответственный разработчик – БКБОП).

В соответствии с Планом-графиком МВД (Полицией) государств – участников СНГ при координации БКБОП в 2014–2018 годах было проведено 64 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятия. Их результаты рассматривались на ежегодных заседаниях Совета, а также предоставлялись в Исполком СНГ для подготовки итоговой информации для глав государств – участников СНГ.

В ходе проведенных за отчетный период мероприятий было выявлено 286 701 преступление и 633 502 административных правонарушения, привлечено 163 987 лиц к уголовной и 592 489 лиц к административной ответственности, задержано 51 867 лиц, находившихся в розыске (в том числе в межгосударственном), установлено 22 003 лица, без вести пропавших, предотвращено 23 террористических акта, разыскано 1 781 похищенное автотранспортное средство, пресечена деятельность 2 593 организованных преступных групп, ликвидированы 81 канал незаконной миграции, 5 каналов легализации материальных средств и финансовых доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, 172 подпольные лаборатории, уничтожено незаконных посевов наркосодержащих культур и популяций дикорастущих наркосодержащих растений на площади 71 289,78 га, изъято 253 603,249 кг наркотических средств и их прекурсоров, 37 324 ед. огнестрельного оружия, 647 148 шт. боеприпасов, 135 656,889 кг взрывчатых веществ, 3 218 ед. взрывных устройств, 24 820 шт. электронных носителей, содержащих информацию порнографического характера, 620 предметов, представляющих культурную ценность.

В целом результаты деятельности органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ, а также их сотрудничества в рамках реализации совместных мер и мероприятий свидетельствуют о том, что **криминогенная ситуация в странах Содружества в 2014–2018 годах продолжала оставаться стабильной при сохранении тренда на снижение количественных показателей наиболее опасных видов преступлений.**

В отчетный период показатели количества зарегистрированных убийств на территории государств – участников СНГ уменьшились в 1,35 раза (с 14 937 в 2014 году до 11 072 в 2018 году), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью в 1,34 раза (с 38 131 в 2014 году до 28 420 в 2018 году), изнасилований и покушений на изнасилование в 1,5 раза (с 8 242 в 2014 году до 5 473 в 2018 году).

Развивалось сотрудничество Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ и его членов с международными организациями и центрами, их соответствующими специализированными структурами, занимающимися противодействием различным видам организованной

преступности, в числе которых ООН, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, ИНТЕРПОЛ, Международная организация по миграции, Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр. В этой связи МВД (Полиция) государств – участников СНГ принимали участие в совместных оперативно-профилактических целевых мероприятиях и специальных операциях, проводимых на указанных площадках: «Граница», «Граница-Заслон», «Арсенал», «Канал-кордон», «Канал – Красный бархан», «Мак», «Курьер», «Рубеж», «Нелегал», «Торговля людьми», «Мигрант», «ПРОКСИ».

Также СМВД реализовывались организационно-практические меры, направленные на вытеснение криминальной и теневой экономик и противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, в том числе путем совершенствования взаимодействия МВД (Полиции) государств – участников СНГ с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, связанных с религиозным экстремизмом и незаконной религиозной деятельностью.

Продолжена практика работы следственно-оперативных групп из представителей компетентных органов государств – участников СНГ в целях раскрытия преступлений транснационального характера и розыска преступников.

В рамках данного направления сотрудничества БКБОП оказывалась практическая помощь командированным оперативным группам по различным вопросам оперативно-служебной деятельности, в раскрытии, расследовании преступлений и розыске лиц. В режиме содействия группам осуществлялось оперативное взаимодействие с органами внутренних дел и прокуратуры государств – участников СНГ.

В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма МВД (Полиции) стран Содружества и БКБОП принимали участие в совместных командно-штабных тренировках по подготовке участников совместного антитеррористического учения к отработке задач координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ при проведении совместных мероприятий по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Важным элементом сотрудничества министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ является своевременное и объективное научное и информационное обеспечение деятельности сотрудников органов внутренних дел.

В рамках координации работы по данному направлению СМВД в 2014 году было принято Решение «Об организации работы Научно-консультативного совета при Совете министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств». Как закреплено в Положении об НКС, целью его деятельности является обеспечение условий эффективного взаимодействия МВД (Полиции) государств – участников СНГ в сфере научного обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел стран Содружества в борьбе с преступностью.

В этой связи в 2014–2018 годах в рамках реализации положений межгосударственных программ борьбы с преступностью СМВД, министерствами внутренних дел стран Содружества совместно с БКБОП и Научно-консультативным советом при СМВД было организовано проведение научных исследований по вопросам борьбы с преступностью, осуществлялся обмен передовым опытом в раскрытии и расследовании преступлений, разрабатывались методические пособия и рекомендации.

Всего в период с 2014 по 2018 год на плановой основе на площадке Совета проведено 22 научных исследования, результаты которых легли, в том числе, в основу ряда решений СМВД. Подготовлено 11 аналитических обзоров, которые были направлены в МВД (Полицию) стран Содружества и заинтересованные органы отраслевого сотрудничества СНГ для использования в оперативно-служебной деятельности.

Ежегодно министерства внутренних дел (Полиция) государств – участников СНГ принимали участие в подготовке аналитического обзора «О фактах терроризма и иных проявлениях экстремизма, их причинах и источниках финансирования в государствах – участниках СНГ», ответственными разработчиками которого выступали БКБОП совместно с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ.

В 2014–2018 годах в установленном порядке была продолжена работа по формированию и ведению централизованных учетов в целях информационного обеспечения деятельности правоохранительных органов государств – участников СНГ по выявлению, пресечению, предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, обеспечению общественного порядка. Ведущая роль в этой работе отведена Межгосударственному информационному банку, держателем которого является МВД России. Ежегодно из правоохранительных органов стран Содружества в МИБ поступает около 9 млн. запросов. Обеспечение бесперебойного функционирования МИБ и его эффективное использование правоохранительными органами стран Содружества послужили основой для развития общего информационного пространства, позволили обеспечить информационную поддержку процесса выявления, раскрытия и предупреждения преступлений, а также оперативную организацию

мероприятий по розыску лиц, автотранспорта и оружия на территориях государств – участников СНГ.

Одновременно на площадке СМВД продолжена работа по совершенствованию и повышению эффективности использования современных систем связи и обмена информацией между органами внутренних дел государств – участников СНГ. Так, в 2015 году Советом была утверждена Инструкция о порядке функционирования Специализированного банка данных Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СБД). В течение 2011–2014 годов БКБОП был реализован комплекс мероприятий по техническому переоснащению аппаратного и программного комплексов СБД. Усовершенствованное программное обеспечение СБД позволило оптимизировать работу с его информационным массивом, а также внедрить новые алгоритмы обработки получаемой информации.

С сентября 2015 года СБД функционирует в рабочем режиме, ведется накопление данных и их предоставление по запросам органов внутренних дел стран Содружества. Собранные сведения используются в том числе при организации и проведении специальной операции «Розыск», а также в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В 2014–2018 годах была продолжена практика проведения научно-практических конференций, круглых столов и семинаров, посвященных актуальным проблемам борьбы с преступностью в различных формах ее проявления.

СМВД в 2014–2018 годах осуществлял тесное и продуктивное взаимодействие с Исполкомом СНГ, МПА СНГ, с органами отраслевого сотрудничества – Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, Советом командующих Пограничными войсками, Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ, их рабочими органами и секретариатами, с правоохранительными и иными государственными органами стран Содружества.

Исполком СНГ является ключевой структурой, координирующей деятельность СМВД. Информация о результатах деятельности Совета, министерств внутренних дел стран Содружества, перспективных направлениях их работы ежегодно предоставляется БКБОП, выполняющим функции секретариата СМВД, в Исполком СНГ.

С учетом своей компетенции Совет участвует в разработке и согласовании на площадке Исполнительного комитета СНГ проектов

документов по приоритетным вопросам взаимодействия стран Содружества в правоохранительной сфере, а также подготовке предложений, вносимых на рассмотрение Советов глав государств и глав правительств СНГ. Активное участие в работе экспертных заседаний, на которых рассматривались соответствующие документы, принимали Представитель СМВД при Исполкоме СНГ, а также представители МВД (Полиции) государств – участников СНГ и БКБОП. Руководство Исполнительного комитета СНГ регулярно участвует в заседаниях Совета.

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ и по его поручениям БКБОП в соответствии с положениями межгосударственных программ борьбы с преступностью принимают активное участие в работе по гармонизации законодательств государств – участников СНГ в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, в том числе на площадке МПА СНГ. В 2014–2018 в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства МПА СНГ представители СМВД и БКБОП участвовали в рассмотрении 8 проектов модельных законов и 3 комментариев к законам (по профильной тематике), обсуждении изменений в модельный Уголовный кодекс, 5 рекомендаций и 1 комментария к ним, 2 модельных соглашений.

В соответствии с положениями межгосударственных договоров и соглашений БКБОП осуществляет совместную работу с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ.

Советом министров внутренних дел государств – участников СНГ в целях своевременного освещения результатов деятельности органов внутренних дел стран Содружества и формирования позитивного облика сотрудников правоохранительных органов государств – участников СНГ проводится работа по размещению в ведомственных и государственных средствах массовой информации сведений о результатах совместной деятельности органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ по борьбе с преступностью и защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств.

Деятельность Совета и министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ по основным направлениям их работы, прежде всего, освещаются в **издаваемом под эгидой СМВД журнале «Содружество»**, учредителем которого является БКБОП. В 2014–2018 годах вышло в свет двадцать номеров журнала, каждый из которых имел свою тематическую направленность. При этом основной акцент в материалах журнала делался на освещении хода и результатов межгосударственного сотрудничества органов внутренних дел стран Содружества в сфере борьбы с преступностью. В рамках развития концепции издания, направленной на усиление информационно-

пропагандистской составляющей журнала с акцентом на формирование позитивного имиджа сотрудников органов внутренних дел, в 2014–2018 годах в структуру издания введен ряд постоянных рубрик: «Слово министра», «Сотрудничество-взаимодействие-партнерство», «Событие года», «Люди подвига», «Поступок», «Инновации», «Актуальный разговор», «Стратегия сотрудничества», «Образование», «Профессионалы», «Специальная служба», «Реформа», «НКС представляет», «Орденская планка», «Оружейная палата» и другие. В 2014–2018 годах в рубриках «Слово министра» и «Актуальный разговор» опубликованы интервью со всеми главами министерств внутренних дел государств – участников СНГ, рядом их заместителей, руководителей департаментов и главков. Также на страницах журнала размещались материалы по актуальным вопросам сотрудничества органов внутренних дел, о деятельности МВД (Полиции) государств – участников СНГ, ветеранах Великой Отечественной войны и органов внутренних дел, героях-современниках – сотрудниках ОВД, рассказы об этнографии народов стран Содружества. Всего за отчетный период опубликован 401 материал, в том числе 96 – аналитического характера, 181 – информационного, 117 – публицистического.

В 2016 году творческий коллектив журнала СМВД «Содружество» был удостоен звания лауреата XV Международного конкурса МВД России «Щит и перо» за серию публикаций о взаимодействии правоохранительных органов государств – участников СНГ в сфере обеспечения общественной безопасности.

В 2014–2018 годах в средствах массовой информации стран Содружества на постоянной основе освещалась деятельность СМВД и органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ по основным направлениям борьбы с преступностью и защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств. Информационные текстовые и видеоматериалы, новостные блоки о проведенных МВД (Полицией) стран Содружества совместных мероприятиях на пространстве СНГ размещались в средствах массовой информации (печатных изданиях и на телевидении), на официальных сайтах глав государств и правительств, министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ, Исполнительного комитета СНГ, а также в ведомственных средствах массовой информации.

На постоянной основе осуществляется оперативная рассылка информации в СМИ, в том числе размещение пресс-релизов с использованием социальных сетей («Facebook», «Twitter», «ВКонтакте», «Мой мир»), где, помимо информации, размещаются фотоиллюстрации и видеоматериалы.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3.5 Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, в целях повышения уровня доступности для заинтересованных организаций и

граждан информации о результатах деятельности СМВД и органов внутренних дел государств – участников СНГ БКБОП в качестве секретариата СМВД разработан и введен в эксплуатацию сайт Бюро – ww.bkbopcis.ru. В концепции сайта заложена необходимость устранения информационного вакуума в части освещения результатов совместной деятельности органов внутренних дел стран Содружества, организации работы СМВД и БКБОП как системообразующей основы данного взаимодействия. Кроме того, разработка специализированного сайта имела целью полноценное использование координационных возможностей БКБОП заинтересованными подразделениями правоохранительных органов государств – участников СНГ и Содружества.

На сайте содержится информация об истории, текущей деятельности, основных документах, регламентирующих работу СМВД и БКБОП, о заседаниях СМВД и экспертных групп, взаимодействии с органами отраслевого сотрудничества СНГ, новости о деятельности СМВД, правоохранительных органов стран Содружества, соответствующие фото- и видеоматериалы, контактная информация БКБОП и ссылки на сайты партнеров. Кроме того, на сайте доступен архив номеров журнала «Содружество».

В целях обеспечения доступа в режиме реального времени в соответствии с Решением СМВД (28 июня 2017 года, г. Душанбе) на сайте БКБОП размещается информация о:

национальных списках наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также реестрах (перечнях) новых потенциально опасных психоактивных веществ, аналогов и производных наркотических средств и психотропных веществ, запрещенных к обороту в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ;

перечнях организаций террористического и экстремистского характера, деятельность которых запрещена на территориях государств – участников СНГ в соответствии с их национальным законодательством.

Основные приоритеты в деятельности Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ будут связаны с реализацией комплекса мер, направленных на повышение эффективности сотрудничества министерств внутренних дел и государственных органов стран Содружества, выполняющих аналогичные функции, в вопросах борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иными опасными видами преступлений.

СМВД при определении современных криминальных вызовов и угроз исходит из того, что преступность все более приобретает транснациональный характер, стремится расширить сферы своего влияния и реально препятствует созданию благоприятных условий для дальнейшего социально-экономического развития, обеспечения безопасности и укрепления правопорядка.

Криминальное пространство на территории стран Содружества продолжает сохраняться, а наиболее опасные виды преступных проявлений и тенденции преступности в государствах являются во многом схожими. Преступления становятся все более агрессивными, изощренными, наукоемкими, используют современные инженерные решения с применением высоких технологий.

Возрастают масштабы компьютерной преступности, эволюционируют методы и средства совершения преступлений с использованием новых информационных технологий. Применение современных телекоммуникационных систем позволяет преступникам дистанционно и обезлично управлять криминальными процессами, легализовывать незаконно полученные денежные средства на территории третьих государств, обеспечивая при этом высокую степень конспирации и латентность действий. В преступных целях используется бесконтактный способ сбыта различных запрещенных к обороту опасных веществ и изделий, оплата криминальных «услуг» осуществляется электронными деньгами и криптовалютой.

Продолжается переход целого спектра «традиционных» преступлений в виртуальное пространство. Непрерывно растущие возможности трансграничного оборота информации используются для достижения террористических, экстремистских, криминальных и иных противоправных целей в ущерб международной безопасности и стратегической стабильности.

В этой связи приоритетное значение приобретают высокотехнологичные формы и методы взаимодействия органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию преступлений, межгосударственному розыску преступников. Необходима модернизация межгосударственных организационно-правовых механизмов информационного взаимодействия органов внутренних дел (полиции) стран Содружества, в том числе использования имеющихся ресурсов и развития новых возможностей Межгосударственного информационного банка. Предполагается, что работа по совершенствованию информационного обмена между компетентными органами государств – участников Содружества и органами СНГ в сфере безопасности и правопорядка в вопросах борьбы с преступностью будет осуществляться на основе положений соответствующей Концепции, подготовленной СМВД и согласованной на площадке Исполнительного комитета СНГ экспертами стран Содружества.

Также приоритетные векторы развития взаимодействия органов внутренних дел стран Содружества закреплены в **Концепции сотрудничества министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ на период до 2030 года**, одобренной Советом на очередном заседании, прошедшем 31 мая 2019 года в г. Ташкенте (Республика Узбекистан).

Документ является последовательным продолжением Концепции развития сотрудничества министерств внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и направлен на совершенствование правовых и организационных основ взаимодействия министерств внутренних дел (Полиции) стран Содружества. В нем закреплены характеристики современных криминальных вызовов и угроз, определяются принципы, цели, задачи, основные направления и формы сотрудничества МВД (Полиции) государств – участников СНГ, устанавливаются механизмы его материально-технического, финансового, ресурсного обеспечения.

Одной из отличительных особенностей деятельности СМВД является практическая ориентированность принимаемых на площадке Совета решений. В этой связи Советом будет продолжено проведение комплексных согласованных и/или совместных оперативно-профилактических мероприятий в государствах – участниках СНГ, в ходе организации которых будет активно использоваться специально разработанный Регламент проведения таких мероприятий министерствами внутренних дел (Полицией) государств – участников СНГ, одобренный СМВД на очередном заседании, состоявшемся в мае 2019 года.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия министерств внутренних дел стран Содружества в вопросах борьбы с преступностью будут реализовываться мероприятия, связанные с осуществлением межгосударственного розыска лиц и обменом необходимой для этого информацией, в том числе между МВД (Полицией) государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ в сфере безопасности и правопорядка.

Продолжится практика сотрудничества министерств внутренних дел государств – участников СНГ с международными организациями, реализующими полномочия в сфере борьбы с преступностью, а также участие в проведении совместных с такими организациями мероприятиях, операциях и учениях.

В числе значимых направлений деятельности Совета также будет продолжена работа по реализации следующих мер:

своевременное информирование глав государств и глав правительств о ситуации, складывающейся в сфере противодействия трансграничной преступности на территориях стран Содружества, а также о перспективах ее развития;

подготовка при участии министерств внутренних дел (Полиции) стран Содружества совместно с НКС при СМВД информационно-аналитических и научных материалов, способствующих повышению эффективности деятельности правоохранительных органов государств – участников СНГ;

освещение результатов совместной деятельности органов внутренних дел стран Содружества в средствах массовой информации;

стимулирование деятельности базовых научно-исследовательских учреждений и образовательных организаций государств – участников СНГ по подготовке кадров в сфере правоохранительной деятельности;

проведение международных научно-представительских мероприятий по актуальным проблемам борьбы с преступностью, в том числе под эгидой СМВД.

Учитывая изложенное Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ планирует последовательно реализовывать стоящие перед ним задачи на основе приоритетов, определенных межгосударственными программами сотрудничества, решениями Советов глав государств и глав правительств СНГ, положениями международных договоров и соглашений по вопросам борьбы с преступностью, действуя в тесном сотрудничестве с Исполнительным комитетом СНГ, МПА СНГ, органами отраслевого сотрудничества СНГ, государственными органами стран Содружества и профильными международными организациями.

*Совет министров внутренних дел
государств – участников
Содружества Независимых
Государств*

5.4. О деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел (полиции) является розыскная работа по обнаружению и задержанию лиц, совершивших преступления и скрывающихся от уголовной ответственности, отбывания наказания, исполнения определенных обязанностей, установление местонахождения без вести пропавших, а также идентификация личности по неопознанному трупу.

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ (КСГП) создан 7 декабря 1995 году. Правовой статус, функции и организационные основы деятельности Координационного совета определены Положением о КСГП, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 года (*с изменениями и дополнениями, внесенными Решением Совета глав государств СНГ от 10 декабря 2010 года*), которым Координационному совету придан статус межгосударственного органа СНГ.

Членами Координационного совета являются генеральные прокуроры девяти государств-участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Координационный совет организует сотрудничество и взаимодействие генеральных прокуратур государств – участников Содружества в сфере обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью. КСГП руководствуется основополагающими документами Содружества, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также международными правовыми актами.

Согласно Положению о Координационном совете его **основными задачами** являются:

согласование и объединение усилий, координация действий и сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в защите прав и свобод человека и гражданина, в борьбе с преступностью, укреплении законности и правопорядка;

разработка предложений по сближению национального законодательства; участие в развитии договорно-правовой базы СНГ.

Организационно-техническое обеспечение деятельности КСГП и оперативное взаимодействие генеральных прокуратур государств – участников СНГ осуществляет **Секретариат Координационного совета** с местом пребывания в городе Москве. Решением КСГП от 22 мая 2003 года утверждено

Положение о Секретариате Координационного совета (*внесены изменения 14 сентября 2011 года и 25 сентября 2014 года*).

Секретариатом КСГП совместно с Научно-методическим центром КСГП (*далее – НМЦ КСГП*) и генеральными прокуратурами стран Содружества за отчетный период подготовлены материалы к 9 заседаниям Координационного совета, обеспечено исполнение решений КСГП, принятых на его заседаниях, осуществлено выполнение семи программ сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения правопорядка и безопасности, а также Программы обмена опытом, проведения научных исследований и семинаров прокурорских работников в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (*прокуратур*) государств – участников СНГ в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года.

Проведены обобщения практик деятельности и мер по совершенствованию сотрудничества в борьбе с коррупцией, в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а также исполнения международных договоров по уголовно-правовой тематике.

Ежегодно готовились и направлялись в генеральные прокуратуры и органы СНГ для сведения и учета в работе аналитические доклады и сводные отчеты о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках СНГ с соответствующими рекомендациями.

Обеспечивался обмен информацией с рядом органов СНГ в отношении лиц, установленных на территории стран Содружества в связи с межгосударственным розыском, и осуществлялось взаимодействие с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ по вопросам выдачи этих лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора.

В генеральные прокуратуры государств Содружества и органы СНГ в отчетный период ***направлено более 450 информационных материалов***: методические пособия, аналитические материалы, рекомендации по различным направлениям борьбы с преступностью и укрепления законности и правопорядка. В том числе – информационно-аналитические обзоры о практике работы генеральных прокуратур государств – участников СНГ по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка.

Секретариат КСГП является депозитарием решений, принятых на заседаниях Координационного совета, соглашений о взаимодействии с органами отраслевого сотрудничества СНГ и их рабочими органами, а также

других нормативных правовых документов, непосредственно затрагивающих сферу деятельности Координационного совета.

Координационный совет и его Секретариат неоднократно создавали временные рабочие (*экспертные*) группы для выполнения конкретных задач, в том числе для согласования с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ проектов материалов и решений очередных заседаний КСГП.

Научно-исследовательское обеспечение Координационного совета осуществляет *НМЦ КСГП*, который в соответствии с Положением о КСГП функционирует на базе Университета прокуратуры Российской Федерации. Решением КСГП от 22 мая 2003 года утверждено Положение о НМЦ КСГП (*внесены изменения 14 сентября 2011 года*).

В целях выполнения возложенных задач НМЦ КСГП:

организует взаимодействие научно-исследовательских учреждений прокуратур государств – участников СНГ при проведении исследований по актуальным проблемам борьбы с преступностью и прокурорского надзора;

участвует в разработке и реализации КСГП межгосударственных программ борьбы с преступностью, подготовке проектов международных договоров государств – участников СНГ в правовой сфере, в том числе об оказании правовой помощи, и по другим вопросам;

анализирует состояние, динамику и структуру преступности на территории государств – участников СНГ, особенно ее организованных форм; представляет Координационному совету результаты научно-исследовательских работ, вносит предложения по их внедрению в прокурорско-следственную практику государств – участников СНГ;

разрабатывает и вносит в установленном порядке на рассмотрение и утверждение Координационного совета проекты ежегодных и перспективных планов совместных научно-исследовательских работ;

разрабатывает совместно с Секретариатом КСГП проекты документов в соответствии с основными направлениями деятельности и функциями КСГП.

В соответствии с Положением о КСГП основной формой деятельности Координационного совета являются заседания, которые проводятся на регулярной основе не реже одного раза в год. Под руководством Председателя Координационного совета Секретариатом КСГП с участием НМЦ КСГП и генеральных прокуратур государств – участников СНГ готовятся материалы и решаются организационные вопросы подготовки и проведения заседаний временных рабочих (*экспертных*) групп при Секретариате КСГП (*далее – ВРГ*) и заседаний Координационного совета. На заседаниях ВРГ рассматривались различные вопросы, касающиеся деятельности КСГП, в том числе вопросы согласования материалов, подготовленных к заседаниям КСГП.

Всего с момента создания Координационного совета проведено двадцать девять заседаний КСГП. За отчетный период проведено девять заседаний Координационного совета. Нарушений установленных сроков проведения заседаний КСГП не было. Запланировано проведение в 2020 году юбилейного, 30-го заседания КСГП в Республике Узбекистан.

На последних девяти заседаниях КСГП рассмотрено 114 вопросов, в том числе вопросы организационно-правового, методологического, практического характера, направленные на расширение и углубление сотрудничества генеральных прокуратур государств – участников КСГП в сферах обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью

Отдельные материалы заседаний КСГП нашли свое дальнейшее продолжение в решениях высших органов СНГ и двусторонних международных договорах. В частности, 10 октября 2014 года Советом глав государств СНГ принято Решение о проекте Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ на территории Российской Федерации.

14 ноября 2014 года подписано Соглашение между Правительством РФ и СНГ об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации, которое ратифицировано Российской Федерацией 5 октября 2015 года.

На заседаниях КСГП рассматривались различные вопросы сотрудничества генеральных прокуратур и правоохранительных органов, направленные на укрепление законности и правопорядка.

В соответствии с решениями Координационного совета первым вопросом повестки дня этих заседаний являлись выступления членов Координационного совета об опыте работы генеральных прокуратур государств – участников Содружества. Особое внимание уделяется сотрудничеству генеральных прокуратур и роли прокурорского надзора за соблюдением и исполнением законов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, на 29-ом заседании КСГП первый заместитель Генерального прокурора Азербайджанской Республики, генеральные прокуроры Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан проинформировали коллег об опыте работы по исполнению международных обязательств в рамках оказания правовой помощи по уголовным делам и экстрадиции; применению требований законодательства в практике внесения в суд обоснованных ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражей; реализации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при исполнении исполнительных документов; модернизации

процессуальных основ правоохранительной деятельности и гуманизации уголовного законодательства; возврату похищенных (преступных) активов; противодействию коррупции; международному сотрудничеству в сфере выявления и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; предупреждению преступности.

Несмотря на разноплановость тем, представленных руководителями генеральных прокуратур, лейтмотивом этих выступлений была защита прав и свобод граждан стран Содружества.

Согласно решениям Координационного совета на его заседаниях ежегодно рассматривались и утверждались аналитические доклады и сводные отчеты о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, о практике исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках СНГ и мерах по совершенствованию этой работы. Данные документы направлялись в генеральные прокуратуры и органы СНГ, осуществляющие деятельность в сфере правопорядка и безопасности, для учета в работе.

Также ежегодно обобщалась работа органов прокуратуры, результаты которой представлялись на рассмотрение Координационного совета по следующим направлениям:

о совершенствовании сотрудничества генеральных прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией;

о практике деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав граждан, в особенности находящихся за пределами своего государства, на территориях государств – участников Содружества.

В соответствии с Решением внеочередного заседания Совета постоянных полномочных представителей от 15 марта 2016 года и предложением Исполнительного комитета СНГ впервые в КСПП была проведена инвентаризация нормативных правовых актов и иных документов, непосредственно затрагивающих сферу деятельности КСПП. В общей сложности проанализировано свыше **400 документов**, регулирующих деятельность Координационного совета по различным направлениям.

В целях реализации своих функций Координационным советом ежегодно проводится работа по подготовке и утверждению аналитического доклада и сводного отчета о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практики исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках СНГ.

По результатам работы можно привести следующие данные.

В результате предпринятых мер **на территориях стран СНГ за период с 2000 года по настоящее время отмечается устойчивая тенденция сокращения преступности**. В 2018 году по отношению к сравниваемому периоду ее уровень снизился почти на четверть (*минус 24,6 %*).

На 356 (*минус 24,8 %*) сократился коэффициент зарегистрированных преступлений на 100 тысяч человек населения стран Содружества.

В 2018 году в странах СНГ, прокуратуры которых участвуют в деятельности КСПП, было зарегистрировано **2 517 249 преступлений** (*в 2017 г. – 2 592 922, в 2016 г. – 2 751 228, в 2015 г. – 3 006 602, в 2014 г. – 2 712 724, в 2013 г. – 2 749 036*).

На долю тяжких и особо тяжких преступлений в странах Содружества приходится 20,1 % от всех зарегистрированных преступлений (*в 2017 г. – 19,3 %*).

Уровень раскрываемости в целом по государствам – участникам СНГ в 2017 году в среднем составил 56,4 %, и этот показатель остается достаточно стабильным в течение последних шести лет (*55,2 % – в 2017 г., 53,6 % – в 2016 г., 53,9 % – в 2015 г., 52,0 % – в 2014 г., 53,6 % – в 2013 г.*), но просматривается его тенденция к небольшому росту за последние три года.

Сведения о работе органов следствия и дознания характеризуются тем, что число принятых к производству дел в 2018 году уменьшилось **до 3 569 193 дел**, что на 4,0 % меньше, чем в прошлом периоде (*в 2017 году было принято к производству 3 717 134 дел*). Удельный вес направленных в 2018 году дел в суд с обвинительным заключением (актом) от количества окончанных дел в среднем по государствам – участникам СНГ составил 72,1 %, что незначительно больше, чем в 2017 году (*70,2 %*).

Всего судами первой инстанции государств – участников СНГ в 2018 году рассмотрено **992 007 уголовных дел**, что на 2,2 % меньше, чем в прошлом году (*1 014 460 – в 2017 году, что на 3,4 % меньше, чем в 2016 году – 1 050 644*).

Всего в отчетном периоде было **осуждено 986 952 лица**, что на 2,3 % меньше, чем в прошлом периоде.

Проанализировано состояние прокурорского надзора за исполнением законов органами следствия и дознания. Всего по СНГ в 2018 году прокурорами **выявлено 5 162 357 нарушений закона**, в 2017 году – 5 161 119.

В 2018 году в целом по государствам – участникам СНГ выявлено и **поставлено на учет по инициативе прокуроров 146 841 преступление**, которые были ранее известны, но по разным причинам остались неучтенными. В то же время **отменено 15 224 постановления о возбуждении уголовных дел**.

В 2018 году прокурорами по линии надзора **отменено 2 267 117 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дела**, вынесенных органами предварительного расследования, 444 147 постановлений о приостановлении уголовных дел и 40 145 постановлений о прекращении уголовных дел.

Благодаря усилиям прокуратур государств – участников СНГ расширяется взаимодействие и консолидация усилий партнеров по развитию и

совершенствованию правовых и институциональных инструментов в борьбе с преступностью и новыми вызовами и угрозами.

На каждом заседании КСГП подводились итоги выполнения генеральными прокуратурами государств – участников СНГ программ сотрудничества в рамках СНГ, а именно:

межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью;

программ сотрудничества государств – участников СНГ:

в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма;

в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании;

в борьбе с торговлей людьми;

в противодействии незаконной миграции;

в укреплении пограничной безопасности на внешних границах;

в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий.

Секретариатом КСГП СНГ в отчетный период ежегодно обобщались сведения об исполнении названных программ, представляемые генеральными прокуратурами стран Содружества, подписавшими решения Совета глав государств СНГ об утверждении этих программ. Соответствующие информации об исполнении программ направлялись в установленные сроки в Исполнительный комитет СНГ и докладывались на заседаниях Координационного совета.

В ноябре 2017 года Координационным советом утверждена и в настоящее время реализуется Программа обмена опытом, проведения научных исследований и семинаров прокурорских работников в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (*прокуратур* государств – участников СНГ в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года на период 2018–2020 годы).

По этим и другим вопросам на ежегодных заседаниях КСГП принимались соответствующие решения и рекомендации.

КСГП показал себя эффективно действующим органом, прежде всего в качестве координатора усилий генеральных прокуратур и правоохранительных органов стран Содружества в определении и реализации коллективных мер противодействия преступности и обеспечения безопасности. Разработанные межгосударственные планы способствуют усилению взаимодействия в борьбе с терроризмом, экстремизмом, наркотрафиком, незаконным оборотом оружия, нелегальной миграцией и иными опасными посягательствами.

В своей деятельности Координационный совет особое значение придает вопросам, связанным с гармонизацией и сближением законодательств государств – участников Содружества. Эта работа получает свое воплощение в

принимаемых МПА СНГ модельных кодексов, законов и рекомендациях, при создании которых учитывается опыт парламентов государств – участников Содружества и международных парламентских организаций.

За годы деятельности Координационный совет принял участие в разработке более 20 документов, в том числе в отчетный период:

изменения в модельный Уголовный кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере и с коррупцией (27 ноября 2015 года);

модельные законы:

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» (28 ноября 2014 года);

«Об антикоррупционном мониторинге» (29 ноября 2013 года);

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (17 мая 2012 года);

«Модельное наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств» (29 ноября 2018 года).

КСГП непосредственно принимал документы прямого действия. В частности, это Типовое положение о едином порядке учета преступлений и регистрации уголовных дел, типовая централизованная форма отчетности «Сведения о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практики исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью» и инструкция по ее применению.

В целях укрепления правовой базы взаимодействия между генеральными прокуратурами государств – участников СНГ заключены соглашения:

о сотрудничестве генеральных прокуроров стран СНГ в проведении научных исследований (1995);

о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры (1997);

о порядке сношений компетентных учреждений при выполнении процессуальных и иных действий по уголовным делам (2000);

о сотрудничестве между учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями органов прокуратуры (2005);

о защите прав и законных интересов несовершеннолетних (2006);

о борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма (2006);

о противодействии коррупции (2007);

о противодействии торговле людьми, органами и тканями человека (2009).

Особое внимание КСГП уделяет практическому взаимодействию с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Координационным советом в период 2012–2019 годов заключены:

Соглашение о взаимодействии между КСГП и Координационным советом руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ (2015);

Соглашение о взаимодействии между КСГП и Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (2016);

Соглашение о сотрудничестве между КСГП и Межгосударственным советом по противодействию коррупции (2018).

Секретариатом КСГП в этот же период заключены:

Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (2012);

Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Экономическим Судом СНГ (2012);

Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Секретариатом Парламентской Ассамблеи Организации договора о коллективной безопасности (2014);

Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ (2015);

Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Секретариатом Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ (2017);

Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом КСГП и государственным учреждением «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (2018).

Всего за период деятельности Координационный совет и его Секретариат заключили 22 соглашения.

Представители Секретариата КСГП ежегодно участвовали в мероприятиях, проводимых Исполнительным комитетом СНГ, Межпарламентской Ассамблеей СНГ, ПА ОДКБ, КС СКПВ, АТЦ, Советом министров обороны, СРПФР и другими органами отраслевого сотрудничества СНГ, на которых они информировали коллег о Координационном совете и результатах его деятельности.

В период с 1997 по 2007 год в рамках Содружества по инициативе КСГП проведено четыре совместных заседания Координационного совещания руководителей органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью (далее – Координационное совещание), с участием руководителей других правоохранительных органов и министерств иностранных дел государств – участников СНГ.

В рамках оптимизации деятельности органов СНГ в правоохранительной сфере начиная с 2011 года по инициативе КСГП по решению Координационного совещания была организована работа Постоянно

действующего Совещания руководителей рабочих структур органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

В соответствии с Положением о Постоянно действующем Совещании руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, Секретариат КСГП совместно с Исполнительным комитетом в 2012–2014 годах организовал проведение четырех заседаний данного Совещания на базах Секретариата Совета министров обороны, Секретариата КСГП, Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ соответственно.

Согласно решению, принятому на Совещании в 2014 году, и в силу п. 2.7. Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, Координационный совет с 2015 года участвует в совещаниях руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности, которые ежегодно организует Исполнительный комитет СНГ совместно с другими органами СНГ.

С момента своего создания Совещание зарекомендовало себя как эффективная площадка для организации взаимодействия профильных органов отраслевого сотрудничества Содружества. В период с 2011 по 2018 год проведено 8 заседаний, на которых рассмотрены более 60 вопросов, направленных на повышение роли органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, киберпреступностью и иными вызовами и угрозами.

В 2018 году очередное Совещание руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности состоялось 25 октября в городе Ростове-на-Дону Российской Федерации. В соответствии с решением Совещания от 25 октября 2018 года Секретариату КСГП предложено проработать вопрос о внесении изменений в действующие договоры СНГ, регламентирующие правовые отношения в сфере выдачи и оказания правовой помощи, либо подготовки нового международного договора в целях повышения эффективности этой работы.

В настоящее время Секретариат КСГП совместно с Научно-методическим центром Координационного совета, генеральными прокуратурами государств – участников СНГ проводит работу по реализации указанного решения Совещания.

Секретариат КСГП в рамках оказания практической помощи проводит стажировки сотрудников прокуратур государств – участников СНГ. В 2019 году в Секретариате КСГП стажировались представители Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан, на 2020 год запланирована стажировка сотрудников Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

Необходимость укомплектования органов прокуратуры квалифицированными специалистами определила значимость сотрудничества членов КСГП в подготовке кадров на базе образовательных учреждений прокуратур государств – участников Содружества.

В соответствии с поручениями Координационного совета Секретариатом КСГП совместно с генеральными прокуратурами, участвующими в деятельности Координационного совета, проделана в течение последних лет большая работа по разработке и согласованию проектов документов об определении образовательных учреждений для придания им статуса базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников органов прокуратур государств – участников Содружества.

По результатам этой работы на рассмотрение 29-го заседания Координационного совета представлены и его решениями от 1 октября 2019 года одобрены проекты решений Совета министров иностранных дел СНГ, Положения о придании государственному учреждению «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» статуса базовой организации государств – участников СНГ по переподготовке и повышению квалификации прокурорско-следственных работников органов прокуратур государств – участников СНГ и Положения о придании федеральному государственному образовательному учреждению высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» статуса базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур государств – участников СНГ.

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ с учетом решений Совета глав государств СНГ, принятых межгосударственных программ в сфере правопорядка и безопасности, во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ и органами СНГ, осуществляющими сотрудничество в правоохранительной сфере, постоянно вырабатывает и реализует меры, направленные на усиление борьбы с преступностью, укрепление законности и правопорядка на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

***Координационный совет
генеральных прокуроров
государств – участников СНГ***

5.5. О деятельности Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств

Совет министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет) создан Решением Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года, подписанное пятью государствами: Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

Совет является органом Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам, входящим в его компетенцию. Членами Совета являются министры юстиции государств – участников СНГ, главы которых подписали Решение от 26 августа 2005 года. Задачи и функции Совета определены Положением о Совете министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Положение), утвержденным указанным Решением. Одним из основных направлений деятельности Совета является обмен информацией о формировании и реализации правовой политики государств – участников СНГ, являющихся участниками Совета.

В изучении вопроса **об опыте использования новейших технологий передачи и хранения информации в сфере оказания юридических услуг в государствах – участниках СНГ** приняли участие Министерство юстиции Республики Армения, Министерство юстиции Республики Беларусь, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство юстиции Российской Федерации и Министерство юстиции Республики Таджикистан.

Республика Армения

За последние годы Министерство юстиции Республики Армения разработало и внедрило ряд инструментов электронного управления, целями которых являются улучшение предоставляемых государством услуг, обеспечение непосредственного участия общественности в государственном управлении, что способствует укреплению результативности, прозрачности и подотчетности государственного управления.

Электронные инструменты, внедренные Министерством юстиции Республики Армения в сфере общественного управления:

1. *Веб-сайт e-draft*, где размещены проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые ведомствами Республики Армения. Благодаря созданию единого веб-сайта была сформирована онлайн-платформа, обеспечивающая ознакомление общественности с проектами правовых актов ведомств, возможность организации обсуждения в онлайн-режиме, в результате чего представители общественности активно участвуют в правотворческой деятельности. Веб-сайт позволяет изучить размещенные проекты, осуществлять их поиск, следить за дальнейшим развитием, видеть представленные

предложения, а в случае регистрации на сайте также выдвигать собственные предложения, получать информацию о принятых предложениях либо об обоснованиях для отказа.

2. Единый офис предоставления государственных услуг.

Для того чтобы государственные услуги в Республики Армения стали более доступными, с целью упрощения процедуры получения документов в государственных учреждениях в 2016 году были созданы единые офисы, которые предоставляют услуги, связанные с рядом функций Полиции Республики Армения, государственной регистрацией прав на недвижимость, регистрацией юридических лиц, а также предоставлением информации о судимости и регистрации актов гражданского состояния.

3. Электронная регистрация гражданского состояния.

Целями электронной регистрации гражданского состояния являются:

полная автоматизация регистрации актов гражданского состояния;

создание единого реестра записей актов гражданского состояния;

создание универсальных учреждений регистрации гражданского состояния;

налаживание обмена информацией с полицией, социальными службами и другими соответствующими государственными органами.

Создание электронного реестра направлено на улучшение бизнес-сферы в Республике Армения, сокращение продолжительности государственной регистрации юридических лиц. При применении принципа «одно окно» государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возможна даже после одного визита. Заявки на регистрацию юридического лица подаются в онлайн-режиме. Посетители могут отследить статус заявки, найти и получить информацию об интересующих их организациях и подать электронную заявку на регистрацию предприятия.

4. В сфере нотариальной деятельности действует *система нотариальной электронной регистрации*, которая разработана для Нотариальной палаты Республики Армения. Целью проекта является создание единой рабочей платформы для сотрудников Министерства юстиции и местных нотариальных контор. В настоящее время система позволяет регулировать весь поток документооборота, в частности:

представлять документы в нотариальные конторы;

обрабатывать электронные платежи для транзакций;

создавать электронные архивы документов;

верифицировать документы и контракты.

В данной системе размещены также электронный реестр *апостилей*, выданных Министерством юстиции или Министерством иностранных дел, а также электронные копии, подписанные электронным апостилем.

5. *Система запросов.* Благодаря данному веб-сайту физические и юридические лица приобретают возможность направить заявление, запрос или жалобу в любой государственный орган и отслеживать процесс их рассмотрения. В системе существует также статистический раздел, где размещен перечень государственных органов, в которые направлены заявления, жалобы или запросы.

6. В целях более оперативного реагирования на поднятые гражданами, организациями и другими заинтересованными лицами вопросы, жалобы и запросы Министерством юстиции создана *горячая линия быстрого реагирования*, целями которой являются повышение качества услуг, предоставляемых соответствующими подразделениями Министерства юстиции; разрешение существующих в сфере проблем; обеспечение открытого, прозрачного, инклюзивного и подотчетного процесса предоставления услуг обществу Министерством юстиции Республики Армения.

7. Электронные инструменты государственного управления действуют также в сфере *лицензирования*. Правительство Республики Армения приняло постановление от 2 августа 2018 года № 866-N, которое создает основу для введения электронной платформы лицензирования. Лицензирующий орган регистрирует решение о выдаче лицензии в течение одного дня после принятия решения о выдаче лицензии, и эта информация будет доступна на веб-сайте www.e-license.am.

Республика Беларусь

Работа по использованию информационных технологий в таких подконтрольных Министерству юстиции сферах, как регистрация субъектов хозяйствования и нотариальная деятельность, проводится с учетом подписанных Президентом Республики Беларусь в 2017 году Декрета № 7 «О развитии предпринимательства» и Декрета № 8 «О развитии цифровой экономики», которые являются ключевыми документами по улучшению бизнес-климата в стране, развитию предпринимательской инициативы, стимулированию деловой активности, инновационной сферы и построению современной цифровой экономики в Республике Беларусь. Законодательство Беларуси в сфере государственной регистрации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является прогрессивным направлением государственного регулирования, которое постоянно развивается и совершенствуется при активном использовании современных информационных технологий.

В 2011 году Министерством юстиции создан веб-портал Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей www.egr.gov.by (ЕГР), с помощью которого все услуги,

связанные с созданием и ликвидацией бизнеса, заявитель может получить в электронном виде.

На веб-портале ЕГР можно согласовать наименование юридического лица, зарегистрировать юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, запросить информацию о содержащихся в ЕГР субъектах хозяйствования, направить документы для ликвидации субъекта хозяйствования, уведомить об изменении местонахождения, замене руководителя юридического лица. Для того чтобы электронно зарегистрировать свой бизнес, заявитель должен иметь личный ключ электронной цифровой подписи (ЭЦП).

При этом заявители освобождены от уплаты государственной пошлины за предоставление электронных документов.

Государственная регистрация осуществляется в день получения электронных документов регистрирующим органом. Заявителю направляются уведомление об осуществлении государственной регистрации, а также электронные устав и свидетельство о государственной регистрации.

Если заявитель в заявлении о государственной регистрации указал банк, в котором он желает открыть счет, необходимая для открытия счета информация направляется регистрирующим органом в указанный банк. В таком случае заявитель освобождается от представления в банк документов, необходимых для открытия счета.

В течение пяти дней с даты государственной регистрации в личный электронный кабинет заявителя направляется единое извещение о постановке вновь созданного субъекта хозяйствования на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, Фонде социальной защиты населения и Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».

Практика оказания государственных услуг в электронном виде свидетельствует о растущей из года в год информационной грамотности населения, предпочитающего продуманно относиться к своим расходам и времени. Так, в настоящее время более половины согласований наименований юридических лиц осуществляется в электронном порядке, около 50 % запросов о предоставлении информации из ЕГР также поступают в электронном виде. Указанные процедуры осуществляются без использования ЭЦП. Результат рассмотрения заявлений направляется заявителю в электронном виде не позднее следующего рабочего дня с даты направления заявления.

Вторым направлением, в котором активно развивается использование информационных технологий, является сфера нотариата.

С 1 января 2017 года в деятельность нотариата внедрена единая электронная система учета нотариальных действий и наследственных дел, представляющая собой комплекс программно-технических средств,

предназначенных для поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, использования и (или) предоставления информации о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия. Все сведения о совершенных нотариальных действиях и об открытых наследственных делах вносятся нотариусами в единую электронную систему нотариата.

Современные условия предъявляют к нотариальной деятельности требования об обеспечении высокого уровня безопасности нотариальных документов, оперативности в совершении нотариальных действий, в связи с чем необходима интеграция единой электронной системы нотариата с другими базами данных, государственными реестрами и регистрами.

В настоящее время посредством данной информационной системы нотариусы:

получают сведения о персональных данных физических лиц из государственной централизованной автоматизированной информационной системы «Регистр населения», сведения из ЕГР;

осуществляют проверку физических лиц и организаций на наличие их в перечне организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности;

составляют, учитывают и передают специальные формуляры в Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля;

формируют сведения о выдаче свидетельств о праве на наследство и об удостоверении договоров отчуждения (дарения, мены, купли-продажи, аренды), представляемые в Министерство по налогам и сборам.

Также нотариусы имеют доступ к единому государственному регистру недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним и единому реестру административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь. В рамках отдельной функции с использованием информации, содержащейся в единой электронной системе нотариата, с 1 января 2017 года на официальном сайте Белорусской нотариальной палаты действует бесплатный публичный сервис проверки отмененной доверенности и открытого наследственного дела.

В 2018 году в Республике Беларусь появилась возможность подать документы для государственной регистрации субъекта хозяйствования нотариусу, который посредством того же веб-портала ЕГР направляет их в соответствующий регистрирующий орган. Такое посредничество нотариусов в процедуре создания бизнеса упрощает процедуру создания бизнеса, уменьшает временные и финансовые затраты заявителей, так как отсутствует необходимость в приобретении ключа ЭЦП.

С июля 2018 года нотариус, выступающий в качестве информационного посредника, вправе оказывать услуги, связанные с государственной регистрацией недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

Кыргызская Республика

В настоящее время Кыргызская Республика находится в процессе перехода на электронный формат предоставления юридических услуг гражданам и юридическим лицам. Этот переход должен стать эффективным инструментом для искоренения коррупции в государственном секторе путем минимизации влияния человеческого фактора через автоматизацию административных процессов.

Министерство юстиции активно вовлечено в процесс цифровой трансформации. Продолжается работа по внедрению онлайн-регистрации юридических лиц и проекта «Э-нотариус».

Внедрение онлайн-регистрации юридических лиц осуществляется в целях:

упрощения процесса подачи заявления на регистрацию коммерческих организаций;

автоматизации процесса сбора, передачи, обработки документов государственной регистрации организаций;

сокращения сроков регистрации.

С целью выработки нормативной базы для внедрения онлайн-регистрации Министерством юстиции разработан проект новой редакции Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)». Предусматривается, что Единый государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств) будет являться единственным официальным источником, подтверждающим факт регистрации юридических лиц, который будет вестись в электронном формате и размещаться на веб-сайте регистрирующего органа, т.е. являться открытым и доступным. Выписка из государственного реестра будет официальным документом, подтверждающим факт регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), а получение свидетельства о регистрации станет добровольным.

При предоставлении государственных услуг предусматривается запрет всем государственным органам на запрос у граждан и предпринимателей любых документов или информации, если они могут быть получены у другого государственного органа. В этой связи предполагается исключение предоставления гражданами в регистрирующий орган справок из других государственных органов.

С целью создания благоприятных условий для получения гражданами государственных услуг предлагается дать возможность заявителям устранять

обнаруженные регистрирующим органом неточности и несоответствия в документах, предоставляемых для регистрации, что позволит сократить коррупционный риск в деятельности регистрирующего органа.

Целью проекта «Э-нотариус» является обеспечение взаимодействия в электронном формате таких информационных систем, как Единый государственный реестр юридических лиц филиалов (представительств), Единый государственный реестр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, транспортных средств, населения, с Реестром нотариальных действий. Данный проект обеспечит эффективный механизм контроля за нотариальной деятельностью.

Кроме того, с целью повышения качества межведомственного взаимодействия в рамках перехода к электронному управлению Правительством Кыргызской Республики внедрена система межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», которая позволяет обеспечить безопасный обмен информацией, в том числе при оказании электронных государственных и муниципальных услуг.

В 2017 году Министерство юстиции внедрило автоматизированную информационную систему «Единый государственный реестр прав требования на движимое имущество». Указанный реестр прав является единственным официальным источником информации в Кыргызской Республике о зарегистрированных правах требования по исполнению обязательств в отношении движимого имущества, внедрена система онлайн-регистрации залогов движимого имущества.

Конечными целями данных инициатив являются упрощение существующих процедур открытия бизнеса для граждан, улучшение предпринимательской среды, совершенствование деятельности регистрирующих органов юстиции и минимизирование коррупционных рисков.

АИС «ЗАГС». Одним из достижений в процессе цифровой трансформации является внедрение автоматизированных систем в сфере актов гражданского состояния.

Несмотря на то что функции регистрации актов гражданского состояния были переданы из ведения Министерства юстиции в ведение Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, нормативное обеспечение сферы деятельности данной службы, в том числе в области документирования населения, осуществляется Министерством юстиции, в связи с чем Министерство юстиции имеет непосредственное отношение к новшествам, вводимым в деятельность Государственной регистрационной службы.

До 2015 года система регистрации актов гражданского состояния была основана на использовании бумажных носителей. Так как данные на бумажных

носителях проходили различные стадии сбора и обработки, допускались ошибки, недочеты, коррупционные проявления в части подделки дубликатов актовых записей гражданского состояния и, как следствие, изготовление на их основе паспортов граждан Кыргызской Республики.

В целях исключения таких явлений была разработана автоматизированная информационная система АИС «ЗАГС», которая с ноября 2014 года внедрена в промышленную эксплуатацию в органах ЗАГС по всей территории республики. Сведения по всем видам регистрации хранятся и обрабатываются в централизованной базе данных, что позволяет обеспечить контроль за регистрацией актовых записей, производимой в любом из отделов ЗАГС. В рамках электронной трансформации функция присвоения персонального идентификационного номера перешла от Социального фонда Кыргызской Республики к органам ЗАГС.

АИС «ЗАГС» интегрирована с информационными системами Государственной регистрационной службы, используемыми при предоставлении государственных регистрационных услуг. При оформлении паспорта сведения о персональном идентификационном номере, семейном положении, перемене фамилии, имени, отчества в автоматическом режиме передаются в электронные системы.

В результате внедрения АИС «ЗАГС» процесс документирования стал более прозрачным, что позволило повысить ответственность персонала, значительно сократить возможность незаконной выдачи документов и коррупционных схем, сократить время обслуживания граждан, повысить качество обслуживания населения.

АИС «Паспорт». С целью внедрения новых технологий в процесс обеспечения населения национальными паспортами разработана и внедрена автоматизированная информационная система АИС «Паспорт», которая упрощает оформление анкеты-заявления на получение паспорта гражданина Кыргызской Республики.

Внедрение АИС «Паспорт» позволило исключить использование бумажных бланков анкет-заявлений, экономить денежные средства за счет отказа от процесса транспортировки и доставки анкет-заявлений и ускорить процесс изготовления паспортов.

Проект «Информационный киоск «Таза Коом». С целью упрощения получения государственных услуг населением отдаленных районов республики Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики запущен проект «Информационный киоск «Таза Коом». Киоски размещены в отделениях почтовой связи и оказывают отдельные государственные услуги по линии органов ЗАГС, паспортных столов, в сфере

регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания.

Российская Федерация

Нотариат. Развитию цифровизации в сфере нотариальной деятельности способствовало создание единой информационной системы нотариата, которая с 2014 года функционирует на всей территории Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации обеспечивает нормативно-правовое регулирование требований к порядку работы и содержанию единой информационной системы нотариата.

Первоначально в единую информационную систему нотариата вносились сведения об удостоверении доверенностей, завещаний, брачных договоров.

В настоящее время сведения обо всех нотариальных действиях подлежат внесению в единую информационную систему нотариата. Всего же в электронной системе нотариата содержатся сведения о более чем 60 млн нотариальных действий. Указанная система нотариата включает ведущиеся в электронной форме реестры: нотариальных действий, наследственных дел, уведомлений о залоге движимого имущества, списков участников обществ с ограниченной ответственностью.

Ведение в электронной форме реестра наследственных дел позволило с 1 января 2015 года перейти на всей территории Российской Федерации к реализации принципа «наследство без границ». Указанный принцип означает, что наследник вправе обратиться с заявлением о принятии наследства к любому нотариусу в пределах нотариального округа, в котором имел последнее местожительство наследодатель. Переход на принцип «наследство без границ» сделал оформление наследственных прав более доступным и при этом исключил возможность дублирования нотариальных дел. Кроме того, действует реестр поиска наследственных дел, с помощью которого можно узнать об открытом наследственном деле.

Введен реестр уведомлений о залоге движимого имущества, которые ведут нотариусы в электронном виде. Указанный реестр работает в открытом доступе в Интернете и позволяет заинтересованным лицам осуществлять поиск в реестре по залогодателю, идентификационным номерам и иным характеристикам движимого имущества. Таким образом, заинтересованные лица имеют возможность своевременно получить информацию о наличии обременения движимого имущества. Посредством указанного сервиса также осуществляется прием в электронной форме уведомлений о залоге движимого имущества (подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя) для регистрации непосредственно от заявителя. Процедура регистрации уведомлений о залоге в электронной форме

существенно сокращает время, затрачиваемое заявителем для внесения соответствующего уведомления в реестр.

Указанный реестр позволяет не только проверить наличие обременений залогом движимого имущества, например, автотранспорт, но и эффективно регулирует залоговые отношения в корпоративной сфере, поскольку делает более прозрачными залоговые отношения юридических лиц, обеспечивает защиту прав собственника.

С 1 января 2017 года предоставляется возможность неограниченному кругу лиц бесплатно проверить действительность нотариально удостоверенных доверенностей по их реквизитной части в режиме реального времени в Интернете. Проверочный сервис реестра отмененных доверенностей позволяет удостоверять отмену доверенности у любого нотариуса, который внесет сведения об отмене доверенности в реестр, и уже на следующий день указанные сведения будут доступны любому гражданину по соответствующему запросу. При этом существует проверка содержания нотариально удостоверенного документа.

Функционирование единой информационной системы нотариата обеспечивает возможность хранения информации, поиска и получения в возможно короткое время, проверки информации между нотариусами. Ее интеграция в систему межведомственного взаимодействия позволяет обмениваться данными с государственными органами и органами местного самоуправления. Так, органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги и исполняющие государственные и муниципальные функции, включая органы государственной регистрации прав, получили возможность посредством направления в Федеральную нотариальную палату запросов с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия проверить действительность нотариально удостоверенного документа, включая его содержание.

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (далее – Основы) установлена возможность совершать нотариальные действия в электронной форме. Нотариус по просьбе обратившегося лица может изготавливать и пересылать юридически значимые документы в электронном виде. Недавние изменения в Основы предусматривают возможность представить нотариусу для совершения нотариального действия электронный документ, подготовленный физическим или юридическим лицом. Указанные положения вступили в силу с 1 февраля 2019 года.

Государственная регистрация актов гражданского состояния. С 1 октября 2018 года на территории Российской Федерации введена в промышленную эксплуатацию федеральная государственная информационная

система ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ФГИС «ЕГР ЗАГС»).

Органы ЗАГС с 1 октября 2018 года начали составлять записи актов гражданского состояния в данной системе, а также загружать в ФГИС «ЕГР ЗАГС» записи, конвертированные (преобразованные) в форму электронных документов, хранящиеся в органах ЗАГС в бумажном виде.

Адвокатура, бесплатная правовая помощь и правовое просвещение. В 2017 году в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК России) были внесены изменения, согласно которым на Совет Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (ФПА России) возложены полномочия по определению порядка назначения защитника в случаях, предусмотренных УПК России. В свою очередь, решением Совета ФПА России от 5 октября 2017 года утвержден Порядок назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве (далее – Порядок).

В качестве основного принципа назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве Порядком закреплён принцип независимости адвокатуры, означающий исключение какого-либо влияния органов дознания, предварительного следствия или суда на распределение поручений на защиту по назначению между конкретными адвокатами, которое должно осуществляться адвокатской палатой субъекта Российской Федерации (или уполномоченными ею лицами) без права его делегирования органам дознания, органам предварительного следствия и (или) суду.

Кроме того, ФПА России заканчиваются работы по созданию единой программы АС «Адвокатура Плюс», которая позволит осуществлять автоматическое распределение поручений по назначению дознавателя, следователя или суда между адвокатами как с использованием call-центра, так и полностью в автоматическом режиме. Апробирование АС «Адвокатура Плюс», начиная с августа 2018 года, проводится на площадках адвокатских палат Владимирской, Смоленской, Псковской областей и Республики Дагестан, после чего программа будет скорректирована и направлена в адвокатские палаты всех субъектов Российской Федерации.

Одновременно с этим будут скорректированы соответствующие положения Порядка в целях использования АИС в качестве единственного способа назначения адвокатов (исключение предусмотрено только для отдаленных и труднодоступных районов страны).

Для распространения этой положительной практики на всю территорию Российской Федерации и придания ей обязательности Министерством юстиции Российской Федерации разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее – проект Федерального

закона), которым предлагается дополнить статью 50 УПК России новой частью четвертой, согласно которой назначение защитника в случаях, предусмотренных частями третьей и четвертой указанной статьи, осуществляется путем использования АИС, исключающей влияние любых заинтересованных лиц на распределение поручений между адвокатами.

Это обеспечит более высокий уровень эффективности использования бюджетных средств, исключая злоупотребления в этой сфере, а также прозрачность расходования указанных средств.

В целях создания гарантий соблюдения установленного порядка назначения адвокатов проектом Федерального закона предлагается также внести изменения в статью 75 «Недопустимые доказательства» УК России. Согласно этим изменениям показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу с участием защитника, назначенного с нарушением требований, установленных статьей 50 УПК РФ и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде, являются недопустимыми доказательствами.

Республика Таджикистан

В рамках полномочий Министерство юстиции Республики Таджикистана предоставляет юридические услуги физическим и юридическим лицам по вопросам нотариата, ЗАГС, апостилирования и легализации, электронной регистрации залога движимого имущества, оказание юридической помощи, присвоении статуса адвоката, а также предоставления доступа к правовой информации.

Внедрение информационных и коммуникационных технологий в деятельность по предоставлению юридических услуг и электронизации процессов в данной деятельности является веянием времени, и необходимо совершенствовать их в целях облегчения и упрощения получения соответствующих услуг населением, сделать их более простыми и доступными.

С 2014 года Республика Таджикистан стала участницей Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов.

В республике определены два уполномоченных государственных органа, обладающих правом проставления апостиля, в лице Министерства юстиции и Министерства иностранных дел. Структурные подразделения, уполномоченные на проставление апостиля этих министерств, ответственны за проставление апостиля на официальных документах, совершенных на территории Республики Таджикистан.

Создан Единый электронный реестр учета апостилей в республике, который предоставляет возможность пользователям – физическим и/или юридическим лицам получить подтверждение того, что апостиль с соответствующим номером и датой выдачи был проставлен соответствующим

уполномоченным органом, а также предоставляет возможность получать информацию об апостиле и апостилируемом официальном документе. Он доступен онлайн круглосуточно, и любое заинтересованное лицо может проверить выданный апостиль по следующему домену: www.apostille.tj.

В учреждениях ЗАГС Министерства юстиции Республики Таджикистан регистрируются семь основных актов человеческой жизни. Регистрация актов гражданского состояния необходима не только в интересах граждан, но и всего государства в целом.

Акты гражданского состояния как юридические документы, соответствующие законодательству, стоят на защите государственных и общественных интересов, имущественных и личных неимущественных прав граждан.

За последние годы успешно проводится реформа ЗАГС.

Начиная с мая 2015 года при содействии партнеров Министерства юстиции реализуется проект «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане». В рамках данного проекта проводится работа по совершенствованию законодательства, разработке соответствующих нормативных правовых актов, внедрение новых механизмов по оказанию услуг клиентам методом «единого окна» и электронной подачи документов, оцифровке имеющихся архивных данных ЗАГС, регулированию услуг и разработке минимальных стандартов качества предоставления услуг, а именно упрощение системы подачи документов со стороны граждан по всей стране.

Органы нотариата входят в систему Министерства юстиции, и данный вид предоставления юридической услуги в настоящее время является государственным. В республике функционируют только государственные нотариальные конторы. В целях совершенствования системы нотариата и качественного оказания нотариальных услуг прорабатывается вопрос внедрения системы информационно-инновационных технологий.

В нотариальных конторах г. Душанбе внедрена электронная регистрация нотариальных действий и учета бланков строгой отчетности.

Вместе с тем в настоящее время проводится работа по внедрению электронного информационного учета архивных документов, электронного регистра книг завещаний, ареста имущества и т. д.

Современное положение и перспективы общественного, политического, экономического и социального развития требуют доступа к оперативной и достоверной правовой информации не только для государственных органов, но и для всех слоев населения.

Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия» включает нормативные правовые акты, принятые после 9 сентября

1991 года, т.е. после обретения Республикой Таджикистан государственного суверенитета. Все изменения к действующему законодательству Республики Таджикистан в течение дня оперативно вносятся в Централизованный банк правовой информации «Адлия» и обновляются ежедневно.

Банк данных содержит полные тексты нормативных правовых актов по всем разделам права Республики Таджикистан, в том числе все редакции нормативных правовых актов, а также информацию об изменении статуса документа, вводе его в действие и отмене, источнике и дате публикации и т. п.

Кроме того, обновленная версия Централизованного банка правовой информации «Адлия» позволяет обмениваться с аналогичными юридическими базами данных других государств – участников СНГ в необходимых форматах обмена информации.

В целях обеспечения права граждан на получение полного, своевременного и бесплатного доступа к нормативным правовым актам, а также реализации мер, предусмотренных Концепцией системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан, утвержденной в 2015 году, Правительство Таджикистана приняло решение о необходимости создания республиканского интернет-портала правовой информации.

На интернет-портале будут опубликованы все планы по разработке нормативных правовых актов, проекты отчетов по анализу регуляторного воздействия, проекты и окончательные тексты принятых нормативных правовых актов.

Министерство юстиции определено уполномоченным органом по формированию, ведению и обеспечению функционирования интернет-портала.

Инициатива по созданию интернет-портала осуществляется при финансовой и технической поддержке Азиатского банка развития в Таджикистане. Таджикскими специалистами разработана программная часть портала, закуплено необходимое оборудование и в настоящее время рассматриваются варианты размещения серверов интернет-портала в Интернете.

В изучении вопроса об опыте законодательного регулирования сферы осуществления общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности в государствах – участниках СНГ приняли активное участие Министерство юстиции Республики Армения, Министерство юстиции Республики Беларусь, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство юстиции Российской Федерации и Министерство юстиции Республики Таджикистан.

Республика Армения

Целесообразно обратить внимание на деятельность группы общественных наблюдателей в пенитенциарных учреждениях Министерства юстиции Республики Армения.

Первое, к чему следует обратиться, – это формирование и компетенция группы наблюдателей.

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 18 декабря 2002 года предоставил возможность представителям общественности посещать закрытые учреждения с целью осуществления мониторинга по защите прав человека. Статья 17 указанного Факультативного протокола устанавливает: «Не позднее чем через один год после вступления в силу настоящего Протокола или его ратификации, или присоединения к нему каждое государство-участник поддерживает, назначает или создает один или несколько независимых национальных превентивных механизмов для предупреждения пыток на национальном уровне. Механизмы, учрежденные децентрализованными органами, могут, для целей настоящего Протокола, назначаться в качестве национальных превентивных механизмов, если они отвечают требованиям его положений».

Таким превентивным механизмом в Республике Армения выступает группа общественных наблюдателей.

Согласно пункту 1 статьи 21 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Армения общественный надзор за исполнением наказания осуществляется через группу общественных наблюдателей, сформированную органом государственного управления, уполномоченным Правительством Республики Армения.

В то же время по распоряжению Министра юстиции от 18 ноября 2005 года № CF-66-N «О порядке общественного надзора в пенитенциарных учреждениях Министерства юстиции Республики Армения и состава группы общественного мониторинга» устанавливаются порядок проведения общественного надзора в пенитенциарных учреждениях и органах Министерства юстиции, состав группы общественных наблюдателей, осуществляющих общественный мониторинг в пенитенциарных учреждениях и органах Министерства юстиции.

Таким образом, группа общественных наблюдателей является надзорным органом пенитенциарной службы, занимающимся вопросами защиты прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения свободы и исправительных учреждениях, а также лиц, находящихся под стражей в пенитенциарных учреждениях.

Деятельность указанной группы нацелена:

на общественный надзор за правами заключенных и лиц, находящихся под контролем пенитенциарных органов;

улучшение условий труда и жизни заключенных в пенитенциарных учреждениях;

ознакомление общественности с проблемами пенитенциарной службы;

выявление и предотвращение нарушений прав человека в пенитенциарной службе;

исследование уголовно-исполнительного законодательства и, при необходимости, внесение в него изменений.

Группа общественных наблюдателей осуществляет надзор путем посещения пенитенциарных учреждений и органов, а также предоставления отчетов Министру юстиции и общественности на основе проведенных визитов, работает на добровольной основе и должна состоять из не менее 7 и не более 21 человека.

Республика Беларусь

Конституцией Республики Беларусь предусмотрена норма, согласно которой человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Статья 21 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь предусматривает право общественных объединений на осуществление контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2006 года № 1220 установлены порядок осуществления контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, порядок участия общественных объединений в работе исправительных органов и учреждений, порядок образования общественных наблюдательных комиссий, полномочия общественных наблюдательных комиссий и некоторые другие аспекты деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 15 ноября 2006 года № 85 утверждена Инструкция о порядке образования и деятельности общественных наблюдательных комиссий, которая определяет порядок образования республиканской и местных общественных наблюдательных комиссий, порядок организации их деятельности и взаимодействия республиканской наблюдательной комиссии с местными комиссиями.

В 2007 году при Министерстве юстиции создана Республиканская общественная наблюдательная комиссия, а при главных управлениях юстиции

областных и Минского городского исполнительных комитетов – местные общественные наблюдательные комиссии.

Общественные наблюдательные комиссии формируются из числа представителей различных общественных объединений, уставной целью или направлением деятельности которых является защита прав граждан, в том числе содействие защите прав осужденных.

В настоящее время в составе Республиканской наблюдательной комиссии 11 человек, что является максимально допустимым количеством членов, среди которых представители общественных объединений.

В 2017 году представители общественных наблюдательных комиссий республики посетили 22 учреждения уголовно-исполнительной системы.

В ходе ознакомительных бесед, которые проводятся с представителями администраций учреждений уголовно-исполнительной системы, подробно обсуждаются вопросы функционирования этих учреждений, условия отбывания наказания осужденными, условия функционирования арестных домов, а также следственных изоляторов.

При посещении исправительных учреждений изучаются вопросы условий содержания и медико-санитарного обеспечения осужденных, организации досуга и обучения, а также нравственного, культурного социального, трудового, физического воспитания и развития осужденных. С осужденными проводятся беседы. Члены комиссий посещают все помещения, в которых содержатся данные лица.

В случаях когда наблюдательными комиссиями в результате посещений либо получения письменных обращений поднимаются какие-либо проблемы, связанные с отбыванием осужденными наказания, данные вопросы анализируются и направляются в Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел либо непосредственно в Министерство внутренних дел, а также в иные компетентные органы – Министерство труда и социальной защиты (по спорным вопросам начисления пенсии), Министерство здравоохранения (по вопросам оказания медицинской помощи) и т.д.

В Министерстве юстиции находятся на постоянном контроле вопросы обеспечения функционирования как республиканской, так и местных общественных наблюдательных комиссий. В рамках этой работы обобщается и анализируется информация о работе всех наблюдательных комиссий, изучаются результаты анкетирования лиц, находящихся в исправительных учреждениях.

Кыргызская Республика

В Кыргызской Республике взаимодействию государственных органов и институтов гражданского общества, а также обеспечению прозрачности

процедур принятия решений и их реализации с учетом интересов общественности уделяется особое внимание.

Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики в целях надлежащего исполнения уголовных наказаний, соблюдения прав и свобод осужденных, наблюдения за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовное наказание, предусматривает осуществление в том числе общественного контроля.

Общественные, неправительственные, благотворительные организации, а также их представители могут участвовать в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики путем проведения социологических и иных мониторингов; внесения предложений по приведению порядка и условий содержания осужденных в соответствие с требованиями действующего законодательства и международных стандартов в уполномоченные на то государственные учреждения и их должностным лицам; разработки и внесения в установленном законом порядке предложений по дополнению и изменению действующих нормативных правовых актов; участия в создании и функционировании процедур примирительного правосудия; непосредственного участия в изыскании, предоставлении, распределении и наблюдении за использованием гуманитарной и благотворительной помощи содержащимся в местах лишения свободы осужденным и находящимся под стражей лицам; участия в работе попечительских советов пенитенциарных учреждений, наблюдательных комиссий и иных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики устанавливает право осужденных обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью исправительных учреждений, цензуре не подлежат и не позднее чем в суточный срок направляются по принадлежности.

В целях содействия выполнению Кыргызской Республикой обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в Кыргызской Республике учрежден Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

обращения и наказания (далее – Национальный центр) и принят соответствующий Закон о Национальном центре.

Закон регулирует отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц, отношения между Национальным центром, государственными органами, некоммерческими и международными организациями.

Национальный центр осуществляет регулярные превентивные посещения мест лишения и ограничения свободы; осуществляет просветительские и образовательные мероприятия, направленные на устранение причин и условий, влекущих применение пыток и жестокого обращения; определяет системные причины, которые влекут или могут повлечь применение пыток и жестокое обращение в отношении лишенных свободы и ограниченных в свободе лиц, доводит их до сведения государственных органов и общественности и выполняет другие функции в целях предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы.

По результатам обобщения практики превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы вырабатываются рекомендации в целях устранения причин и условий, способствующих применению пыток и жестокого обращения в отношении лиц, содержащихся в местах лишения и ограничения свободы, и улучшения условий содержания.

Государственные органы, должностные лица обязаны в течение месяца со дня получения рекомендаций проинформировать Координационный совет Национального центра о принятых мерах.

В случаях выявления Национальным центром фактов по применению пыток и других видов жестокого обращения государственные органы обязаны безотлагательно принять меры по устранению причин и условий, способствовавших данным действиям, и в течение суток предоставить информацию о принятых мерах в отношении допустившего данные неправомерные действия работника.

Национальному центру предоставляется доступ к любой информации о количестве мест лишения и ограничения свободы, их местонахождении и о количестве содержащихся в них лиц.

Кроме того, в 2014 году был принят Закон Кыргызской Республики «Об общественных советах государственных органов», определяющий принципы, правовые и организационные основы формирования и деятельности общественных советов государственных органов.

Общественные советы определены как консультативно-наблюдательные органы, созданные на общественных началах из представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества с государственными органами,

а также осуществления общественного мониторинга над деятельностью государственных органов. Решения общественных советов носят рекомендательный характер.

Решением Правительства Кыргызской Республики определен перечень государственных органов, в которых предусматривается создание общественных советов, включая Государственную службу исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики.

Общественный наблюдательный совет Государственной службы исполнения наказаний состоит из 14 членов. В его состав входят представители гражданского общества и неправительственных организаций.

Указанный Общественный совет взаимодействует с Государственной службой исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики в формате конструктивного сотрудничества, в практику внедрены регулярные встречи с руководством службы для совместного обсуждения актуальных вопросов и принятия решений.

Представители Общественного совета являются членами Экспертной рабочей группы по выявлению коррупционных рисков в уголовно-исполнительной системе.

Российская Федерация

В соответствии со статьей 23 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации общественный контроль за обеспечением прав человека в исправительных центрах, исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях осуществляют общественные наблюдательные комиссии (ОНК), образованные в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), и их члены на основании и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации. Члены ОНК при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в исправительных центрах, исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях вправе беседовать с осужденными в условиях, позволяющих представителям администраций исправительных учреждений или представителям дисциплинарных воинских частей видеть их, но не слышать. Общественные объединения оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных в формах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В целях повышения эффективности общественного контроля и расширения прав членов ОНК Федеральным законом от 19 июля 2018 года

№ 203-ФЗ «О внесении изменений в статью 18.1 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» внесены изменения, направленные на совершенствование регламентации деятельности ОНК при осуществлении контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В частности, предусматривается законодательная регламентация осуществления членами ОНК кино-, фото- и видеосъемки лиц, находящихся в местах принудительного содержания, объектов, обеспечивающих безопасность и охрану мест принудительного содержания, а также основания прекращения беседы с членами ОНК.

Кроме того, указанным Федеральным законом члены ОНК наделяются правом при посещении мест принудительного содержания использовать приборы для контроля за средой в жилых и производственных помещениях.

Республика Таджикистан

Министерство юстиции осуществляет руководство системой исполнения уголовных наказаний в Республике Таджикистан.

С целью улучшения деятельности системы исполнения уголовных наказаний принимаются последовательные меры по совершенствованию законодательства, принятию государственных программ, строительству новых исправительных учреждений, улучшению медико-санитарных и материально-бытовых норм, а также реабилитации и реинтеграции осужденных в общество.

Статья 29 Кодекса исполнения уголовных наказаний предусматривает круг лиц, которым дано право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказание, при исполнении служебных обязанностей.

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» при проведении проверки по жалобе Уполномоченный по правам человека вправе беспрепятственно посещать учреждения исполнения уголовного наказания, находящиеся на территории Республики Таджикистан, беседовать наедине с заключенными.

Наряду с этим согласно статье 27 (1) Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан при проверке жалоб по собственной инициативе или при получении информации о массовых и серьезных нарушениях прав и свобод человека и гражданина, или в случаях, когда действия по нарушению прав

человека имеют особое общественное значение, может проводить проверку деятельности учреждений исполнения уголовного наказания по вопросам прав человека самостоятельно или совместно с должностными лицами уполномоченных государственных органов. Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан имеет право свидание с осужденными наедине.

Кроме того, законодательство страны предусматривает судебный, прокурорский и ведомственный надзор за местами исполнения уголовных наказаний.

В пенитенциарную систему Таджикистана также имеют доступ такие организации, как Программа развития организации Объединенных Наций, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, Каритас Люксембург, Управление ООН по наркотикам и преступности, Международная тюремная реформа в Центральной Азии, организация «СПИД Фонд Восток–Запад», Институт по международному сотрудничеству Немецкой ассоциации народных университетов и организация «ХОУП».

В настоящее время при Уполномоченном по правам человека с целью обеспечения функционирования системы регулярных превентивных посещений создана постоянно действующая мониторинговая группа из числа представителей государственных органов и правозащитных неправительственных организаций – членов Коалиции против пыток.

Мониторинговая группа представляет собой национальный превентивный механизм противодействия пыткам. За период своей деятельности данная мониторинговая группа посетила 9 исправительных учреждений по всей стране.

Более того, в сотрудничестве с международными организациями по правам человека регулярно принимаются спецдокладчики ООН.

По приглашению Республики Таджикистан за период 2012–2017 годов состоялись визиты Специального докладчика ООН по вопросу о праве каждого человека на обеспечение наивысших достижимых стандартов физического и психического здоровья и по вопросам о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, а также других спецмандатариев ООН.

Указанные спецдокладчики в рамках своих мандатов, ознакомившись с условиями содержания осужденных в местах лишения свободы, положительно оценили деятельность пенитенциарной системы Республики Таджикистан.

В настоящее время на основании рекомендаций договорных органов ООН, в частности в рамках Универсального периодического обзора, Указом Президента Республики Таджикистан принят Национальный план действий на

2017–2020 годы, который предусматривает рассмотрение вопроса образования национального превентивного механизма в стране.

Советом будет продолжена практика обмена информацией о формировании и реализации правовой политики в сфере юстиции государств, подписавших Решение Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года о Совете министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств.

*Правовой департамент
Исполнительного комитета СНГ*